

THAM LUẬN CỦA ỦY BAN MTTQ VIỆT NAM TỈNH
“Công tác phối hợp giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam
và Thường trực HĐND các cấp trong hoạt động
tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp”

Tiếp xúc cử tri (TXCT) là một trong những nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng của đại biểu HĐND các cấp được quy định tại khoản 1 Điều 94 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 (*được sửa đổi bởi khoản 27 Điều 2 Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi 2019*) và khoản 2 Điều 94 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 là thể hiện trách nhiệm của đại biểu HĐND trong liên hệ chặt chẽ với cử tri nơi mình thực hiện nhiệm vụ đại biểu, chịu sự giám sát của cử tri, thu thập và phản ánh trung thực ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cử tri. Qua hoạt động tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND các cấp tiếp thu các ý kiến, kiến nghị của cử tri để kịp thời phản ánh đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

Để nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp đảm bảo đúng quy định của pháp luật; đổi mới, đa dạng các hình thức tập hợp, nắm bắt ý kiến, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân. Trong những năm qua, MTTQ các cấp trong tỉnh tăng cường công tác phối hợp với Thường trực HĐND cùng cấp ngày càng chặt chẽ và hiệu quả, thể hiện trên các nội dung chủ yếu sau:

Một là, Trong xây dựng quy chế phối hợp. Bám sát các quy định của pháp luật, ngay từ đầu nhiệm kỳ mới Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Thường trực HĐND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh đã tổ chức ký kết và thống nhất ban hành Quy chế phối hợp công tác giữa Đoàn đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân và Ủy ban MTTQ tỉnh với nhiều nội dung, trọng tâm là phối hợp trong tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp. Trên cơ sở đó MTTQ Việt Nam các cấp trong tỉnh đã ký kết quy chế phối hợp và triển khai kế hoạch thực hiện Quy chế phối hợp với các nội dung cụ thể, thiết thực, sát với chức năng, nhiệm vụ của mỗi bên. Đến nay đã có 27/27 đơn vị cấp huyện, 559/559 cấp xã ban hành được quy chế phối hợp giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam với Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, đảm bảo thống nhất, xuyên suốt các nội dung phối hợp.

Hai là, Phối hợp trong xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp.

Để đảm bảo nguyên tắc đại biểu HĐND tiếp xúc với cử tri trước kỳ họp, trong những năm qua, MTTQ các cấp trong tỉnh tăng cường phối hợp với Thường trực HĐND cùng cấp xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri cho đại biểu trước các kỳ họp đảm bảo phù hợp, linh hoạt tại **4195** tổ đại biểu (*trong đó cấp tỉnh 27 tổ đại biểu; cấp huyện 259 tổ đại biểu; cấp xã 3909 tổ đại biểu*) trên địa bàn tỉnh, thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin truyền thông về thành phần đại biểu

tiếp xúc, thời gian tiếp xúc, địa điểm tiếp xúc để cử tri và Nhân dân nắm bắt, sắp xếp, tham gia các hội nghị, nhất là các cử tri là người lao động, trực tiếp sản xuất. Bên cạnh đó việc phối hợp xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri đảm bảo không trùng lặp về thời gian tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp.

Ba là, Phối hợp đổi mới các hình thức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND.

Nhằm đa dạng các hình thức tiếp xúc cử tri đảm bảo hợp lý, luân phiên thay đổi địa bàn để cử tri và Nhân dân có điều kiện tham dự; trong những năm qua Ủy ban MTTQ và Thường trực HĐND cùng cấp linh hoạt và đa dạng các hình thức tiếp xúc cử tri như: tiếp xúc chuyên đề, tiếp xúc với các đoàn viên, hội viên, của các tổ chức; tiếp xúc đối thoại; tiếp xúc trực tiếp tại khu dân cư, nơi cư trú của đại biểu HĐND các cấp; tiếp xúc trực tiếp kết hợp trực tuyến trong điều kiện bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh; tiếp xúc chéo của các đại biểu HĐND ở các tổ đại biểu Cùng với sự linh hoạt các hình thức tiếp xúc nhằm mục tiêu để đại biểu được tiếp xúc với nhiều cử tri, ở nhiều địa bàn, lắng nghe được nhiều ý kiến, nguyện vọng của đoàn viên, hội viên và Nhân dân trên địa bàn tỉnh. Qua việc phối hợp, đa dạng các hình thức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND càng thể hiện được rõ vai trò của đại biểu dân cử, phát huy dân chủ, công khai, minh bạch và trách nhiệm trả lời và giải trình của chính quyền các cấp trong quản lý và điều hành ở các địa phương.

Bốn là, Phối hợp nâng cao chất lượng tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri với đại biểu HĐND các cấp.

Thực hiện tốt, hiệu quả việc tổ chức các hội nghị tiếp xúc cử tri với đại biểu dân cử và tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh đã chủ động ban hành hướng dẫn MTTQ các cấp trong việc chủ trì tổ chức tiếp xúc cử tri; tổng hợp ý kiến, kiến nghị cử tri; chủ động xây dựng kế hoạch và phối hợp với Thường trực HĐND các cấp tổ chức đầy đủ các hội nghị tiếp xúc cử tri với đại biểu dân cử.

Chương trình hội nghị tiếp xúc cử tri ngày càng cụ thể, rõ ràng; các nội dung tại hội nghị được Ủy ban MTTQ các cấp chủ trì điều hành linh hoạt; trang trí khánh tiết trang trọng, cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ cho các hội nghị tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND ngày càng được quan tâm; thành phần cử tri được mở rộng, các hội nghị tiếp xúc cử tri được phát thanh trực tiếp; đại biểu và cử tri đối thoại cởi mở, dân chủ, khích lệ cử tri phản ánh, kiến nghị, ngoài tiếp xúc tại hội trường trung tâm, các đại biểu còn tiếp xúc thông qua gặp gỡ tại thôn, bản, tổ dân phố để nắm tình hình, tâm tư, nguyện vọng của nhân dân. Đặc biệt trong quá trình tổ chức hội nghị tiếp xúc, chú trọng việc trả lời và giải trình của chính quyền các cấp tại các cuộc tiếp xúc cử tri được tăng lên... Công tác điều hành, chủ trì hội nghị tiếp xúc cử tri của MTTQ các cấp ngày càng bài bản, cụ thể khẳng định vai trò là cầu nối giữa đại biểu HĐND với cử tri và Nhân dân trên địa bàn tỉnh.

Năm là, Phối hợp trong tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Thực hiện các quy định của pháp luật, công tác phối hợp giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam với Thường trực HĐND các cấp trong tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của cử tri ngày càng được quan tâm chú trọng, rõ về nội dung cần kiến nghị; đầy đủ toàn diện trên các lĩnh vực; cụ thể về những vấn đề cử tri và Nhân dân còn băn khoăn cần phản ánh đến các kỳ họp của HĐND các cấp.

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh hướng dẫn MTTQ các cấp thống nhất với HĐND về tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của cử tri để trình tại các kỳ họp, xây dựng các phụ lục chi tiết các ý kiến, kiến nghị kèm theo. Do đó, các ý kiến được tổng hợp đầy đủ, có trọng tâm, trọng điểm và được phản ánh tại đầy đủ tại các kỳ họp HĐND. Để từ đó Hội đồng nhân dân các cấp có văn bản gửi đến các cơ quan có thẩm quyền để xem xét, giải quyết theo quy định và phối hợp cùng MTTQ theo dõi, tổng hợp việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri để trả lời, xử lý từng bước đáp ứng được nhu cầu, nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

Ngoài ra MTTQ các cấp trong tỉnh phối hợp với HĐND trong việc theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri đảm bảo kịp thời và đạt nhiều kết quả tích cực. Qua giám sát, nhìn chung, tất cả ý kiến, kiến nghị của cử tri đều được UBND và các cơ quan chức năng xem xét trả lời, giải quyết, trong đó nhiều ý kiến, kiến nghị được giải quyết thỏa đáng, số ý kiến, kiến nghị còn tồn đọng được giải quyết dứt điểm chiếm tỷ lệ ngày càng cao

Riêng ở cấp tỉnh từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh đã phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh tổ chức 108 cuộc tiếp xúc cử tri với 21.600 cử tri tham gia, tổng hợp 794 vấn đề phản ánh tại các kỳ họp của HĐND tỉnh. Từ những phản ánh, kiến nghị của Mặt trận, cấp ủy, chính quyền các cấp đã kịp thời đề ra những chủ trương, chính sách phù hợp trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện, đảm bảo quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn và đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng hợp pháp, chính đáng của Nhân dân.

Có thể khẳng định rằng công tác phối hợp giữa Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam với Thường trực HĐND các cấp trong công tác tổ chức tiếp xúc cử tri ngày càng nâng cao về chất lượng, đổi mới về hình thức, phát huy dân chủ được rộng rãi đảm bảo đúng quy định của pháp luật

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác phối hợp trong tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp vẫn còn khó khăn, hạn chế như:

- Năng lực điều hành hội nghị tiếp xúc cử tri của cán bộ MTTQ, nhất là cấp xã còn hạn chế, do đó, ở một số địa phương, MTTQ cấp huyện phải thực hiện quy định này; đồng thời việc bố trí tiếp xúc cử tri của HĐND cấp tỉnh, cấp huyện ở thôn, bản chưa được nhiều do địa điểm, cơ sở vật chất khó khăn cho công tác tổ chức hội nghị.

- Việc tổ chức nhiều cuộc tiếp xúc cử tri của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp tại một địa bàn, trong khoảng thời gian ngắn cũng gây khó khăn trong việc tham gia của các cơ quan phối hợp và các cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương.

- Một số cơ quan có thẩm quyền chưa thật sự quan tâm đến việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri. Chưa chỉ rõ những nguyên nhân dẫn đến tồn tại, chưa đưa ra các giải pháp cụ thể; một số nội dung có tiếp thu nhưng chậm sửa đổi, bổ sung chính sách, một số nội dung còn giải thích chung chung, dẫn đến cử tri còn nhiều ý kiến qua các kỳ tiếp xúc.

- Chưa có chế tài cụ thể, đủ mạnh để bắt buộc các cơ quan, tổ chức, đơn vị có thẩm quyền phải tập trung giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri. Do đó, vẫn còn một số ý kiến, kiến nghị của cử tri chậm được giải quyết, hoặc trả lời nhưng chưa thỏa đáng, chưa giải quyết thấu đáo vấn đề cử tri quan tâm.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Để phát huy những kết quả đã đạt được trong thời gian qua, tiếp tục thực hiện tốt hơn nữa Quy chế phối hợp giữa Ủy ban MTTQ với Thường trực HĐND, trong hoạt động tiếp xúc cử tri. Trong thời gian tới, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh tiếp tục phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh triển khai một số nhiệm vụ sau:

Một là, Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp được ký kết giữa Đoàn đại biểu Quốc hội, HĐND tỉnh và Ủy ban MTTQ tỉnh; chỉ đạo, hướng dẫn MTTQ các cấp nâng cao chất lượng công tác phối hợp; thường xuyên sơ kết, đánh giá kết quả phối hợp để có sự điều chỉnh, bổ sung phù hợp với tình hình thực tế và yêu cầu đặt ra.

Hai là, Tiếp tục phối hợp chặt chẽ trong các hoạt động tiếp xúc cử tri; đa dạng hóa các hình thức tiếp xúc, đối tượng tiếp xúc; tăng cường các cuộc tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, theo giới, ngành và theo lĩnh vực để đảm bảo các yêu cầu của tình hình mới và nhiều đối tượng người dân và cử tri được tham gia tiếp xúc để phản ánh trực tiếp đến đại biểu dân cử. Nâng cao chất lượng tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi tới các kỳ họp và việc theo dõi, giám sát, xử lý các ý kiến kiến nghị của cử tri và nhân dân nhằm đáp ứng được các nhu cầu, nguyện vọng hợp pháp chính đáng của Nhân dân; lựa chọn những vấn đề bức xúc được dư luận xã hội quan tâm và tổ chức tiếp xúc với nhóm cử tri chọn lọc để thu thập ý kiến góp ý của cử tri. Sử dụng hình thức tiếp xúc vừa lắng nghe tâm tư, nguyện vọng của cử tri, đồng thời vừa lấy ý kiến góp ý các cơ chế, chính sách của địa phương; tăng cường phối hợp trong công tác giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân; giám sát việc thực hiện Chương trình hành động của đại biểu HĐND.

Ba là, Tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng trong việc thông tin kịp thời những hoạt động của đại biểu HĐND các cấp đến với cử tri gắn với đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên địa bàn tỉnh.

Bốn là, Phối hợp tăng cường bồi dưỡng kỹ năng, kinh nghiệm tổ chức tiếp xúc cử tri cho cán bộ MTTQ các cấp, nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND các cấp.

Kiến nghị đề xuất: Đề nghị HĐND tỉnh tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng các kỳ họp, các hoạt động chất vấn, tăng cường giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Đề nghị các vị đại biểu HĐND tỉnh tiếp tục thực hiện tốt trách nhiệm của mình trước cử tri, tăng cường giám sát, đôn đốc, theo dõi việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân trong tỉnh.

THAM LUẬN CỦA SỞ TƯ PHÁP
“Vai trò của Sở Tư pháp trong xây dựng, ban hành
Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh”

Kính thưa các đồng chí!

Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh là công cụ để HĐND cụ thể hóa các đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, quyết định các biện pháp phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Nếu Nghị quyết có chất lượng cao thì sẽ có tác động tích cực đối với các quan hệ xã hội; ngược lại, nếu chất lượng không tốt thì sẽ không đáp ứng được yêu cầu hoặc có thể dẫn tới tác động không tốt cho quan hệ xã hội cần điều chỉnh. Xác định được tầm quan trọng của Nghị quyết đối với tình hình phát triển KT-XH của địa phương, Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 đã quy định cụ thể về quy trình và xác định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trong quy trình đó, Sở Tư pháp đóng vai trò quan trọng, quyết định trực tiếp đến chất lượng và hiệu quả của Nghị quyết, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của Nghị quyết với hệ thống pháp luật hiện hành, điều đó được thể hiện ở các khía cạnh sau:

- **Thứ nhất;** Theo quy định tại Khoản 3 Điều 111 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung tại Điểm b, Khoản 32 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020) thì đối với đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nội dung quy định tại khoản 4 Điều 27 của Luật Ban hành văn bản QPPL (***Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương***) thì trước khi trình Thường trực Hội đồng nhân dân phải thực hiện theo quy định từ Điều 112 đến Điều 116 của Luật Ban hành văn bản QPPL. Theo đó, cơ quan đề nghị xây dựng nghị quyết phải tiến hành xây dựng nội dung của chính sách và đánh giá tác động của chính sách. Trong Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đó cần nêu rõ vấn đề cần giải quyết; mục tiêu ban hành chính sách; các giải pháp để thực hiện chính sách; các tác động tích cực, tiêu cực của chính sách; chi phí, lợi ích của các giải pháp; so sánh chi phí, lợi ích của các giải pháp; lựa chọn giải pháp của cơ quan, tổ chức và lý do lựa chọn; xác định vấn đề giới và tác động giới của chính sách. Theo quy định tại Khoản 1 Điều 115 Luật Ban hành văn bản QPPL thì Sở Tư pháp là cơ quan chủ trì trong việc thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết. Đây là giai đoạn đầu của việc xây dựng và ban hành văn bản, có tính chất quyết định xây dựng hay không xây dựng chính sách. Vì vậy, trách nhiệm của Sở Tư pháp ở giai đoạn này phải đánh giá được sự cần thiết ban hành Nghị quyết; sự phù hợp của nội dung chính sách với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật và tính khả thi,

tính dự báo của nội dung chính sách (ảnh hưởng tích cực/tiêu cực nếu chính sách được thực thi) các giải pháp và điều kiện bảo đảm thực hiện chính sách dự kiến; ... và có ý kiến kết luận cụ thể về việc xây dựng hay không xây dựng chính sách. Để thực hiện tốt công tác này, từ ngày 01/7/2016 đến nay, Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc quy trình lập đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh và ban hành các văn bản hướng dẫn về trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết.

- **Thứ hai;** Theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 thì Sở Tư pháp là cơ quan thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh. Đây là khâu bắt buộc trong quy trình xây dựng và ban hành Nghị quyết QPPL. Mục đích của việc thẩm định dự thảo Nghị quyết là xem xét, đánh giá về nội dung và hình thức của dự thảo nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của dự thảo trong hệ thống pháp luật, tính khả thi và sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, cũng như việc tuân thủ trình tự, thủ tục soạn thảo của dự thảo. Sau khi lấy ý kiến và tiếp thu ý kiến vào dự thảo nghị quyết, các Sở, Ban, ngành gửi hồ sơ thẩm định đến Sở Tư pháp để được xem xét đánh giá một cách toàn diện, khách quan và chính xác dự thảo nghị quyết trước khi trình cơ quan có thẩm quyền ban hành. Giai đoạn này Sở Tư pháp phải có kết luận cụ thể văn bản đủ điều trình hay không đủ điều kiện trình HĐND tỉnh ban hành. Việc xem xét đánh giá toàn diện, tổng thể của Sở Tư pháp có vai trò quan trọng trong việc tạo ra một văn bản hoàn chỉnh, mang lại hiệu quả cho hoạt động của HĐND cấp tỉnh. Nhận thức được vai trò quan trọng của công tác thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong những năm qua, công tác thẩm định văn bản luôn được Sở Tư pháp xác định là nhiệm vụ trọng tâm và quan tâm chỉ đạo. Từ 01/7/2016 đến 30/12/2022 Sở Tư pháp đã tham gia thẩm định 121 Nghị quyết quy phạm của HĐND tỉnh (chiếm tỷ lệ 100% văn bản được ban hành). Các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp luôn được các sở, ban, ngành đánh giá cao và được tiếp thu, chỉnh lý trước khi trình HĐND tỉnh ban hành, góp phần nâng cao chất lượng soạn thảo Nghị quyết.

- **Thứ ba;** Trong trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh, Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 không quy định trách nhiệm của Sở Tư pháp trong giai đoạn lấy ý kiến đóng góp (Luật chỉ quy định về việc lấy ý kiến đóng góp của đối tượng chịu sự tác động, lấy ý kiến chuyên gia...). Tuy nhiên, khi nhận yêu cầu tham gia ý kiến đóng góp đối với dự thảo văn bản nói chung, Nghị quyết QPPL của HĐND tỉnh nói riêng, Sở Tư pháp luôn tham gia với vai trò tích cực, đóng góp góc nhìn đa chiều cho việc xây dựng văn bản, góp phần đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết khi được ban hành.

- **Thứ tư;** Trong xây dựng và ban hành văn bản QPPL thì yếu tố về con người là yếu tố then chốt, quyết định đến chất lượng của văn bản Nghị quyết, bởi các nội dung về báo cáo đánh giá tác động của chính sách, về xây dựng dự thảo nghị quyết còn mang tính nguyên tắc, quy định chung, chưa cụ thể, phụ thuộc

hiều vào năng lực, trình độ của người thực hiện. Để nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ công chức làm công tác xây dựng văn bản, Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ công chức trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, Theo đó, hằng năm đã tổ chức 5 đến 7 hội nghị bồi dưỡng nghiệp vụ về công tác soạn thảo, xây dựng và ban hành văn bản cho hơn 2000 cán bộ, công chức. Đến nay, theo đánh giá chung thì nhận thức và năng lực xây dựng văn bản QPPL của đội ngũ cán bộ công chức trên địa bàn tỉnh từng bước được nâng lên.

- *Thứ năm*; Không trực tiếp tác động tới quá trình xây dựng và ban hành văn bản QPPL nói chung, cũng như công tác xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh nói riêng, nhưng công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản của Sở Tư pháp lại có tác động gián tiếp tới việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả của Nghị quyết. Qua công tác này giúp phát hiện những nội dung trái pháp luật quy định của pháp luật, không phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội, để kịp thời đình chỉ việc thi hành, bãi bỏ, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, kịp thời phát hiện thiếu sót, khiếm khuyết trong quá trình xây dựng và ban hành văn bản QPPL, góp phần nâng cao chất lượng hiệu quả xây dựng pháp luật. Trong những năm qua hoạt động kiểm tra, rà soát văn bản luôn được Sở Tư pháp tiến hành thường xuyên, kịp thời. Từ năm 2016 đến nay, đã thực hiện tự kiểm tra 411 văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành (trong đó: 121 Nghị quyết; 290 Quyết định).

Như vậy, có thể nói, Sở Tư pháp đóng vai trò hết sức quan trọng trong việc đảm bảo chất lượng, hiệu quả của Nghị quyết. Xác định được vai trò của mình, Sở Tư pháp luôn chú trọng triển khai nhiều biện pháp để nâng cao chất lượng xây dựng và ban hành văn bản QPPL nói chung và công tác xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh nói riêng. Tuy nhiên trong quá trình thực hiện, cũng còn gặp nhiều khó khăn, cụ thể:

- Một số sở, ngành khi lập hồ sơ đề nghị thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật nội dung còn sơ sài, thiếu thông tin, không đủ cơ sở pháp lý để khẳng định sự cần thiết phải ban hành văn bản.

- Một số dự thảo nghị quyết chất lượng soạn thảo còn thấp; một số quy định trong dự thảo còn thiếu căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn; chưa bám sát hết nội dung, yêu cầu được giao, giới hạn thẩm quyền được giao của văn bản cấp trên. Dẫn đến phải thực hiện thẩm định nhiều lần, không đảm bảo kế hoạch ban hành văn bản.

- Luật Ban hành văn bản QPPL đã quy định cụ thể việc lấy ý kiến đóng góp của các đối tượng chịu sự tác động; đối tượng truy cập trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo văn bản Nghị quyết, nhưng một số cơ quan chủ trì soạn thảo chưa nhận thức đầy đủ được tầm quan trọng này. Dẫn đến trong hồ sơ đề

nghị thẩm định chưa đảm bảo theo quy định, ảnh hưởng đến việc đảm bảo tính khả thi của văn bản

- Một số hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo nghị quyết chưa dự kiến nguồn lực để thực hiện nghị quyết; Thời gian thẩm định ngắn, không đảm bảo yêu cầu thời gian thẩm định theo quy định Luật Ban hành văn bản QPPL, gây áp lực về tiến độ cho cơ quan thẩm định.

Để tăng cường nâng cao chất lượng tham mưu ban hành văn bản QPPL, trong thời gian tới cần phải thực hiện đồng bộ một số giải pháp sau:

Thứ nhất, các cơ quan, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh cần nâng cao trách nhiệm trong việc tham mưu đề nghị xây dựng nghị quyết, đánh giá tác động, soạn thảo nghị quyết, tham gia ý kiến đối với dự thảo nghị quyết.

Thứ hai, tiếp tục quán triệt và tăng cường nhận thức của các cơ quan, đơn vị về công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn trong phân tích, hoạch định chính sách cũng như kiến thức chuyên ngành và kỹ năng xây dựng văn bản QPPL.

Thứ ba, các cơ quan, đơn vị có chức năng thường xuyên tiến hành kiểm tra việc xây dựng và ban hành văn bản QPPL, qua đó kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý kịp thời những sai sót, tồn tại hạn chế trong công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL.

Thứ tư, thực hiện rà soát và có ý kiến đối với các quy định pháp luật về công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Kịp thời kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung những quy định còn mâu thuẫn, chồng chéo, những quy định chưa rõ ràng để tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL.

Thứ năm, quan tâm, chú trọng tới đội ngũ cán bộ tham mưu xây dựng và ban hành văn bản QPPL, đặc biệt là đội ngũ cán bộ, cơ quan thực hiện công tác thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết và thẩm định dự thảo Nghị quyết. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, sắp xếp cán bộ có năng lực có trình độ chuyên môn thực hiện công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND THÀNH PHỐ THANH HÓA
“Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động
của Hội đồng nhân dân”

Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Thanh Hóa lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020-2025 đã chỉ đạo: *"Nâng cao hiệu quả hoạt động của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, của Hội đồng nhân dân các cấp. Xây dựng Ủy ban nhân dân các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; hoàn thiện hệ thống thể chế, cơ chế, chính sách, tạo môi trường thuận lợi cho doanh nghiệp và người dân sản xuất, kinh doanh; xây dựng chính quyền điện tử"*.

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, trong những năm qua, công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy thành phố Thanh Hóa đối với hoạt động của HĐND thành phố đã từng bước được tăng cường, đổi mới, đảm bảo sự lãnh đạo toàn diện của Đảng, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND thành phố. Sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy đối với hoạt động của HĐND thành phố được thể hiện cụ thể trên các lĩnh vực sau:

Một là, Lãnh đạo tổ chức thực hiện thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Đặc biệt coi trọng chất lượng đại biểu, lãnh đạo giới thiệu người tham gia ứng cử đại biểu HĐND thành phố có đủ tiêu chuẩn, năng lực, trình độ, phù hợp với vị trí công tác; kết quả đã bầu đủ số lượng 40 đại biểu đảm bảo đúng cơ cấu, thành phần theo quy định; quan tâm lãnh đạo, định hướng đối với công tác tổ chức và cán bộ của các Ban của HĐND thành phố; bố trí, phân công hợp lý cơ cấu tổ chức, đội ngũ cán bộ chuyên trách và kiêm nhiệm của HĐND thành phố.

Hai là, Lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh công tác triển khai, quán triệt, tuyên truyền các quy định của pháp luật có liên quan đến hoạt động của HĐND; tuyên truyền, quán triệt, phổ biến sâu rộng Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015; từng bước nâng cao nhận thức trong các cấp ủy đảng, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của HĐND thành phố là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân thành phố.

Ba là, Lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát, kịp thời, thường xuyên đối với hoạt động của HĐND, nhất là trong việc định hướng những vấn đề quan trọng của thành phố thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố. Trước mỗi kỳ họp HĐND thành phố, Thường trực HĐND thành phố chủ động báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy về dự kiến nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp và những nội dung quan trọng, những vấn đề nổi cộm trên địa bàn để thống nhất lựa

chọn nội dung đưa ra thảo luận, chất vấn, quyết định tại kỳ họp. Trên cơ sở báo cáo của Thường trực HĐND thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy đã tổ chức hội nghị để xem xét tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND thành phố, đánh giá kết quả thực hiện nghị quyết của HĐND thành phố về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời thống nhất dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp, chỉ đạo thể chế hóa các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương, của Tỉnh ủy và Thành ủy thành nghị quyết của HĐND thành phố.

Bốn là, Lãnh đạo tăng cường công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND thành phố với UBND, Ủy ban MTTQ thành phố và các cơ quan liên quan trong các hoạt động của HĐND thành phố. Chính vì vậy, trong thời gian qua, công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND thành phố với UBND, Ủy ban MTTQ thành phố và các cơ quan liên quan được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ trên cơ sở tạo điều kiện để mỗi cơ quan, đơn vị thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình, từ đó tạo nên sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thành phố.

Sự lãnh đạo, chỉ đạo sát, đúng, kịp thời của Ban Thường vụ Thành ủy đối với HĐND thành phố trong thời gian qua đã đưa Hoạt động của HĐND thành phố ngày càng dân chủ, thực chất, hiệu lực, hiệu quả, có nhiều đổi mới, thể hiện trên tất cả các lĩnh vực, nổi bật là: **(1)** Chất lượng tổ chức các kỳ họp HĐND thành phố được nâng lên, có nhiều đổi mới. Thường trực HĐND thành phố đã ban hành kế hoạch tổ chức kỳ họp, phân công rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác chuẩn bị nội dung, cơ sở vật chất phục vụ kỳ họp. Công tác thông tin, tuyên truyền về kỳ họp được chỉ đạo kịp thời, đáp ứng yêu cầu đề ra. Chương trình kỳ họp được xây dựng khoa học, chi tiết, đảm bảo logic về nội dung và thời gian thực hiện; đã ứng dụng phần mềm eCabinet phục vụ kỳ họp không giấy tờ. Thường trực HĐND thành phố đã điều hành kỳ họp một cách khoa học, linh hoạt, giảm dần thời lượng trình bày các báo cáo tại kỳ họp để dành nhiều thời gian cho các đại biểu thảo luận; đã định hướng cho các đại biểu tập trung trí tuệ, phát huy dân chủ để thảo luận, làm rõ những vấn đề quan trọng của thành phố thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố. Các đại biểu HĐND thành phố luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, dành nhiều thời gian, công sức và trí tuệ để thực hiện quyền giám sát thông qua việc xem xét các báo cáo, tờ trình, dự thảo các nghị quyết trình tại kỳ họp; tích cực tham gia thảo luận sôi nổi, thẳng thắn, thiết thực, có trọng tâm, tạo được sự đồng thuận, thống nhất cao trước khi HĐND biểu quyết thông qua các nghị quyết của kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND thành phố đã ban hành 227 nghị quyết, các nghị quyết của HĐND thành phố đều đảm bảo đúng quy định của pháp luật, sát thực tế, có tính khả thi cao, đã và đang phát huy hiệu quả tích cực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố; **(2)** Hoạt động thẩm tra của các Ban của HĐND thành phố được thực hiện nghiêm túc, đúng trình tự quy định của pháp luật. Các Ban của HĐND đã chủ động phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc tổ chức thẩm tra nhằm đảm bảo chất lượng, thời gian và tiến độ đề ra. Các báo cáo thẩm tra đều ngắn gọn, xúc tích, phản ánh đúng thực trạng tình hình, kết quả hoạt động trên các lĩnh vực; báo cáo đã nêu lên những nội dung phù hợp,

những nội dung chưa phù hợp cần bổ sung, chỉnh sửa; đưa ra những đề xuất, kiến nghị phù hợp với quy định của pháp luật, sát với thực tế của thành phố, làm cơ sở để HĐND xem xét, quyết định thông qua; (3) Hoạt động chất vấn tại các kỳ họp của HĐND thành phố có nhiều đổi mới, chất lượng ngày càng nâng cao. Nội dung chất vấn là những vấn đề quan trọng, bức xúc đang được cử tri và Nhân dân thành phố quan tâm. Cách thức tiến hành, điều hành phiên chất vấn được cải tiến theo hướng chất vấn từng nhóm vấn đề cụ thể và sẽ được tái chất vấn cho đến khi vấn đề được giải quyết triệt để. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND thành phố đã tổ chức 04 phiên chất vấn UBND thành phố và các phòng, ban, đơn vị với các nội dung: Công tác cải cách hành chính, trọng tâm là cải cách thủ tục hành chính; công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; công tác quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng, quản lý trật tự đô thị, trật tự xây dựng; công tác cải cách thủ tục hành chính tại các phường, xã; công tác quản lý, sử dụng đất nông nghiệp, đất nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn thành phố. Sau các phiên chất vấn, HĐND thành phố đã ban hành nghị quyết về nội dung chất vấn, làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện. HĐND thành phố đã giao cho các Ban của HĐND giám sát, theo dõi việc tổ chức thực hiện những cam kết tại kỳ họp của các cơ quan, đơn vị và người được chất vấn; (4) Hoạt động giám sát được tăng cường, nội dung giám sát được bao phủ trên tất cả các lĩnh vực; từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND thành phố đã thực hiện 13 cuộc giám sát chuyên đề; HĐND thành phố luôn quan tâm nâng cao chất lượng, phương pháp hoạt động giám sát, coi trọng việc khảo sát thực tiễn để nắm bắt thông tin, kịp thời điều chỉnh chương trình phù hợp với tình hình thực tế, phục vụ hiệu quả cho việc xác định nội dung giám sát. Trong hoạt động giám sát, kết hợp chặt chẽ giữa nghiên cứu báo cáo của các đơn vị chịu sự giám sát với xem xét hồ sơ, tài liệu có liên quan để đánh giá đúng tình hình, kết quả thực hiện nội dung giám sát. Đồng thời, chỉ rõ những tồn tại, hạn chế và đưa ra hướng khắc phục, thời gian khắc phục cho từng lĩnh vực, đơn vị cụ thể; (5) Công tác tiếp xúc cử tri được tổ chức đúng kế hoạch đề ra, có nhiều đổi mới về nội dung, hình thức, như: mở rộng đối tượng, thành phần cử tri tham gia để đảm bảo tính dân chủ; đổi mới phương thức tổ chức tiếp xúc cử tri theo hướng dân chủ, đại biểu và cử tri cùng trao đổi về các vấn đề mà cử tri quan tâm; tăng cường việc tiếp thu, trả lời, giải đáp trực tiếp ý kiến, kiến nghị của cử tri tại các cuộc tiếp xúc, nhằm giải quyết kịp thời một số ý kiến, kiến nghị của cử tri; Sau các cuộc tiếp xúc cử tri, kịp thời tổng hợp, phân loại và chuyển ý kiến, kiến nghị của cử tri đến các cơ quan chức năng để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền, trong đó xác định rõ trách nhiệm, mốc thời gian đối với từng kiến nghị cụ thể. Thường trực HĐND thành phố đã giao cho các Ban của HĐND theo dõi, giám sát và định kỳ báo cáo kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn, tránh tình trạng để các vụ việc tồn đọng, kéo dài trong nhiều năm như trước đây.

Dưới sự lãnh đạo sát sao của Ban Thường vụ Thành ủy, Hoạt động của HĐND thành phố đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, đã

từng bước khẳng định và nâng cao vị thế của HĐND thành phố trong hệ thống chính trị, được cử tri và các tầng lớp Nhân dân thành phố đồng tình, ghi nhận và đánh giá cao.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND thành phố trong thời gian qua vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, đó là: Một số nghị quyết của HĐND thành phố ban hành chưa thực sự phát huy được hiệu quả; việc triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND thành phố ở một số cơ quan, đơn vị, phường, xã còn chậm; chất lượng một số cuộc giám sát, khảo sát chưa cao; vẫn còn một số kiến nghị sau giám sát của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND thành phố chậm được khắc phục. Một số ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân thành phố chậm được giải quyết, để cử tri kiến nghị nhiều lần.

Dự báo trong những năm tiếp theo tình hình trong tỉnh và thành phố Thanh Hóa có cả những thời cơ, thuận lợi và những khó khăn, thách thức đan xen, đặt ra nhiều yêu cầu mới đối với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của thành phố nói riêng và của tỉnh nói chung.

Kết luận số 21-KL/TW, ngày 25/10/2021 của Hội nghị Trung ương 4 khóa XIII về đẩy mạnh xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị; kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”, tiếp tục khẳng định vai trò lãnh đạo của Đảng đối với các cơ quan dân cư: *"Tiếp tục hoàn thiện cơ chế Nhân dân tham gia xây dựng, chỉnh đốn Đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, tạo điều kiện thuận lợi cho Nhân dân trực tiếp phản ánh, góp ý với cấp ủy đảng về công tác cán bộ. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát của Quốc hội, HĐND các cấp"*.

Để tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND thành phố, trong những năm tiếp theo cần tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND thành phố. Thường trực HĐND thành phố sẽ chủ động tham mưu cho Ban Thường vụ Thành ủy một số nội dung cụ thể như sau:

Một là, Tham mưu cho Ban Thường vụ Thành ủy ban hành các chủ trương, nghị quyết chuyên đề về hoạt động của HĐND thành phố; trong đó đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND trong hệ thống chính trị; tôn trọng và phát huy đầy đủ vị trí, vai trò của HĐND là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương; khắc phục triệt để những quan niệm, nhận thức chưa đầy đủ, chưa đúng về HĐND. Quán triệt, tuyên truyền, triển khai thực hiện kịp thời các nghị quyết của HĐND đến mọi tầng lớp Nhân dân thành phố.

Hai là, Tham mưu cho Ban Thường vụ Thành ủy đổi mới phương thức lãnh đạo đối với hoạt động của HĐND thành phố. Thường trực HĐND thành phố chủ động tham mưu, xin ý kiến lãnh đạo của Ban Thường vụ Thành ủy đối với hoạt động của HĐND, nhất là những vấn đề lớn, nhạy cảm, bức xúc tại địa phương thuộc thẩm quyền

quyết định của HĐND; về nội dung, chương trình các kỳ họp HĐND và những vấn đề quan trọng dự kiến thảo luận, quyết định tại kỳ họp; bảo đảm các chủ trương lớn của Trung ương, của Tỉnh ủy và Thành ủy phải được kịp thời thể chế hóa thành các nghị quyết của HĐND thành phố.

Ba là, Tham mưu cho Ban Thường vụ Thành ủy chú trọng, quan tâm đến công tác tổ chức bộ máy và cán bộ của HĐND thành phố, bảo đảm cả về số lượng và nâng cao chất lượng để HĐND thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định. Giới thiệu để Ban Thường vụ Thành ủy xem xét, bố trí những đại biểu HĐND thành phố có năng lực, tâm huyết, trách nhiệm để tham gia vào các Ban của HĐND thành phố, đặc biệt là cán bộ chuyên trách của các Ban của HĐND thành phố.

Bốn là, Thường trực HĐND thành phố thực hiện báo cáo định kỳ hoạt động của HĐND; tổng hợp các ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân thành phố để báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy.

Năm là, Tham mưu để Ban Thường vụ Thành ủy lãnh đạo tiếp tục đổi mới, tăng cường hoạt động giám sát, khảo sát để giữ vững kỷ luật, kỷ cương của Đảng và bảo đảm việc thực thi pháp luật hiệu quả./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN HẬU LỘC
“Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động
của Hội đồng nhân dân”

Hôm nay, được về dự hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị, thành phố lần thứ 2, nhiệm kỳ 2021 – 2026. Trước hết cho phép tôi gửi đến các đồng chí Lãnh đạo Quốc hội, Lãnh đạo tỉnh, các vị đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh lời kính chúc sức khỏe, chúc hội nghị thành công tốt đẹp. Được sự cho phép của Chủ tọa hội nghị, thay mặt Thường trực HĐND huyện Hậu Lộc, tôi xin tham luận nội dung: *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân.*

Sự nghiệp đổi mới do Đảng ta khởi xướng và lãnh đạo bắt đầu từ Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VI (tháng 12/1986). Trong 37 năm qua, chúng ta không chỉ đổi mới kinh tế, mà còn đổi mới hệ thống chính trị, bảo đảm tính thống nhất và đồng bộ giữa đổi mới kinh tế với đổi mới chính trị. Thực tế cho thấy, đổi mới hệ thống chính trị ở nước ta là một đòi hỏi khách quan, tất yếu. Đó là chủ trương đúng đắn của Đảng ta được thể hiện rõ nét tại Kết luận số 64-KL/TW, ngày 28-5-2013 (Hội nghị Trung ương 7 khóa XI) về *Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ trung ương đến cơ sở*; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25-10-2017 về *Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*. Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII (tháng 1/2021) của Đảng đã xác định các nhiệm vụ, giải pháp đổi mới tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị với những định hướng, biện pháp: *Tiếp tục đổi mới, hoàn thiện tổ chức bộ máy của Đảng và hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đồng bộ với đổi mới kinh tế, văn hóa, xã hội, con người..., đáp ứng yêu cầu nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và nền dân chủ xã hội chủ nghĩa...* Như vậy, toàn bộ quá trình đổi mới và tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị ở nước ta đều phải đặt dưới sự lãnh đạo của Đảng.

Trong hệ thống chính trị ở nước ta, cơ quan dân cử (bao gồm Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp) có vị trí, vai trò hết sức đặc biệt. Bởi lẽ Quốc hội, HĐND là cơ quan do nhân dân trực tiếp bầu ra; đồng thời, là cơ quan quyền lực của nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Quốc hội là cơ quan dân cử của cả nước và là cơ quan quyền lực nhà nước cao nhất; HĐND là cơ quan dân cử ở địa phương và là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. Do đó, vai trò, nhiệm vụ, vị thế của Quốc hội, HĐND, đại biểu cơ quan dân cử luôn gắn bó hữu cơ với sự lãnh đạo và đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, phù hợp với từng thời kỳ

cách mạng. Đó là thực tế đã được chứng minh trong sự nghiệp cách mạng Việt Nam dưới sự lãnh đạo của Đảng.

Xuất phát từ quan điểm ấy, nhận thức sâu sắc tầm quan trọng về sự lãnh đạo của Đảng trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện, xã trên địa bàn huyện, Huyện ủy Hậu Lộc luôn quán triệt sâu sắc các chủ trương, nghị quyết, kết luận của Trung ương, Tỉnh ủy về công tác xây dựng Đảng, đổi mới phương thức lãnh đạo, nghiên cứu, quán triệt cách làm hay, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND, bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với hoạt động HĐND các cấp trong việc đề ra các chủ trương, cơ chế, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế của huyện.

Huyện ủy đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tốt công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026; lãnh đạo thực hiện tốt việc xây dựng cơ cấu, thành phần và phân bổ số lượng người được giới thiệu ứng cử đại biểu HĐND huyện, HĐND xã, thị trấn nhiệm kỳ 2021 – 2026 đảm bảo đúng số lượng, cơ cấu, thành phần quy định, góp phần vào thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026.

Dưới sự lãnh đạo của Huyện ủy và các cấp ủy Đảng, HĐND huyện Hậu Lộc, thời gian qua, đã được củng cố, kiện toàn, hoạt động ngày càng hiệu quả hơn, phát huy vai trò cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. HĐND huyện – xã đã nỗ lực, năng động, chủ động phối hợp với UBND, các tổ chức chính trị ở địa phương quyết định nhiều vấn đề quan trọng, triển khai thực hiện các chủ trương, giải pháp, góp phần tích cực ngăn chặn suy thoái kinh tế sau đại dịch Covid-19, duy trì tốc độ tăng trưởng giá trị sản xuất, bảo đảm an sinh xã hội. Sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HĐND thể hiện qua những nội dung sau đây:

Một là, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao nhận thức trong cấp ủy, cán bộ, đảng viên, nhân dân về vị trí, vai trò của HĐND, cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng của cử tri, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. Huyện ủy Hậu Lộc luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Luật Tổ chức chính quyền địa phương; từng bước nâng cao nhận thức trong cấp ủy, cán bộ, đảng viên và nhân dân về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND được thể hiện qua Kết luận hội nghị hằng tháng, hằng quý và Nghị quyết về nhiệm vụ năm của cấp ủy. Thực hiện sự lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy Hậu Lộc, công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đối với hoạt động của HĐND cùng cấp được tăng cường hơn, nhất là định hướng những vấn đề quan trọng ở địa phương thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của HĐND.

Hai là, quan tâm việc kiện toàn cơ cấu tổ chức, bộ máy và công tác cán bộ Hội đồng nhân dân các cấp. Cấp ủy huyện đã tập trung lãnh đạo việc giới thiệu,

bố trí cán bộ có đủ tiêu chuẩn, năng lực, phù hợp, đúng vị trí công tác, bảo đảm số lượng đại biểu hoạt động chuyên trách. Đây là một trong những nhân tố quan trọng quyết định hiệu quả hoạt động của HĐND. Những đề xuất của HĐND về nhân sự, bố trí đại biểu chuyên trách được Huyện ủy, Ban Thường vụ đặc biệt quan tâm, xem xét, tạo điều kiện. Hiện nay, Hội đồng nhân dân 2 cấp huyện Hậu Lộc có 20 đồng chí Bí thư đồng thời là Chủ tịch HĐND, 06 đồng chí Phó Bí thư Thường trực xã đồng thời là Chủ tịch HĐND; 100% thành viên Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã là Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ; trong đó: 34 đồng chí là Ủy viên Ban Thường vụ, 21 đồng chí là Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ xã, thị trấn.

Ba là, lãnh đạo hoạt động HĐND qua chỉ đạo về chủ trương để HĐND thảo luận, quyết định, giám sát những vấn đề thuộc thẩm quyền của HĐND, phù hợp với thực tiễn của địa phương. Trước các kỳ họp, cấp ủy tổ chức phiên họp để xem xét tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, thống nhất chủ trương lãnh đạo kỳ họp HĐND, thể chế hóa nghị quyết của Đảng, của tỉnh và cấp ủy địa phương thành nghị quyết HĐND; Thường trực HĐND chủ động dự kiến những nội dung trọng tâm, phương án tổ chức kỳ họp bảo đảm sát tình hình thực tiễn, báo cáo xin chỉ đạo của cấp ủy cùng cấp. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND không có nghĩa là cấp ủy làm thay chính quyền, quyết định trực tiếp tất cả mọi hoạt động của HĐND mà cấp ủy đảng chỉ bàn, quyết định những vấn đề về chủ trương mang tính định hướng. Bằng việc định kỳ nghe Thường trực HĐND báo cáo hoạt động của HĐND, cấp ủy kịp thời định hướng đối với những quyết sách của HĐND trước mỗi kỳ họp, lắng nghe ý kiến của cử tri, đại biểu HĐND và kịp thời chỉ đạo, lãnh đạo những vấn đề nổi cộm, bức xúc tại địa phương.

Nhiệm kỳ 2021- 2026, HĐND huyện Hậu Lộc đã tổ chức thành công 09 kỳ họp, trong đó có 03 kỳ họp chuyên đề, ban hành 67 nghị quyết, tạo cơ sở pháp lý để xây dựng và triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch kinh tế - xã hội. Các kỳ họp HĐND được chuẩn bị kỹ lưỡng, chất lượng ngày càng được nâng cao.

Dưới sự lãnh đạo của Huyện ủy, các Ban HĐND huyện đã tham gia nghiên cứu báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp ngay từ các cuộc họp của UBND; từ đó đã chủ động thẩm tra nên chất lượng báo cáo thẩm tra từng bước được nâng lên, có tính phản biện, đề xuất được nhiều giải pháp, kiến nghị để HĐND thảo luận, quyết định. Công tác điều hành của Chủ tọa kỳ họp thường xuyên được cải tiến, đổi mới, phát huy dân chủ, bảo đảm quy định pháp luật trong thảo luận, chất vấn, trả lời chất vấn được nhân dân và cử tri quan tâm theo dõi, đồng tình ủng hộ.

Bốn là, lãnh đạo, chỉ đạo công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt nam cùng cấp và các cơ quan liên quan trong các hoạt động của HĐND và các hoạt động chung của địa

phương. Dưới sự lãnh đạo của Huyện ủy và cấp ủy cơ sở, công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và các cơ quan liên quan được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ trên cơ sở tạo điều kiện để mỗi cơ quan thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của mình, từ đó tạo nên sức mạnh của cả hệ thống chính trị.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với hoạt động của HĐND vẫn còn một số hạn chế, khó khăn, đó là: việc lãnh đạo, chỉ đạo, chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động HĐND của một số cấp ủy xã còn hạn chế, có địa phương còn lúng túng trong việc triển khai thực hiện chức năng nhiệm vụ, chất lượng kỳ họp chưa cao; chất lượng giám sát, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị giám sát, giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri, đơn thư của công dân còn hạn chế. Số đại biểu chuyên trách của HĐND cấp huyện – xã còn ít, rất khó khăn để HĐND tổ chức hoạt động cũng như hoàn thành nhiệm vụ theo quy định. Do hoạt động kiêm nhiệm nên một số đại biểu HĐND chưa dành đủ thời gian tham gia hoạt động của HĐND theo luật định; điều kiện bảo đảm cho hoạt động HĐND cấp xã, nhìn chung chưa được quan tâm đúng mức; cá biệt vẫn còn có cấp ủy chưa thật sự quan tâm trong việc lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động của Hội đồng nhân dân.

Để tăng cường sự lãnh đạo của Đảng nhằm tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp, sớm khắc phục những hạn chế, bất cập nêu trên, thời gian tới, các cấp ủy huyện Hậu Lộc tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt một số nội dung sau đây:

1. Tiếp tục quán triển khai có hiệu quả các chủ trương lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh đối với HĐND. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm về vị trí, vai trò của HĐND trong hệ thống chính trị. Tiếp tục lãnh đạo thực hiện tốt việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhất là Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Giám sát của Quốc hội và HĐND các cấp, các nghị quyết của HĐND đến mọi tầng lớp nhân dân nhằm phát huy đầy đủ vai trò của HĐND theo luật định. Tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với hoạt động HĐND; thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo, kịp thời có ý kiến đối với hoạt động của HĐND cùng cấp, nhất là trong việc định hướng những vấn đề quan trọng, bức xúc, nhạy cảm ở địa phương thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của HĐND. Quan tâm công tác tổ chức bộ máy, cán bộ của HĐND, nhất là chất lượng để HĐND thực hiện tốt nhiệm vụ được quy định của Luật .

2. Chỉ đạo Thường trực HĐND chủ động tham mưu cho cấp ủy ban hành các chủ trương, nghị quyết về hoạt động của HĐND; tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về HĐND nhằm nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và nhân dân trong huyện về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND; mối quan hệ phối hợp công tác giữa HĐND với UBND, UBMT Tổ quốc Việt Nam; tôn trọng và phát huy đầy đủ vị trí, vai trò của HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước

ở địa phương, khắc phục triệt để những quan niệm, nhận thức chưa đầy đủ về HĐND.

3. Lãnh đạo, chỉ đạo Thường trực HĐND hai cấp chủ động tham mưu cho cấp ủy đảng cùng cấp các nội dung lãnh đạo đối với hoạt động của HĐND; chủ động tham mưu, xin ý kiến chỉ đạo lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HĐND cấp mình, nhất những vấn đề nhạy cảm, bức xúc ở địa phương thuộc thẩm quyền trách nhiệm của HĐND về nội dung kỳ họp và những vấn đề quan trọng dự kiến thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn, quyết định tại kỳ họp; về những vấn đề cần tập trung giám sát giữa hai kỳ họp, bảo đảm các chủ trương lớn của Đảng, của Tỉnh ủy, cấp ủy địa phương phải được kịp thời thể chế hóa về mặt Nhà nước ở địa phương thông qua các nghị quyết tại kỳ họp HĐND.

4. Lãnh đạo các cơ quan tham mưu tiếp tục quan tâm công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, giới thiệu, bổ nhiệm, luân chuyển đội ngũ cán bộ là đại biểu HĐND, nhất là đối với đại biểu chuyên trách (Phó Chủ tịch HĐND, Phó ban HĐND) và đội ngũ cán bộ tham mưu, giúp việc trực tiếp cho HĐND. Giới thiệu người ứng cử đại biểu HĐND bảo đảm chất lượng, cơ cấu, đặc biệt quan tâm những người dự kiến bố trí làm đại biểu chuyên trách nếu trúng cử.

Trên đây là tham luận về *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân*, một lần nữa xin kính chúc các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các vị khách quý và toàn thể hội nghị sức khỏe, hạnh phúc! Chúc hội nghị thành công tốt đẹp!

Xin trân trọng cảm ơn hội nghị đã quan tâm, lắng nghe!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HỌND HUYỆN NGỌC LẶC
“Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HỌND”

Về dự Hội nghị Thường trực HỌND tỉnh với Thường trực HỌND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ hai, nhiệm kỳ 2021-2026. Trước tiên, thay mặt Thường trực HỌND huyện Ngọc Lặc, xin gửi tới chủ tọa hội nghị, các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các quý vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe, hạnh phúc; chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Được sự cho phép của Chủ tọa hội nghị, thay mặt Thường trực HỌND huyện Ngọc Lặc, tôi xin trình bày tham luận về **"Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HỌND"**.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Dưới sự lãnh đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy và các cấp ủy Đảng, HỌND các cấp huyện Ngọc Lặc thời gian qua đã được củng cố, kiện toàn và hoạt động ngày càng hiệu quả hơn, phát huy vai trò cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương; HỌND các cấp đã nỗ lực, cố gắng, năng động, phối hợp chặt chẽ cùng với UBND và các tổ chức chính trị ở địa phương quyết định nhiều vấn đề quan trọng, triển khai thực hiện đồng bộ các chủ trương, giải pháp, góp phần tích cực duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội. Sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HỌND thể hiện qua những mặt sau:

Một là, lãnh đạo chỉ đạo nâng cao nhận thức trong cấp ủy, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của Hội đồng nhân dân - cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng của cử tri, cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương.

Trong những năm qua, Ban Thường vụ Huyện ủy đã luôn quan tâm lãnh đạo chỉ đạo tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Luật Tổ chức chính quyền địa phương; từng bước nâng cao nhận thức trong cấp ủy, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của HỌND.

Thực hiện sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy, về cơ bản, các xã, thị trấn đều đã xây dựng, ban hành các văn bản chỉ đạo về hoạt động của HỌND dưới các hình thức: Chỉ thị, kế hoạch, đề án... Nhận thức của các cấp ủy đảng, chính quyền, đoàn thể, của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HỌND các cấp đã từng bước được nâng lên. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy với hoạt động của HỌND cùng cấp được tăng cường. Các cấp ủy Đảng đã có sự quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát, kịp thời, thường xuyên hơn đối với hoạt động của HỌND các cấp; nhất là trong

việc định hướng những vấn đề quan trọng ở địa phương thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của HĐND.

Hai là, quan tâm kiện toàn cơ cấu tổ chức, bộ máy và công tác cán bộ của HĐND các cấp.

Đã tập trung chỉ đạo thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026; bầu đủ số lượng đại biểu ấn định, coi trọng chất lượng đại biểu, đảm bảo tỷ lệ đại biểu nữ, đại biểu dân tộc thiểu số, cơ cấu tuổi hợp lý và đúng quy định; bố trí, phân công hợp lý cơ cấu tổ chức, đội ngũ cán bộ chuyên trách và kiêm nhiệm công tác HĐND¹.

Ba là, lãnh đạo hoạt động của HĐND, chỉ đạo về chủ trương đề HĐND thảo luận, quyết định những vấn đề quan trọng thuộc thẩm quyền của HĐND để phù hợp với thực tiễn.

Định kỳ 6 tháng, 1 năm và trước các kỳ họp HĐND, các cấp ủy đảng bố trí phiên họp của cấp ủy để xem xét tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, thống nhất chủ trương lãnh đạo kỳ họp HĐND, thể chế nghị quyết của Trung ương, của cấp ủy thành nghị quyết của HĐND. Trước mỗi kỳ họp HĐND, Thường trực HĐND các cấp chủ động báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của cấp ủy cùng cấp về chương trình, thời gian họp HĐND và những nội dung quan trọng, những vấn đề nổi cộm trên địa bàn được phát hiện trong quá trình giám sát của Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu HĐND, nội dung được lựa chọn đưa ra thảo luận, chất vấn, quyết định tại kỳ họp HĐND².

Bốn là, quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo tăng cường công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, Ủy ban MTTQ cùng cấp và các cơ quan liên quan trong các hoạt động của HĐND và các hoạt động chung của huyện.

Dưới sự lãnh đạo của Huyện ủy và các cấp ủy Đảng, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, mặc dù phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, đặc biệt ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 từ đầu năm 2020, song HĐND các cấp đã hoàn thành tốt các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, thể hiện được vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân. Hoạt động của HĐND các cấp ngày càng dân chủ, thực chất, chất lượng và hiệu quả, có nhiều đổi mới cả trong tư duy và thực tiễn hành động. Những kết quả này thể hiện trên tất cả các lĩnh vực và rõ nét nhất là trong việc quyết định các vấn đề quan trọng về kinh tế - xã hội, ngân sách; giám sát chuyên đề, chất vấn, trả lời chất

¹ Đối với HĐND huyện có 03 đại biểu chuyên trách (giảm 01 đại biểu chuyên trách so với đầu nhiệm kỳ do mới được phân công nhiệm vụ khác); HĐND cấp xã, số lượng đại biểu chuyên trách là 21 người. 100% Thường trực HĐND cấp huyện, xã tham gia cấp ủy.

² Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban Thường vụ Huyện ủy đã lãnh đạo HĐND huyện tổ chức thành công 13 kỳ họp (5 kỳ họp thường lệ, 8 kỳ họp chuyên đề) đảm bảo chất lượng, hiệu quả và ban hành 97 nghị quyết với tỷ lệ đồng thuận cao, làm cơ sở quan trọng để xây dựng và triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của huyện.

vấn..., góp phần thể chế hóa kịp thời, đúng đắn đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý điều hành của chính quyền các cấp, đẩy mạnh phát triển kinh tế, giữ vững ổn định chính trị - xã hội của huyện. Hoạt động giám sát được tăng cường và có sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan từ huyện đến xã. Nội dung giám sát tiếp tục có nhiều đổi mới, được thực hiện bài bản, thiết thực, hiệu quả³. Hoạt động kỳ họp đã có nhiều cải tiến, đổi mới theo hướng đi vào thực chất, phát huy dân chủ, trí tuệ của đại biểu để quyết định những vấn đề quan trọng của huyện và các địa phương. Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, giải trình của Thường trực HĐND có nhiều đổi mới, sôi nổi, tâm huyết và đã để lại dấu ấn tốt đẹp trong cử tri và Nhân dân⁴. Công tác tiếp dân, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân được đổi mới theo hướng gần dân, sát dân và đôn đốc giải quyết dứt điểm các vụ việc để tồn đọng, kéo dài. Tổ chức bộ máy được củng cố, kiện toàn từng bước ổn định, cơ bản đáp ứng yêu cầu của hoạt động thực tiễn.

Cùng với đó, nhận thức về xây dựng pháp luật có những chuyển biến tích cực, hiệu quả. Phương thức, chế độ làm việc từng bước được cải tiến theo hướng khoa học, nền nếp hơn, phát huy dân chủ, tăng tính chủ động, sáng tạo, phối hợp tốt hơn giữa các đơn vị, cơ quan hữu quan. Các Nghị quyết mà HĐND các cấp của huyện Ngọc Lặc thông qua từ đầu nhiệm kỳ đến nay đã tạo cơ sở pháp lý để UBND các cấp xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai, điều hành thực hiện đáp ứng yêu cầu phát triển một cách toàn diện.

Mặc dù vậy, trong hoạt động của HĐND các cấp huyện Ngọc Lặc thời gian qua cũng còn một số tồn tại, hạn chế nhất định.

Về chất lượng hoạt động: Hoạt động của HĐND ở một số xã còn mang tính hình thức, chưa thực sự xuất phát từ đòi hỏi của thực tiễn và yêu cầu của cử tri, Nhân dân. Một số Nghị quyết ban hành chưa thực sự phát huy được hiệu quả; các nội dung sau giám sát ở một số nơi còn chậm chuyển biến, hoạt động tiếp xúc cử tri đôi lúc còn hình thức, hoạt động tiếp công dân hiệu quả chưa cao.

Về cơ cấu tổ chức, đội ngũ cán bộ: Số lượng đại biểu hoạt động chuyên trách chiếm tỷ lệ thấp, đặc biệt là đại biểu HĐND chuyên trách cấp xã còn ít, không có bộ máy tham mưu nên gần như mọi công việc của HĐND cấp xã đều do một mình Phó Chủ tịch chuyên trách đảm nhận.

Một số nguyên nhân khách quan: Các quy định pháp luật về tổ chức và cơ chế hoạt động của HĐND các cấp còn một số hạn chế, chậm được ban hành hoặc

³ Từ đầu nhiệm kỳ tới nay, Thường trực và các Ban HĐND huyện đã tổ chức khảo sát 01 chuyên đề, giám sát 16 chuyên đề ảnh hưởng lớn đến phát triển KT-XH, QP-AN của địa phương, những vấn đề bức xúc mà cử tri và dư luận quan tâm.

⁴ HĐND huyện đã tổ chức phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại 03 kỳ họp thường lệ. Nội dung chất vấn tập trung vào những vấn đề cử tri quan tâm, bức xúc trên địa bàn.

hướng dẫn, bổ sung, sửa đổi như: Quy định số đại biểu chuyên trách ít; số đại biểu HĐND các cấp là cán bộ công chức làm việc trong các cơ quan hành chính nhà nước còn chiếm tỷ lệ lớn; HĐND cấp xã chưa quy định có cán bộ chuyên môn giúp việc; các chế độ chính sách chưa thực sự động viên, khuyến khích các đại biểu dân cử hoạt động...

Một số nguyên nhân chủ quan: Thường trực HĐND, các Ban HĐND ở một số đơn vị còn chưa chủ động trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ. Tính chủ động trong việc thực hiện nhiệm vụ của nhiều đại biểu HĐND còn hạn chế... Trong đó, có nguyên nhân đến từ sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy Đảng đối với HĐND các cấp chưa thật sự kịp thời, đầy đủ: Nhận thức của một số cấp ủy, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND chưa đầy đủ. Một số cấp ủy cơ sở chưa thật sự quan tâm trong việc lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động của HĐND.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Để HĐND các cấp ngày càng đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ, trong nhiệm kỳ 2021-2026 và các năm tiếp theo cần tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND các cấp trên cơ sở phát huy các bài học kinh nghiệm các nhiệm kỳ trước và đảm bảo các nguyên tắc sau:

Thứ nhất, sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với HĐND các cấp là toàn diện, trực tiếp và liên tục; thông qua việc cấp ủy Đảng lãnh đạo, chỉ đạo ban hành các Chỉ thị, Nghị quyết, Đề án... xác định đúng và trúng nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm, đột phá để HĐND các cấp tổ chức triển khai thực hiện.

Thứ hai, thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo và kịp thời có ý kiến đối với hoạt động của HĐND cùng cấp, nhất là trong việc định hướng những vấn đề quan trọng ở địa phương thuộc trách nhiệm, thẩm quyền quyết định của HĐND.

Thứ ba, các cấp ủy Đảng phải tăng cường, chú trọng quan tâm đến tổ chức bộ máy và công tác cán bộ của HĐND các cấp, bảo đảm cả về số lượng và nâng cao chất lượng để HĐND các cấp thực hiện tốt nhiệm vụ được quy định trong Luật. Quan tâm tăng số lượng đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách ở cấp xã để đảm bảo thực thi tốt nhiệm vụ.

Thứ tư, đổi mới, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, giữ vững kỷ luật, kỷ cương của Đảng và bảo đảm tính thượng tôn pháp luật.

Bên cạnh việc các cấp ủy Đảng chủ động quan tâm, tạo điều kiện đến hoạt động của HĐND các cấp với những nội dung chính ở trên, HĐND các cấp cũng cần phải hết sức chủ động trong việc nghiên cứu, tham mưu cho cấp ủy ban hành các chủ trương, nghị quyết về hoạt động của HĐND, thể hiện ở một số nội dung sau:

(1) Thường trực HĐND các cấp chủ động tham mưu cấp ủy đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên về vai trò, vị trí của HĐND trong hệ thống chính trị

Chủ động tham mưu cho cấp ủy ban hành các chủ trương, nghị quyết về hoạt động của HĐND; tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật của Nhà nước về HĐND nhằm nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND; tôn trọng và phát huy đầy đủ vị trí, vai trò của HĐND là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương; khắc phục triệt để những quan niệm, nhận thức chưa đầy đủ, chưa đúng về HĐND.

(2) Thường trực HĐND các cấp chủ động tham mưu cấp ủy các nội dung lãnh đạo đối với hoạt động của HĐND.

Chủ động tham mưu, xin ý kiến chỉ đạo, lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với hoạt động của HĐND cấp mình, nhất là những vấn đề nhạy cảm, bức xúc ở địa phương thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của HĐND; về nội dung kỳ họp và những vấn đề quan trọng dự kiến thảo luận, quyết định tại kỳ họp bảo đảm các chủ trương lớn của Đảng, của Huyện uỷ, của các cấp ủy phải được kịp thời thể chế hoá về mặt Nhà nước ở địa phương thông qua các nghị quyết tại kỳ họp của HĐND.

Thực hiện báo cáo định kỳ hoạt động của HĐND, tổng hợp nguyện vọng, kiến nghị cử tri địa phương để xin ý kiến chỉ đạo của cấp ủy.

(3) Tham mưu cho cấp ủy tiếp tục quan tâm công tác quy hoạch, giới thiệu, bố trí cán bộ là đại biểu HĐND.

Chủ động đề xuất và tham mưu cấp ủy trong công tác quy hoạch, kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, đề cử, bổ nhiệm, luân chuyển đội ngũ cán bộ là đại biểu HĐND, nhất là đối với các đại biểu chuyên trách và đội ngũ cán bộ tham mưu giúp việc trực tiếp cho HĐND.

Tham mưu đề cấp ủy giới thiệu người ứng cử đại biểu HĐND đảm bảo chất lượng, cơ cấu; đặc biệt quan tâm những người dự kiến bố trí làm đại biểu chuyên trách nếu trúng cử. Tăng cường số đại biểu chuyên trách có năng lực, dám nghĩ, dám làm, tâm huyết, trách nhiệm với công việc để tham gia vào các Ban của HĐND.

Trên đây là tham luận của Thường trực HĐND huyện Ngọc Lặc về "**Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của HĐND**".

Xin trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN HÀ TRUNG
“Về công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND
với UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan, tổ chức hữu quan
trong hoạt động của HĐND huyện”

Để không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động, Thường trực HĐND huyện Hà Trung luôn xác định công tác phối hợp giữa HĐND huyện với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Thường trực HĐND huyện với UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan, tổ chức hữu quan có ý nghĩa hết sức quan trọng trong thực hiện vai trò, chức năng, nhiệm vụ của HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ và mối quan hệ giữa các cơ quan này với nhau đã được quy định tại Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật MTTQVN và Quy chế hoạt động của HĐND huyện Hà Trung nhiệm kỳ 2021 – 2026.

Bám sát các quy định của luật và yêu cầu nhiệm vụ, trong những năm qua, đặc biệt là từ Hội nghị giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ Nhất nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay, HĐND huyện Hà Trung đã thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp công tác với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBND, Ủy ban MTTQ huyện trên cả 2 phương diện: bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng và quan hệ công tác giữa HĐND huyện với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBND huyện, Ủy ban MTTQ huyện; mối quan hệ phối hợp trên từng lĩnh vực hoạt động giữa Thường trực, các ban, đại biểu HĐND huyện với Lãnh đạo Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Lãnh đạo UBND, các phòng chuyên môn thuộc UBND huyện và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ Thường trực HĐND huyện đã ký kết Chương trình phối hợp với UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện và trình HĐND huyện ký kết chương trình phối hợp với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, xác định rõ nguyên tắc phối hợp hoạt động giữa từng cơ quan với nhau và các nội dung phối hợp cụ thể. Theo đó, để nâng cao chất lượng hoạt động, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình, HĐND, Thường trực, các ban và đại biểu HĐND huyện phối hợp chặt chẽ với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện trên các lĩnh vực. Trong đó tập trung vào việc chuẩn bị dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp HĐND; dự thảo nghị quyết, báo cáo, chương trình, đề án trình HĐND; giải quyết những vấn đề phát sinh khi thực hiện nghị quyết của HĐND huyện về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, ngân sách địa phương; tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết trong thời gian giữa hai kỳ họp; tổ chức tiếp xúc cử tri, giải quyết những ý kiến, kiến nghị của cử tri; tổ chức lấy ý kiến nhân dân về dự thảo văn bản Luật; phối hợp trong hoạt động giám sát, kiểm tra; tiếp nhận kiến nghị của các cơ quan về tham gia giám sát xây dựng chính quyền... Tăng cường và thực hiện tốt mối quan hệ giữa HĐND với Ban Tuyên giáo Huyện ủy là mối

quan hệ phối hợp thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phối hợp với UBND huyện là mối quan hệ giữa cơ quan quyết định và cơ quan chấp hành; giữa HĐND với Ủy ban MTTQ huyện là quan hệ phối hợp, tạo điều kiện để cùng thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật.

Một trong những nội dung được đánh giá cao trong công tác phối hợp giữa HĐND huyện với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, giữa Thường trực HĐND huyện với UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện là công tác chuẩn bị các kỳ họp HĐND huyện.

Để kỳ họp HĐND đạt chất lượng, hiệu quả, trước mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện đã tổ chức hội nghị liên tịch, thống nhất nội dung, chương trình kỳ họp cũng như lịch tiếp xúc cử tri. Thường trực HĐND huyện chủ trì phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện xây dựng kế hoạch, hướng dẫn Thường trực HĐND, Ủy ban MTTQ các xã, thị trấn tổ chức hội nghị tiếp xúc giữa đại biểu HĐND huyện với cử tri. Các hội nghị tiếp xúc cử tri có nhiều đổi mới, địa điểm, nội dung và đối tượng tiếp xúc được mở rộng đến thôn, xóm, tiểu khu, cơ quan, doanh nghiệp. Trong đầu nhiệm kỳ đến nay, đã phối hợp tổ chức được 35 cuộc tiếp xúc cử tri thuộc 20 xã, thị trấn, với hơn 7 nghìn lượt cử tri tham gia. Tại các cuộc tiếp xúc cử tri đều có sự tham gia của đại diện lãnh đạo UBND huyện, các phòng, ngành liên quan, cán bộ, chuyên viên của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện để trực tiếp giải trình trước đại biểu HĐND huyện và cử tri những vấn đề hội nghị đặt ra; điều này đã đem lại hiệu quả rõ nét trong việc nâng cao chất lượng hội nghị tiếp xúc cử tri. Sau hội nghị, các tổ đại biểu HĐND huyện phối hợp với Ủy ban MTTQ huyện và lãnh đạo địa phương tổng hợp, phân loại ý kiến, kiến nghị của cử tri để gửi tới kỳ họp HĐND huyện (qua 5 kỳ họp thường lệ đã tổng hợp được nhóm ý kiến, kiến nghị). Trên cơ sở ý kiến, kiến nghị của cử tri và báo cáo trả lời của UBND huyện, Thường trực, các ban, các Tổ đại biểu HĐND huyện và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện. Nhìn chung, đa số ý kiến, kiến nghị của cử tri được UBND huyện và các cơ quan chức năng nghiêm túc nghiên cứu, từng bước giải quyết thấu tình, đạt lý, được cử tri và nhân dân đồng tình.

Trong công tác chuẩn bị báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND huyện, ngoài các cuộc làm việc, giám sát, khảo sát theo chương trình trước kỳ họp, các ban HĐND huyện đã tham gia từ đầu với UBND huyện và các cơ quan chuyên môn trong việc xây dựng các đề án, báo cáo, dự thảo nghị quyết. Một số đề án và nghị quyết chuyên đề đã được các ban HĐND huyện phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức khảo sát, tham vấn ý kiến nhân dân trước khi hoàn thiện hồ sơ, tài liệu gửi đến kỳ họp.

Thường trực HĐND, các ban HĐND huyện đã phối hợp tốt với lãnh đạo Ban Tuyên giáo Huyện ủy, lãnh đạo UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện trong việc triển khai các nghị quyết của HĐND huyện và xử lý những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND huyện. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, giám sát việc tổ chức thực hiện nghị quyết HĐND huyện; phối hợp với Ủy ban MTTQ huyện trong việc phát động các phong trào thi đua thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước và nghị quyết của HĐND huyện. Giữa hai kỳ họp, đối với những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nghị quyết của HĐND huyện do UBND trình xin ý kiến, Thường trực HĐND huyện, các ban HĐND huyện đã phối hợp tổ chức khảo sát, thẩm tra để tạo sự thống nhất cao giữa hai cơ quan, bảo đảm việc quyết định đúng pháp luật và quy định của nhà nước. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đã ban hành 234 văn bản, chủ yếu tập trung vào các lĩnh vực: tài chính, ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, tài nguyên môi trường, xã hội hóa các hoạt động văn hóa, giáo dục, y tế... Đối với những nội dung quan trọng, nhạy cảm, có tác động ở phạm vi rộng thì thông báo tới Ủy ban MTTQ huyện để phản biện xã hội và theo dõi, giám sát trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của chính quyền.

Trong hoạt động giám sát, nhất là giám sát chuyên đề của Thường trực, các ban HĐND huyện, đã có sự phối hợp chặt chẽ của UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện. Các cuộc giám sát đều mời đại diện lãnh đạo Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện tham gia xây dựng kế hoạch giám sát và cử người tham gia hoạt động giám sát với đoàn giám sát. Để các cuộc giám sát đạt chất lượng cao, Thường trực HĐND huyện và lãnh đạo UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện luôn có sự trao đổi, cung cấp thông tin các nội dung về lĩnh vực giám sát; báo cáo kết quả giám sát đã chú trọng đến các ý kiến, kiến nghị của Ủy ban MTTQ huyện. Việc phối hợp giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được quan tâm thông qua các cuộc tiếp dân định kỳ hàng tháng; trong thời gian qua, Thường trực HĐND huyện chủ trì, phối hợp với UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện tổ chức tốt một số cuộc tiếp công dân tại huyện và trực tiếp giải quyết các khiếu nại, tố cáo của công dân.

Thực hiện quy chế phối hợp công tác, trước mỗi kỳ họp HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện chủ trì phối hợp với lãnh đạo Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện thống nhất kế hoạch và tổ chức thông tin, tuyên truyền nội dung kỳ họp tập trung vào những vấn đề quan trọng có tác động và ảnh hưởng đến người dân và doanh nghiệp như lập quy hoạch, chương trình, đề án, dự án liên quan đến đất đai, tài sản và thu hồi đất.

Từ những thực tiễn hoạt động nêu trên, để tăng cường hơn nữa mối quan hệ phối hợp công tác giữa HĐND huyện với Ban Tuyên giáo Huyện ủy; Thường trực HĐND huyện với UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan, tổ chức hữu quan nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND huyện, Thường

trực HĐND huyện Hà Trung rút ra một số kinh nghiệm sau:

Một là, Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan, tổ chức hữu quan cần nhận thức rõ vai trò, vị trí của mình trong mối quan hệ, bảo đảm nguyên tắc phối hợp, cùng nhau thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của huyện và tạo điều kiện thuận lợi để mỗi cơ quan thực hiện tốt nhiệm vụ của mình.

Hai là, xây dựng quy chế phối hợp công tác phải toàn diện, cụ thể, phản ánh đầy đủ các nhiệm vụ cần phối hợp; ưu tiên những nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm, mang tính đặc trưng của mỗi cơ quan để từ đó xác định vai trò chủ đạo của từng cơ quan. Thực hiện nghiêm túc quy chế đã đề ra, định kỳ có sơ kết, tổng kết, đánh giá rút kinh nghiệm và khi cần thiết sẽ thống nhất sửa đổi, bổ sung một số nội dung, nhiệm vụ để phù hợp với các quy định mới và thực tiễn đặt ra.

Ba là, Tiếp tục đẩy mạnh đổi mới, nâng cao chất lượng giám sát của HĐND huyện. Các cuộc giám sát của HĐND huyện nhất thiết phải có sự tham gia của Ủy ban MTTQ, UBND huyện để thực hiện tốt việc phản biện xã hội và xử lý chính xác, kịp thời những kiến nghị.

Bốn là, trong hoạt động tiếp xúc cử tri cần phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các tổ đại biểu HĐND huyện trong việc xây dựng kế hoạch, lịch tiếp xúc, địa điểm tiếp xúc. Lịch tiếp xúc cử tri phải được thông báo sớm cho đại biểu HĐND huyện được biết để chuẩn bị nội dung, đồng thời cần phải xem xét lựa chọn địa bàn tiếp xúc, nên bố trí tiếp xúc tại thôn, Tiểu khu, nơi đang có nhiều vấn đề nổi cộm, bức xúc. Đổi mới các cuộc tiếp xúc cử tri theo hướng mở rộng phạm vi tiếp xúc. Nội dung các cuộc tiếp xúc cử tri cần được thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin của địa phương nhằm thu hút đông số lượng lớn cử tri đến dự. Sau mỗi đợt tiếp xúc cử tri, tổ đại biểu HĐND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tổ chức tiếp xúc cử tri cần kịp thời tổng hợp báo cáo kết quả gửi đến Thường trực HĐND, Ủy ban MTTQ huyện. Chuyển kịp thời các ý kiến, kiến nghị của cử tri đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền giải quyết.

Năm là, Trong hoạt động tổ chức kỳ họp HĐND huyện, Thường trực HĐND, các ban HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện cần phối hợp chặt chẽ, thống nhất ngay từ khâu đầu của quá trình chuẩn bị kỳ họp, từ xây dựng chương trình kỳ họp, tổ chức hội nghị liên tịch đến xây dựng các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết, hoạt động giám sát tại kỳ họp, quyết định những nội dung kỳ họp đặt ra và tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết của kỳ họp. Trong đó, Thường trực HĐND huyện phải đóng vai trò chủ đạo, thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở các cơ quan liên quan thực hiện tốt các nội dung kỳ họp đặt ra.

Sáu là, HĐND huyện và Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện cần tăng cường việc trao đổi thông tin về khiếu nại, tố cáo của công dân, qua đó đề xuất các biện pháp giải quyết đúng bản chất của vấn

đề, đồng thời đẩy mạnh việc thực hiện Luật dân chủ ở cơ sở, tăng cường công tác cải cách hành chính, đẩy mạnh công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, giáo dục nhận thức và hiểu biết của nhân dân để bảo đảm quá trình thực thi pháp luật; chấp hành nghiêm túc các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật; đẩy mạnh công tác hòa giải các tranh chấp, khiếu kiện trong nội bộ nhân dân ngay từ cơ sở.

Bây là, HĐND huyện, UBND huyện cần tranh thủ vai trò tích cực của MTTQ và các tổ chức đoàn thể thành viên trong tham gia giám sát và xây dựng chính quyền. Tăng cường chế độ thông tin, báo cáo với nhau về tình hình hoạt động của mỗi cơ quan để tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong thực hiện nhiệm vụ và xử lý những vấn đề liên quan; lắng nghe ý kiến, kiến nghị của MTTQ và các đoàn thể nhân dân về xây dựng chính quyền và phát triển KT - XH ở địa phương; phối hợp với MTTQ và các đoàn thể nhân dân động viên nhân dân cùng Nhà nước thực hiện các nhiệm vụ KT - XH, QP - AN ở địa phương.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN CẨM THỦY
“Tăng cường mối quan hệ, phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND”

Tham dự hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ hai, nhiệm kỳ 2021 - 2026, thay mặt Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện Cẩm Thủy, tôi xin gửi đến các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các quý vị đại biểu về dự hội nghị lời chúc sức khỏe và lời chào trân trọng, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Trong khuôn khổ và chủ đề của hội nghị giao ban lần này, Thường trực HĐND huyện Cẩm Thủy, báo cáo với hội nghị một số nội dung liên quan chủ đề về **“Tăng cường mối quan hệ, phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND”**.

Mối quan hệ phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong tổ chức hoạt động của HĐND được thể hiện thông qua mối quan hệ chủ yếu đó là: Quan hệ phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND, giữa Thường trực HĐND với Ủy ban MTTQ cùng cấp, mối quan hệ này được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, Luật Mặt trận Tổ quốc, Quy chế hoạt động của HĐND và những văn bản quy phạm pháp luật khác.... được thực hiện ở nhiều nội dung như tổ chức bầu cử, chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND, tiếp xúc cử tri, giám sát, *tuyên truyền, vận động thực hiện các Nghị quyết của HĐND*, tổng hợp và giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri.....

Đối với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ, ngay từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026, Thường trực HĐND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện đã ký kết chương trình phối hợp, xác định rõ nội dung phối hợp và trách nhiệm của mỗi đơn vị, nhất là trách nhiệm trong việc chuẩn bị và tổ chức kỳ họp, giám sát, tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện. Phối hợp tổ chức cho Đại biểu Quốc hội và Đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri thường lệ theo quy định.

Đối với UBND, hoạt động phối hợp được thực hiện thường xuyên, liên tục nhất là chuẩn bị nội dung trình tại các kỳ họp, theo dõi, giám sát, đôn đốc thực hiện Nghị quyết, kết luận giám sát, giải quyết kiến nghị của cử tri; các vấn đề phát sinh cần phải điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với yêu cầu thực tiễn và chỉ đạo của cơ quan Nhà nước cấp trên, cụ thể:

Về phối hợp chuẩn bị kỳ họp: Xác định công tác chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp là yếu tố quan trọng đầu tiên và cơ bản đối với việc nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND nói chung, kỳ họp nói riêng, Thường trực HĐND đã bám sát các quy định của pháp luật và Quy chế phối hợp, thực hiện đúng chức

năng, nhiệm vụ và chương trình công tác, thể hiện trách nhiệm của mỗi cơ quan, từ việc đề xuất nội dung kỳ họp, tổ chức hội nghị liên tịch thống nhất dự kiến nội dung, chương trình kỳ họp; thời gian tiếp xúc cử tri, chỉ đạo, phân công chuẩn bị các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết,... trình kỳ họp.

Về phối hợp tổ chức tiếp xúc cử tri và theo dõi việc giải quyết kiến nghị của cử tri: Hoạt động tiếp xúc cử tri được tăng cường, tạo sự gắn bó, tin tưởng của cử tri đối với đại biểu HĐND huyện. Thường trực HĐND huyện xây dựng kế hoạch TXCT, phối hợp chặt chẽ với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện chỉ đạo tổ chức tốt các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp thường lệ hàng năm để thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp; báo cáo tình hình Kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh; báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri; báo cáo kết quả kỳ họp, tuyên truyền, phổ biến các nghị quyết do HĐND huyện ban hành; đồng thời tổng hợp ý kiến, nguyện vọng của cử tri gửi đến HĐND theo quy định.

Thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Trên cơ sở báo cáo kết quả giải quyết của UBND, Thường trực HĐND huyện giao cho các Ban HĐND tiến hành khảo sát thực tế một số vấn đề liên quan đến việc giải quyết kiến nghị của cử tri, đồng thời lựa chọn một số nội dung mà cử tri kiến nghị nhiều lần, chậm được giải quyết để chất vấn tại kỳ họp. Việc làm này đã nâng cao trách nhiệm của UBND các cấp và các phòng, ngành chức năng trong việc giải quyết kiến nghị của cử tri, từ đó các kiến nghị của cử tri được tập trung chỉ đạo giải quyết kịp thời, có chất lượng.

Về công tác phối hợp tuyên truyền, vận động: Việc tổ chức thi hành Nghị quyết là một quá trình chịu sự tác động của nhiều yếu tố, để các Nghị quyết đi vào thực tiễn cuộc sống, khẳng định được hiệu quả hoạt động của HĐND, thì việc tuyên truyền, phổ biến, triển khai Nghị quyết được xác định là nhiệm vụ trọng tâm trong quá trình hoạt động của HĐND. Do đó, ngay sau khi Nghị quyết của HĐND huyện được ban hành, Thường trực HĐND huyện đã chủ động phối hợp với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện tập trung triển khai bằng nhiều hình thức như thông qua tiếp xúc cử tri, kỳ họp HĐND cấp dưới, công khai trên cổng thông tin điện tử của huyện... đây là những hình thức cung cấp thông tin nhanh, dễ hiểu, dễ thực hiện, giúp thông tin Nghị quyết đến với tổ chức, người dân dễ dàng hơn.

Về phối hợp trong hoạt động giám sát của HĐND huyện: Trong hoạt động giám sát, tùy từng nội dung giám sát Thường trực Hội đồng nhân dân mời đại diện Ban thường trực Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt nam tham gia hoạt động giám sát, trong quá trình xây dựng chương trình giám sát hàng năm những ý kiến của Mặt trận tổ quốc về nội dung giám sát của Hội đồng nhân dân là rất quan trọng, vì Mặt trận tổ quốc là trung tâm của khối đại đoàn kết toàn dân, nắm bắt tình hình tư tưởng, những vấn đề bức xúc, nội cộm mà cử tri và nhân dân quan

tâm kiến nghị Hội đồng nhân dân giám sát, kiến nghị Ủy ban nhân dân tăng cường quản lý nhà nước trên địa bàn, do đó việc mở rộng sự tham gia của Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể sẽ góp phần cho hoạt động quản lý nhà nước hiệu quả hơn.

Ngoài phối hợp với MTTQ, Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện thường xuyên phối hợp với UBND huyện trong việc theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo thực hiện các kiến nghị giám sát của HĐND huyện.

Để Tăng cường mối quan hệ phối hợp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND trong thời gian tới, cần quan tâm thực hiện tốt một số nhiệm vụ chủ yếu như sau:

Thứ nhất, Thường trực HĐND huyện cần chủ động tổ chức hội nghị liên tịch với UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan liên quan để thống nhất nội dung, thời gian kỳ họp; bảo đảm thời gian cho các cơ quan chuyên môn chuẩn bị văn bản, tài liệu và thời gian cho các Ban của HĐND huyện tổ chức khảo sát, thẩm tra. Vì thực tế, công tác chuẩn bị văn bản, tài liệu trình kỳ họp vẫn còn một số cơ quan tham mưu chuẩn bị chậm, không đảm bảo thời gian quy định, ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra cũng như hiệu quả của Nghị quyết. Không đưa vào chương trình kỳ họp những nội dung chuẩn bị chậm hoặc không đảm bảo đúng quy trình và chất lượng của nội dung trình, chưa được đánh giá, thẩm định đầy đủ.

Thứ hai, Phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ và các Tổ đại biểu trong việc xây dựng, triển khai kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND; quan tâm đến hình thức, nội dung, địa điểm, thành phần và phương pháp để tổ chức tiếp xúc cử tri. Tăng cường tiếp xúc cử tri theo chuyên đề; tiếp xúc cử tri ở thôn, tổ dân phố; tại các hội nghị tiếp xúc cử tri cần thiết phải có đại diện lãnh đạo UBND các cấp và lãnh đạo các phòng, ngành cấp huyện tham dự, đề nắm bắt, trực tiếp giải trình, cũng như chỉ đạo tổ chức thực hiện; thông qua đó trách nhiệm các cấp, các ngành sẽ được nâng lên, đồng thời giúp HĐND có thêm cơ sở để xem xét, quyết định nội dung kỳ họp và quyết nghị các vấn đề bảo đảm phù hợp với thực tiễn và có tính khả thi.

Thứ ba, Tăng cường mối quan hệ phối hợp giám sát giữa các ngành và các tổ chức chính trị - xã hội. Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân là một khâu quan trọng trong cơ chế giám sát, cơ chế đó bao gồm hệ thống các yếu tố tác động qua lại với nhau, từ hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân; kiểm tra, giám sát của Cấp ủy; giám sát của Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội theo Quy định 217 của Bộ chính trị; giám sát Nhân dân..... Mỗi chủ thể có nhiệm vụ kiểm tra, giám sát khác nhau, nhưng đều có chung mục đích là đảm bảo các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước được thực hiện một cách đầy đủ, hiệu quả trên thực tế, qua đó tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa. Do đó Hội đồng nhân dân cần phải chú trọng phối hợp với các chủ thể giám sát khác,

với các cấp, các ngành để tránh chồng chéo trong hoạt động giám sát, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi hoạt động giám sát của mình.

Để tăng cường mối quan hệ phối hợp trong hoạt động giám sát đạt hiệu quả, trước hết phải xây dựng quy chế phối hợp giám sát giữa Hội đồng nhân dân với Mặt trận tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và Ủy ban nhân dân cùng cấp, nội dung quy chế phải phù hợp, đúng quy định pháp luật, nội dung quy chế phối hợp phải quy định rõ phạm vi, nội dung, cách thức phối hợp, đồng thời xác định rõ trách nhiệm cụ thể của từng chủ thể trong phối hợp hoạt động giám sát, qua đó nâng cao tính tích cực, chủ động của từng chủ thể trong tổ chức thực hiện hoạt động phối hợp.

Thứ tư, Ngoài việc tăng cường công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND và Ủy ban MTTQ huyện, Thường trực HĐND huyện và UBND huyện chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện phối hợp chặt chẽ với đại biểu chuyên trách các Ban của HĐND huyện, các cơ quan có liên quan trong việc tham mưu, chuẩn bị các nội dung, điều kiện, phục vụ tổ chức kỳ họp HĐND và các hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND huyện.

Thứ năm, Ngay sau mỗi kỳ họp tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm về công tác tổ chức kỳ họp; đồng thời định kỳ tổ chức hội nghị đánh giá công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện để tăng cường mối quan hệ giữa các cơ quan nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND.

Trên đây là nội dung tham luận của HĐND huyện Cẩm Thủy, Cuối cùng một lần nữa xin kính chúc các đồng chí Lãnh đạo Tỉnh và các vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe, hạnh phúc.

Xin trân trọng cảm ơn.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN NÔNG CÔNG
"Tăng cường mối quan hệ, phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND"

Tham dự hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ 2, nhiệm kỳ 2021 – 2026; thay mặt Thường trực HĐND huyện Nông Công, Tôi xin gửi đến các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các quý vị đại biểu về dự hội nghị lời chúc sức khỏe và lời chào trân trọng, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Được sự cho phép của Chủ tọa Hội nghị. Thay mặt Thường trực HĐND huyện Nông Công, tôi xin tham gia phát biểu tham luận với nội dung: "Tăng cường mối quan hệ, phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND".

Kính thưa quý vị đại biểu !

HĐND huyện Nông Công nhiệm kỳ 2021 – 2026 qua hơn 2 năm hoạt động (Kỳ họp thứ nhất vào ngày 24/6/2021) gặp không ít khó khăn, thách thức; đặc biệt là chịu ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19. Song với sự nỗ lực cố gắng của HĐND huyện Nông Công, kết quả hoạt động của HĐND huyện đã đạt được một số kết quả quan trọng. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND huyện đã tổ chức 9 kỳ họp HĐND để giải quyết các công việc theo thẩm quyền. Thường trực HĐND huyện đã tổ chức được 5 cuộc giám sát; các Ban của HĐND đã tổ chức được 8 cuộc giám sát trên các lĩnh vực; tổ chức cho Đại biểu HĐND huyện thực hiện 10 cuộc TXCT trước, sau mỗi kỳ họp thường lệ của HĐND huyện; và tổ chức triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ khác của HĐND huyện theo quy định của pháp luật. Kết quả hoạt động trong hơn 2 năm vừa qua của HĐND huyện đã góp phần tích cực trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; quốc phòng – an ninh của huyện nhà. Để đạt được kết quả trên, là có sự phối hợp tích cực của HĐND huyện với các cơ quan, đơn vị liên quan trong quá trình thực hiện hoạt động của HĐND huyện.

Kính thưa toàn thể các quý vị đại biểu !

Có thể khẳng định, công tác phối hợp của HĐND huyện với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ của HĐND huyện là một hoạt động hết sức quan trọng; đây là mối quan hệ mật thiết, bổ trợ nhau và được quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương; các văn bản chỉ đạo của cấp ủy các cấp; quy chế phối hợp giữa HĐND huyện với các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Thường trực HĐND huyện đã thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực Huyện ủy trong việc nâng cao phương

thức, chất lượng hoạt động của HĐND huyện; đặc biệt về định hướng nội dung, chương trình kỳ họp, các vấn đề thảo luận, chất vấn tại kỳ họp. Từ đó đã phát huy tốt vị trí, vai trò là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của Nhân dân. Thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ và xem xét, quyết định nhiều chủ trương, biện pháp trên các lĩnh vực, những vấn đề quan trọng, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện...

Ngay từ đầu nhiệm kỳ; Thường trực HĐND huyện đã ký Quy chế phối hợp công tác với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện. Trên cơ sở Quy chế phối hợp, đã tạo điều kiện thuận lợi để các bên cùng thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật. Đặc biệt là trong công tác phối hợp xây dựng và phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân; công tác tuyên truyền, vận động nhân dân; công tác bầu cử Đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp; công tác TXCT của đại biểu HĐND, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri, giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri; phối hợp trong hoạt động giám sát của HĐND huyện. Từ đó đã góp phần củng cố, mở rộng và tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân, thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng - an ninh, giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo trật tự an toàn xã hội của huyện. Thường trực HĐND phối hợp và đề nghị tham gia ý kiến đối với các dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND góp phần hoàn thiện nghị quyết HĐND huyện ban hành sát hợp với thực tiễn, đảm bảo tính khả thi cao.

HĐND huyện đã thường xuyên, liên tục phối hợp chặt chẽ với UBND huyện trong việc xây dựng các nội dung trình kỳ họp; triển khai thực hiện các Nghị quyết được ban hành; trong việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp của HĐND huyện; các vấn đề phát sinh cần điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tiễn, đúng quy định của pháp luật đều được các bên xem xét, thống nhất. Kịp thời phối hợp với UBND huyện trong việc tổ chức các hội nghị đối thoại với cử tri và Nhân dân về các vấn đề như Giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm, các vấn đề liên quan đến cấp Giấy CNQSD đất, nước sạch....

Trong thực tiễn hoạt động của HĐND huyện từ đầu nhiệm kỳ đến nay; HĐND huyện đã tập trung phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan trong các nhiệm vụ cụ thể như sau:

1. Về công tác chuẩn bị cho Kỳ họp HĐND huyện: Xác định công tác chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp là yếu tố quan trọng trong việc nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND huyện. Trước 40 ngày khai mạc kỳ họp, Thường trực HĐND huyện tổ chức hội nghị liên tịch với Thường trực UBND huyện, Thường trực UB MTTQ và các cơ quan nội chính để thống nhất dự kiến các nội dung, chương trình kỳ họp, phân công các cơ quan, đơn vị liên quan chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp. Trong quá trình chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp, Thường trực HĐND huyện đều phối hợp tốt với UBND huyện trong việc chuẩn bị các tờ trình, dự thảo trình kỳ họp, kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi

đến kỳ họp; chỉ đạo các Ban HĐND huyện thu thập thông tin, khảo sát thực tế để phục vụ cho công tác thẩm tra các Tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp. Sau khi HĐND thông qua nghị quyết, Thường trực HĐND theo dõi, giám sát, phối hợp đề nghị UBND tổ chức thực hiện nghị quyết; sớm đưa Nghị quyết của HĐND vào cuộc sống.

2. Về công tác tổ chức TXCT; công tác giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri: Hoạt động TXCT của đại biểu HĐND huyện được thực hiện nghiêm túc trước và sau mỗi kỳ họp. Trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch TXCT phục vụ kỳ họp của HĐND huyện; Thường trực HĐND huyện đã phối hợp chặt chẽ với Thường trực UB MTTQ huyện chỉ đạo tổ chức tốt các đợt TXCT nhằm thông báo nội dung, chương trình, thời gian kỳ họp; báo cáo kết quả kỳ họp, phổ biến các Nghị quyết đã được HĐND ban hành; đồng thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến HĐND huyện theo quy định. Việc theo dõi, giám sát thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri được quan tâm; thông qua công tác giám sát, theo dõi, đôn đốc; cơ bản mọi ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được các cơ quan, đơn vị thực hiện có chất lượng, hiệu quả; trách nhiệm của các Phòng, ngành cấp huyện, các địa phương trong giải quyết kiến nghị của cử tri được nâng cao. Thường trực HĐND huyện đã tăng cường khảo sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri; nắm bắt, lựa chọn các vấn đề đưa vào chất vấn tại kỳ họp. Do đó, hoạt động tiếp xúc cử tri và các hoạt động tại Kỳ họp HĐND huyện luôn được đông đảo cử tri, nhân dân hưởng ứng, theo dõi.

3. Về công tác tuyên truyền vận động: Trước, trong và sau các Kỳ họp; Thường trực HĐND huyện đã tập trung chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc tuyên truyền, phổ biến về nội dung, chương trình, kết quả kỳ họp. Ngay sau mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND huyện đều phối hợp với Thường trực UB MTTQ huyện tổ chức các Hội nghị TXCT của đại biểu HĐND huyện sau kỳ họp để phổ biến kết quả kỳ họp, các Nghị quyết kỳ họp; đăng tải các thông tin trên Cổng TTĐT huyện; các bản tin của Đài truyền thanh huyện... nhằm cung cấp thông tin nhanh chóng đến đông đảo cử tri và nhân dân.

4. Trong thực hiện hoạt động giám sát của HĐND huyện, các Ban HĐND huyện luôn được Thường trực UB MTTQ huyện tích cực tham gia, đảm bảo đúng kế hoạch, không trùng lặp nội dung, thời gian. Công tác giám sát được chuẩn bị kỹ lưỡng từ kế hoạch, đề cương báo cáo, quyết định thành lập đoàn giám sát. Tại các cuộc giám sát, Thường trực HĐND huyện đã phối hợp với Thường trực UB MTTQ và các đơn vị liên quan xem xét, thảo luận, phân tích kỹ lưỡng, chỉ rõ những hạn chế, bất cập, kiến nghị xác đáng đến các cơ quan, đơn vị liên quan.

Từ thực tiễn nêu trên, để tiếp tục tăng cường mối quan hệ, phối hợp giữa HĐND với các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện các hoạt động của HĐND trong thời gian tới; cần quan tâm một số nhiệm vụ chủ yếu như sau:

Thứ nhất, Thường trực HĐND huyện tiếp tục chủ động tổ chức hội nghị liên tịch với UBND, Ủy ban MTTQ huyện và các cơ quan hữu quan để thống nhất nội dung, thời gian kỳ họp; bảo đảm thời gian cho các cơ quan chuyên môn chuẩn bị văn bản, tài liệu và thời gian cho các Ban của HĐND huyện tổ chức khảo sát, thẩm tra. Không đưa vào chương trình kỳ họp những nội dung gửi đến chậm, muộn hoặc không đảm bảo đúng quy trình và chất lượng của nội dung trình, chưa được đánh giá, thẩm định đầy đủ.

Thứ hai, Phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện và các Tổ đại biểu trong việc xây dựng, triển khai kế hoạch tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND huyện; trong đó quan tâm nâng cao chất lượng HN TXCT về cả hình thức, nội dung, địa điểm, thành phần. Tăng cường tiếp xúc cử tri theo chuyên đề để nắm bắt, trực tiếp giải trình, cũng như có lời hứa thực hiện trước cử tri trong thời gian nhất định; thông qua đó trách nhiệm các cấp, các ngành sẽ được nâng lên, đồng thời giúp HĐND có thêm cơ sở để xem xét, quyết định nội dung kỳ họp và quyết nghị các vấn đề bảo đảm phù hợp với thực tiễn và có tính khả thi.

Thứ ba, Tăng cường hoạt động giám sát, khảo sát chuyên đề giữa hai kỳ họp; việc tổ chức triển khai thực hiện các kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp, lựa chọn các vấn đề cử tri quan tâm để đưa vào nội dung chất vấn, giải trình kỳ họp HĐND.

Thứ tư, Ngay sau mỗi kỳ họp tổ chức hội nghị rút kinh nghiệm về công tác tổ chức, điều hành kỳ họp; đồng thời định kỳ tổ chức hội nghị đánh giá công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện để tăng cường mối quan hệ giữa các cơ quan nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HĐND.

Trên đây là nội dung tham luận của Thường trực HĐND huyện Nông Công. Kính mong nhận được các ý kiến góp ý, chia sẻ kinh nghiệm của các quý vị đại biểu.

Xin trân trọng cảm ơn.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND THỊ XÃ BỈM SƠN
“Về kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng
công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân”

Thực hiện Kế hoạch số 493/KH-TTHĐND ngày 07 tháng 8 năm 2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về tổ chức hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ 2, nhiệm kỳ 2021-2026. Theo sự phân công, Thường trực HĐND thị xã Bỉm Sơn xin trình bày tham luận về **“Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân”**.

Kỳ họp HĐND là kết quả của rất nhiều bước, nhiều công đoạn với sự tham gia của nhiều cơ quan, đơn vị, trong đó bước xác định nội dung, chương trình là bước quan trọng quyết định đến sự thành công của kỳ họp. Qua thực tiễn hoạt động của HĐND thị xã Bỉm Sơn cho thấy, công tác chuẩn bị cho kỳ họp được thực hiện chu đáo cả về nội dung và hình thức, được tiến hành đúng theo luật định, có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN thị xã và các cơ quan, ban ngành có liên quan. Chất lượng các kỳ họp HĐND thị xã ngày được nâng lên, trở thành sự kiện chính trị được cán bộ, đảng viên, cử tri và Nhân dân hết sức quan tâm. Nội dung của các kỳ họp đã tập trung giải quyết những khó khăn, vướng mắc và quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thị xã. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND thị xã đã tổ chức thành công 08 kỳ họp (trong đó có 03 kỳ họp chuyên đề; 05 kỳ họp thường lệ), đã ban hành 70 nghị quyết, trong đó có 54 nghị quyết về phát triển KT-XH và 16 nghị quyết về tổ chức, nhân sự. Nhìn chung, tất cả các nghị quyết của HĐND thị xã đã ban hành đều phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Vì quy trình để tổ chức một kỳ họp HĐND ở các huyện, thị xã, thành phố là tương đối giống nhau, nên sau đây tôi chỉ xin báo cáo cách làm của Bỉm Sơn khi chuẩn bị một số vấn đề cho kỳ họp.

1. Lựa chọn các báo cáo và cách trình bày báo cáo tại kỳ họp

1.1. Lựa chọn các báo cáo trình bày tại kỳ họp:

Các báo cáo, tờ trình gửi đến kỳ họp thường rất nhiều (mỗi kỳ họp thường kỳ có khoảng 30 báo cáo, tờ trình) vì vậy lựa chọn báo cáo trình bày trực tiếp tại kỳ họp là một vấn đề luôn được quan tâm khi thời gian của kỳ họp không nhiều, lại được truyền thanh trực tiếp cho cử tri theo dõi. Khi xây dựng chương trình kỳ họp chúng tôi thường chia các báo cáo thành 4 nhóm để điều hành:

- **Nhóm 1:** Các báo cáo bắt buộc phải trình bày, bao gồm: Báo cáo KT-XH; Báo cáo trả lời kiến nghị của tri của UBND và các ngành; báo cáo của MTTQ tham gia xây dựng chính quyền.

- **Nhóm 2:** Các tờ trình bắt buộc phải trình bày, bao gồm: Các tờ trình của TT.HĐND và của UBND.

- **Nhóm 3:** Các báo cáo lựa chọn để trình bày tại kỳ họp: Báo cáo hoạt động của HĐND; báo cáo giám sát chuyên đề của TTHĐ; Báo cáo giám sát của các ban; Báo cáo của các ngành; Các báo cáo theo chuyên đề...

- **Nhóm 4:** Tài liệu không trình bày tại kỳ họp: Các dự thảo Nghị quyết và các báo cáo còn lại.

Với việc phân loại như trên thì vấn đề còn lại là lựa chọn trong Nhóm 3 một số báo cáo để trình bày tại kỳ họp. Tiêu chí để được lựa chọn của chúng tôi là:

1) Báo cáo mà cán bộ, đảng viên và Nhân dân đang quan tâm;

2) Trong nhiệm kỳ tạo điều kiện để ngành nào cũng được báo cáo và trình bày các vấn đề của mình.

Đáng chú ý là trong những kỳ họp gần đây của HĐND thị xã Bim Sơn, báo cáo giám sát chuyên đề của TTHĐ lại được các đại biểu tham dự kỳ họp và cử tri theo dõi qua truyền thanh rất hoan nghênh và đánh giá cao. Bởi các giám sát của TTHĐ thị xã rất đúng và trúng vấn đề cử tri đang quan tâm, rất thẳng thắn trong việc chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của nó; Các kiến nghị đối với UBND thị xã và các ngành đều đúng quy định của pháp luật và có tính khả thi cao khi nó phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, giúp cho UBND có điều kiện triển khai thực hiện những kiến nghị của HĐND trên địa bàn thị xã.

1.2. Trình bày báo cáo tại kỳ họp:

Khi xây dựng chương trình điều hành kỳ họp, Thường trực HĐND đặc biệt chú trọng việc hạn chế thời gian đọc các báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Tại kỳ họp, các báo cáo được trình bày tóm tắt trong khoảng thời gian được ấn định từ 7 đến 10 phút, Báo cáo thẩm tra của các Ban chỉ nêu những vấn đề chưa đồng ý và các kiến nghị, đề xuất chứ không đọc toàn văn... Do vậy, thời gian dành cho việc thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp sẽ nhiều hơn, tạo điều kiện cho các đại biểu có điều kiện phản ánh những vấn đề bức xúc của cử tri và những vấn đề khác có liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Chuẩn bị cho phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp

Chất vấn và trả lời chất vấn là một trong những phương thức giám sát của HĐND, được các đại biểu và cử tri rất qua tâm. Để chuẩn bị cho phiên chất vấn

và trả lời chất vấn tại kỳ họp, thường trực HĐND thị xã Bim Sơn thường chỉ đạo thực hiện các bước sau:

Bước 1: Lựa chọn vấn đề chất vấn và người được chất vấn

Vấn đề chất vấn được lựa chọn trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các tổ đại biểu HĐND, của đại biểu HĐND, của UBMTTQ thị xã. Thường trực HĐND sẽ họp và căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương và các quy định của pháp Luật để lựa chọn vấn đề chất vấn và người được chất vấn phù hợp.

Bước này thường được diễn ra trước kỳ họp khoảng 2 tháng để có thời gian chuẩn bị chu đáo.

Bước 2: Thông báo nội dung chất vấn đến cơ quan và người được chất vấn, yêu cầu cơ quan có vấn đề được chất vấn gửi báo cáo về nội dung chất vấn về thường trực HĐND. Thường trực HĐND gửi báo cáo cho các đại biểu HĐND nghiên cứu, đại biểu HĐND gửi câu hỏi chất vấn về thường trực HĐND để tổng hợp.

Bước 3: Phân công một Ban chịu trách nhiệm chính tổ chức thực hiện.

Tùy vào vấn đề chất vấn được lựa chọn, thường trực HĐND sẽ phân công một Ban của HĐND chịu trách nhiệm chính tham mưu cho trường trực HĐ tổ chức thực hiện phiên chất vấn. Bao gồm các khâu: Nghiên cứu báo cáo của người được chất vấn, đi khảo sát (*nếu cần*), chuẩn bị câu hỏi chất vấn, phân công người chất vấn, xây dựng kịch bản phiên chất vấn, dự thảo Nghị quyết hoặc kết luận của chủ tọa kỳ họp về phiên chất vấn.

Sở dĩ chúng tôi làm như vậy vì hầu hết đại biểu HĐND là kiêm nhiệm, đa phần không hiểu sâu về vấn đề chất vấn. Khi phân công một Ban của Hội đồng chịu trách nhiệm chính tham mưu tổ chức thực hiện phiên chất vấn, ban sẽ mời thêm một số đại biểu HĐND có am hiểu về lĩnh vực chất vấn cùng tham gia để biên tập câu hỏi, tham gia chất vấn tại hội trường...

Bước 4: Họp thường trực HĐND thông qua dự thảo Nghị quyết hoặc kết luận phiên chất vấn.

Bước này thường trực HĐND sẽ nghe Ban được giao trách nhiệm chuẩn bị cho phiên chất vấn báo cáo quá trình chuẩn bị, đặc biệt là dự thảo Nghị quyết hoặc kết luận phiên chất vấn. Nghị quyết hoặc kết luận phiên chất vấn do hội nghị này chuẩn bị vẫn có thể được điều chỉnh, bổ sung tùy thuộc vào diễn biến thực tế của phiên chất vấn tại hội trường.

Trên đây là cách làm của HĐND thị xã Bim Sơn trong việc lựa chọn các báo cáo trình bày tại kỳ họp và cách tiến hành để phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại hội trường được đảm bảo thành công. Mong được chia sẻ thêm các kinh nghiệm của các đơn vị bạn.

Tại hội nghị giao ban lần này TTHĐND thị xã Bim Sơn có một số đề xuất, kiến nghị như sau:

Một là, Quy định rõ hơn về trình độ, năng lực thực tiễn của phó ban HĐND cấp huyện

Theo quy định của pháp luật, hiện nay 2 phó ban của HĐND cấp huyện là đại biểu chuyên trách, 2 phó ban có vai trò rất quan trọng trong việc tham mưu cho Thường trực cũng như các Ban. Tuy nhiên hiện nay chưa có quy định rõ điều kiện, tiêu chuẩn về trình độ, năng lực của các phó ban. Cấp ủy cũng chưa thật sự chú trọng lựa chọn nhân sự để giới thiệu bầu phó ban của HĐND cấp huyện. Vì vậy đề nghị Tỉnh ủy cần có sự quan chỉ đạo việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp, trong đó có việc yêu cầu về năng lực, trình độ của các phó ban HĐND cấp huyện.

Hai là, Xác định rõ bộ phận tham mưu, giúp việc cho TTHĐND cấp huyện

Hiện nay đang quy định Văn phòng HĐND&UBND là cơ quan tham mưu, giúp việc cho HĐND và UBND cấp huyện. Tuy nhiên điều này đang có một số bất cập cả về pháp lý và trong thực tiễn hoạt động (theo Nghị định 37 của Chính phủ quy định Văn phòng HĐND&UBND là cơ quan chuyên môn của UBND chịu sự chỉ đạo, quản lý của UBND, Chủ tịch UBND; Trong thực tiễn khi lấy người của văn phòng, tức là người của UBND để thực hiện việc giám sát, phản biện lại UBND thì không phù hợp...).

Thực tế, hiện nay Văn phòng chủ yếu là thực hiện các công việc tham mưu, giúp việc cho UBND. Gần đây một số nơi Văn phòng phân công cụ thể người giúp việc trực tiếp cho TT.HĐND nhưng mỗi nơi thực hiện một kiểu, thường Văn phòng chỉ phân công 01 phó Chánh văn phòng trực tiếp giúp việc cho TT.HĐND, trong khi vẫn đảm nhận các công việc khác của UBND dẫn đến có thời điểm hiệu quả chưa cao.

Với những bất cập như trên, để đảm bảo hơn về tính độc lập, tính tự chủ trong công việc của thường trực HĐND cấp huyện, tôi đề xuất như sau:

Ngày 03/8/2023 Văn phòng UBND tỉnh ban hành công văn số 1188 để xin ý kiến Văn phòng Đoàn đại biểu QH và HĐND tỉnh, UBND các huyện thị xã thành phố về dự thảo hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của văn phòng HĐND&UBND cấp huyện, tôi đề nghị HĐND tỉnh chỉ đạo trong hướng dẫn mới tới đây cần cụ thể Quy định rõ bộ phận giúp việc cho TT.HĐND cấp huyện gồm 2 người: 01 phó CVP và 01 công chức thuộc Văn phòng HĐND&UBND; 2 người này do TT.HĐND phối hợp UBND lựa chọn và dành toàn bộ thời gian để tham mưu, giúp việc cho TT.HĐND.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN NGA SƠN
“Về kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng
công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân”

Hôm nay, tôi cùng với các đồng chí Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện Nga Sơn về dự hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị, thành phố tỉnh Thanh Hóa lần thứ hai, nhiệm kỳ 2021-2026. Trước hết, thay mặt Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Nga Sơn, tôi trân trọng gửi đến các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các vị đại biểu, toàn thể các đồng chí lời kính chúc sức khỏe, gia đình hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Được tham gia phát biểu ý kiến tại hội nghị, thay mặt Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Nga Sơn, tôi xin được phát biểu trao đổi một số ý kiến về **“Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân”**.

Kỳ họp HĐND là kết quả của rất nhiều khâu, nhiều công đoạn với sự tham gia của nhiều cơ quan, đơn vị, trong đó, khâu chuẩn bị tổ chức, xác định nội dung, chương trình là khâu quan trọng quyết định thành công của kỳ họp. Qua thực tiễn hoạt động của HĐND cho thấy, tại Nga Sơn, công tác chuẩn bị kỳ họp được chuẩn bị một cách nghiêm túc cả về nội dung và hình thức, được tiến hành đúng theo quy định của pháp luật, có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện và tinh thần trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác tham mưu, chuẩn bị kỳ họp. Do đó, chất lượng các kỳ họp HĐND ngày được nâng lên, từng bước đưa kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện trở thành cầu nối giữa lãnh đạo huyện với cử tri và nhân dân trong giải quyết những khó khăn, vướng mắc và quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện đã chuẩn bị và tổ chức thành công 14 kỳ họp (trong đó: 5 kỳ họp thường lệ và 9 kỳ họp chuyên đề), đã ban hành 261 nghị quyết trên các lĩnh vực. Nhìn chung, tất cả các nghị quyết của HĐND huyện đã ban hành đều phù hợp với chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Để chuẩn bị cho các kỳ họp HĐND huyện, đặc biệt là kỳ họp thường lệ hằng năm, Thường trực HĐND huyện đã đề nghị UBND huyện rà soát các nội dung trình tại kỳ họp, đồng thời xây dựng kế hoạch tổ chức kỳ họp để trình Ban Thường vụ Huyện ủy cho ý kiến. Trước mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND huyện sẽ tiến hành hội nghị mở rộng để cho ý kiến vào dự thảo Kế hoạch tiếp xúc cử tri,

về thời gian, nội dung và chương trình tổ chức kỳ họp. Trên cơ sở ý kiến kết luận của Chủ tịch HĐND, Thường trực HĐND ban hành kết luận tổ chức kỳ họp, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong công tác chuẩn bị kỳ họp, quy định cụ thể mốc thời gian thực hiện các công việc chuẩn bị kỳ họp, thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp gửi đến UBND huyện, Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện, TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, các phòng, ban, ngành liên quan để chuẩn bị các tài liệu kỳ họp theo luật định. Phân công các Ban HĐND huyện thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết; chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện đôn đốc các cơ quan chuẩn bị tốt các tài liệu liên quan đến nội dung kỳ họp.

Về công tác tiếp xúc cử tri luôn được chú trọng và có nhiều đổi mới: Thường trực HĐND huyện phối hợp với Ban Thường trực UB MTTQ huyện xây dựng kế hoạch tiếp xúc cử tri, UB MTTQ xã, thị trấn chủ trì các buổi tiếp xúc cử tri, UBND xã, thị trấn lựa chọn bố trí địa điểm và tạo điều kiện thuận lợi phục vụ cho công tác tiếp xúc cử tri. Công tác tiếp xúc cử tri có nhiều đổi mới, đã tổ chức cho các tổ đại biểu tiếp xúc cử tri tại các thôn, hoặc liên thôn để thu hút cử tri tham dự, chọn những địa bàn có nhiều vấn đề bức xúc của nhân dân để tổ chức tiếp xúc, nhằm nắm bắt tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri. Để đợt tiếp xúc cử tri đạt chất lượng, hiệu quả, Thường trực HĐND huyện đã mời lãnh đạo các phòng, ban UBND huyện, các ngành, các cơ quan có liên quan tham dự để trực tiếp trả lời, giải trình và tiếp thu những vấn đề cử tri và nhân dân kiến nghị. Sau tiếp xúc cử tri, các tổ đại biểu HĐND huyện đã tổ chức họp, mời đại diện lãnh đạo chính quyền và MTTQ các xã dự để nắm bắt tình hình và thống nhất những ý kiến, kiến nghị hoặc vấn đề bức xúc được cử tri, dư luận quan tâm, để tổng hợp báo cáo kỳ họp.

UBND căn cứ vào kế hoạch tổ chức kỳ họp của Thường trực HĐND huyện đã chủ động phân công, đôn đốc các phòng ban, cơ quan liên quan chuẩn bị nội dung các văn bản, tài liệu phục vụ kỳ họp HĐND. Nhờ sự chỉ đạo kịp thời của UBND, các cơ quan chuyên môn đã tích cực chuẩn bị báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp theo đúng thời gian quy định.

Thường trực HĐND huyện chỉ đạo các Tổ đại biểu HĐND huyện tổ chức họp để thảo luận đối với các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, thống nhất nội dung phát biểu, cử đại diện tổ phát biểu tham luận tại kỳ họp và đề xuất các nội dung chất vấn gửi về Thường trực HĐND huyện để tổng hợp trình tại kỳ họp. Đồng thời, Thường trực HĐND thường xuyên theo dõi, chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện chủ động xây dựng kế hoạch chuẩn bị phục vụ kỳ họp, đôn đốc nhắc nhở các cơ quan có liên quan chuẩn bị và gửi tài liệu kỳ họp đúng thời gian quy định; gửi tài liệu kỳ họp đến các đại biểu HĐND trước 5 ngày để các đại biểu có thời gian nghiên cứu.

Trước kỳ họp HĐND huyện 5 ngày, Thường trực HĐND huyện tổ chức hội nghị lần cuối để rà soát thống nhất toàn bộ công việc chuẩn bị cho kỳ họp về nội dung, chương trình; kiểm tra tất cả các văn bản của UBND huyện và các cơ quan liên quan trình kỳ họp; kiểm tra việc đăng ký phát biểu tham luận, đề nghị chất vấn, đề nghị phát biểu giải trình,... để chủ tọa điều hành kỳ họp một cách linh hoạt, sáng tạo, khoa học đảm bảo về thời gian và nội dung của kỳ họp; kiểm tra công tác lễ tân, khánh tiết phục vụ kỳ họp chu đáo, chuyên nghiệp. Việc tổ chức họp rà soát trước kỳ họp đã được Thường trực Hội đồng nhân dân huyện Nga Sơn tổ chức nề nếp từ nhiều kỳ họp và đây là một kinh nghiệm tốt, góp phần vào thành công của kỳ họp.

Đối với các nội dung của UBND huyện trình, song nội dung và số liệu chuẩn bị chưa tốt hoặc không giải trình được các vấn đề do các Ban HĐND huyện thẩm tra, thì đề nghị UBND huyện và các cơ quan liên quan tiếp thu, kịp thời chỉnh sửa, bổ sung các văn bản, tờ trình và dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng và tính khả thi của việc ban hành nghị quyết.

Khi xây dựng chương trình điều hành kỳ họp, Thường trực HĐND đặc biệt chú trọng việc hạn chế thời gian đọc các báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Tại kỳ họp, các báo cáo được trình bày trong khoảng thời gian đã được ấn định, chỉ đọc một số văn bản, như: báo cáo kinh tế - xã hội của UBND huyện, thông báo của UB MTTQ Việt Nam huyện về công tác tham gia xây dựng chính quyền và những ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi tới kỳ họp thường lệ; báo cáo của UBND huyện về trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri; báo cáo hoạt động của các cơ quan tư pháp; các tờ trình của HĐND, của UBND huyện trình tại kỳ họp; báo cáo thẩm tra của các Ban được trình bày theo hướng tóm tắt, chỉ nêu những vấn đề còn băn khoăn và các kiến nghị, đề xuất,... Do vậy, thời gian dành cho việc thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp sẽ nhiều hơn, đại biểu có điều kiện phản ánh những vấn đề bức xúc của cử tri và những vấn đề khác có liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Để chuẩn bị tốt phiên chất vấn và trả lời chất vấn, nội dung phát biểu giải trình của các cơ quan chuyên môn UBND huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan tại kỳ họp đi vào trọng tâm, thông qua các hoạt động khảo sát, giám sát, tiếp xúc cử tri, thảo luận Tổ,... Thường trực HĐND huyện đã lựa chọn những vấn đề bức xúc của cử tri để chất vấn tại kỳ họp, như: Tình trạng dạy thêm, học thêm trái quy định; công tác quản lý quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng vẫn còn hạn chế, nhất là việc quản lý trật tự xây dựng sau cấp phép. Ngoài ra, Thường trực HĐND huyện yêu cầu các cơ quan, đơn vị phát biểu ý kiến tại kỳ họp liên quan đến những vấn đề mà cử tri quan tâm, như: Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở tồn đọng cho nhân dân; tình trạng ô nhiễm môi trường ở các trang trại, gia trại; công tác quản lý di tích, quản lý vật tư nông nghiệp còn hạn chế; việc nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho người dân,... Những nhóm vấn đề chất vấn và nội dung

phát biểu của các phòng ban, cơ quan được thông báo trước cho đại biểu và thủ trưởng đơn vị được chất vấn, phát biểu biết để chuẩn bị được chu đáo.

Nhìn chung, công tác chuẩn bị kỳ họp được Thường trực HĐND huyện quan tâm chỉ đạo sâu sát và thường xuyên kiểm tra tiến độ thực hiện; tài liệu kỳ họp được chuẩn bị đầy đủ, sắp xếp theo trình tự nội dung, chương trình kỳ họp, gửi văn bản giấy đến các đại biểu HĐND huyện, (từ tháng 10 năm 2022, tài liệu kỳ họp được gửi lên phòng họp không giấy của HĐND huyện đúng quy định). Việc trang trí hội trường, vị trí Chủ tọa kỳ họp, vị trí đại biểu, khách mời được thực hiện chu đáo, đảm bảo trang trọng, phù hợp.

Tuy nhiên, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND vẫn còn một số hạn chế sau:

1. Việc chuẩn bị kỳ họp còn bị động, như: Một số văn bản do UBND huyện trình kỳ họp có lúc chưa kịp thời, gửi chậm so với thời gian quy định,... ảnh hưởng đến công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp của Thường trực HĐND, công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện; Một số văn bản, tài liệu của kỳ họp đã được chuyển đến đại biểu HĐND nhưng do các cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh sửa, bổ sung nhiều lần nên việc nghiên cứu trước của đại biểu cũng không sát với nội dung chính thức khi đưa ra thảo luận tại kỳ họp.

2. Việc chậm gửi tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri ở một số ít Ủy ban MTTQ các xã, thị trấn, các Tổ đại biểu HĐND về Thường trực HĐND huyện và Ủy ban MTTQ huyện sau tiếp xúc cử tri, làm ảnh hưởng đến tiến độ tổng hợp chung.

3. Một số tổ đại biểu chưa chủ động đăng ký và phân công thành viên của tổ phát biểu ý kiến tại hội trường.

Để từng bước nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp, khắc phục những tồn tại, hạn chế đã nêu, Thường trực HĐND huyện Nga Sơn xin được trao đổi một số kinh nghiệm và giải pháp, như sau:

Thứ nhất, Sự lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện của Ban Thường vụ Huyện ủy đối với HĐND huyện là vấn đề có tính nguyên tắc, là yếu tố quan trọng quyết định trực tiếp đến chất lượng việc chuẩn bị các nội dung kỳ họp, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân.

Thứ hai, Thường trực HĐND huyện phải chủ động chuẩn bị tốt các nội dung công việc, cụ thể: xác định chương trình nội dung kỳ họp, thời gian tổ chức; phân công trách nhiệm rõ ràng và phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan trong việc chuẩn bị nội dung kỳ họp; trực tiếp kiểm tra, giám sát, đôn đốc UBND huyện chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp với tinh thần, trách nhiệm cao; phối hợp với các cơ quan liên quan để góp ý hoàn thiện nội dung dự thảo nhằm thực hiện tốt công tác chuẩn bị tài liệu.

Thứ ba, Nâng cao vai trò, trách nhiệm của đại biểu HĐND trong hoạt động tiếp xúc cử tri để nắm bắt những tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri, qua đó kịp thời phản ánh đến kỳ họp HĐND hoặc chất vấn khi cần thiết.

Thứ tư, UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban chuẩn bị các văn bản, tờ trình, dự thảo nghị quyết gửi về Thường trực HĐND huyện đảm bảo chất lượng, tiến độ thời gian theo quy định. Thực hiện đúng quy trình và nâng cao chất lượng soạn thảo các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo đúng thời gian quy định, kịp thời gửi cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận và tạo điều kiện thuận lợi cho các Ban HĐND huyện thẩm tra.

Thứ năm, Các Ban của HĐND huyện phải chủ động phối hợp chặt chẽ với các phòng, ban UBND huyện liên quan trong quá trình thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND huyện. Tăng cường đôn đốc, nhắc nhở việc đảm bảo tiến độ, chất lượng đối với các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp theo nhiệm vụ thẩm tra đã được Thường trực HĐND huyện phân công.

Thứ sáu, Tổ trưởng, Tổ phó các Tổ đại biểu cần có sự phân công đại biểu trong tổ nghiên cứu sâu các văn bản để tham luận tại kỳ họp nhằm phát huy hiệu quả trong thảo luận và cho ý kiến có chất lượng vào các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết, giảm bớt các ý kiến phát biểu một cách chung chung.

Trên đây là tham luận của Thường trực HĐND huyện Nga Sơn về “Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân”. Tôi xin báo cáo, chia sẻ với hội nghị.

Trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN TRIỆU SƠN
“Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp HĐND huyện”

Kính thưa: - Chủ toạ Hội nghị;

- Thưa quý vị đại biểu, khách quý cùng toàn thể hội nghị.

Về dự Hội nghị giao ban Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh với Thường trực Hội đồng nhân dân các huyện, thị xã, thành phố lần thứ hai, nhiệm kỳ 2021 - 2026; trước tiên, thay mặt Thường trực, các ban HĐND huyện Triệu Sơn tôi xin gửi tới đồng chí chủ toạ hội nghị, các quý vị đại biểu, khách quý cùng toàn thể hội nghị lời chào, lời kính chúc sức khỏe. Chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Kính thưa các đồng chí!

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, HĐND các cấp họp thường lệ mỗi năm hai kỳ: vào kỳ giữa năm và kỳ cuối năm. Ngoài kỳ họp thường lệ, HĐND tổ chức các kỳ họp chuyên đề theo yêu cầu công việc để kịp thời tháo gỡ, giải quyết những vấn đề cần thiết, quan trọng của địa phương theo quy định.

Việc chuẩn bị tổ chức Kỳ họp HĐND là kết quả của rất nhiều khâu, nhiều công đoạn với sự tham gia của nhiều cơ quan, đơn vị, trong đó, khâu chuẩn bị tổ chức, xác định nội dung, chương trình là khâu quan trọng quyết định tính chất thành công của kỳ họp. Qua thực tiễn hoạt động của HĐND Triệu Sơn cho thấy, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND khá chu đáo cả về nội dung và hình thức, được tiến hành đúng theo luật định, có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN huyện. Chất lượng các kỳ họp HĐND ngày được nâng lên, từng bước đưa kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện trở thành cầu nối giữa lãnh đạo huyện với cử tri trong giải quyết những khó khăn, vướng mắc và quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đảm bảo quốc phòng, trật tự an toàn xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện Triệu Sơn đã tổ chức thành công 12 kỳ họp (*trong đó có 7 kỳ họp chuyên đề*), ban hành 240 nghị quyết, trong đó có 114 nghị quyết về phát triển kinh tế xã hội. Nhìn chung, tất cả các nghị quyết của HĐND huyện đã ban hành đều phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Trước kỳ họp, Thường trực HĐND huyện tổ chức hội nghị liên tịch để cho ý kiến về nội dung và thời gian tổ chức kỳ họp và đánh giá sự phù hợp, nguồn vốn

đảm bảo của các dự án, thời gian, quy mô và sự cần thiết. Trên cơ sở ý kiến kết luận của Thường trực HĐND sẽ ban hành kế hoạch tổ chức kỳ họp, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong công tác chuẩn bị kỳ họp, quy định cụ thể mốc thời gian thực hiện các công việc chuẩn bị kỳ họp, thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp gửi đến UBND, Ủy ban MTTQVN, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự huyện, các phòng, ban, ngành liên quan để chuẩn bị các tài liệu kỳ họp theo luật định và phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết; chỉ đạo Văn phòng HĐND&UBND phối hợp với các cơ quan chuẩn bị tốt các tài liệu liên quan đến nội dung kỳ họp. UBND căn cứ vào kế hoạch tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND đã chủ động phân công, đôn đốc các cơ quan liên quan chuẩn bị nội dung các văn bản, tài liệu phục vụ kỳ họp HĐND. Dưới sự chỉ đạo kịp thời của UBND, các cơ quan chuyên môn đã tích cực chuẩn bị báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp theo đúng thời gian quy định.

Trước mỗi kỳ họp, HĐND huyện dành thời gian để các Tổ đại biểu HĐND huyện tổ chức họp để thảo luận đối với các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết và đề xuất các nội dung chất vấn gửi về Thường trực HĐND huyện để tổng hợp trình tại kỳ họp. Thường trực HĐND tham dự các buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND; dự họp Tổ đại biểu trước kỳ họp để giúp cho Thường trực HĐND kịp thời tổng hợp các ý kiến thảo luận Tổ đại biểu, ý kiến kiến nghị của cử tri để gửi đến UBND huyện giải quyết theo thẩm quyền. Ngoài ra, Thường trực còn chỉ đạo Văn phòng xây dựng kế hoạch chuẩn bị phục vụ kỳ họp, đôn đốc nhắc nhở các cơ quan có liên quan chuẩn bị và gửi tài liệu kỳ họp đúng với thời gian quy định. Trong hoạt động thẩm tra có sự phối hợp giữa các Ban HĐND với UBND và các cơ quan tham mưu. Ban tiến hành thu thập thông tin, tài liệu có liên quan hoặc nếu xét thấy cần thiết, Ban thành lập đoàn khảo sát thực tế để làm rõ các nội dung chưa thống nhất, nếu cơ quan trình dự thảo chuẩn bị không tốt hoặc không giải trình được các vấn đề do Ban đặt ra thì Ban báo cáo Thường trực HĐND huyện không đưa vào nội dung chương trình kỳ họp. Nhờ đó, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng và tính khả thi của việc ban hành nghị quyết, tiết kiệm thời gian kỳ họp. Khi xây dựng chương trình điều hành kỳ họp, Thường trực HĐND đặc biệt chú trọng việc hạn chế thời gian đọc các báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Tại kỳ họp, các báo cáo được trình bày trong khoảng thời gian đã được ấn định, chỉ đọc một số văn bản như: báo cáo kinh tế - xã hội của UBND huyện, thông báo của UBMTTQVN huyện, báo cáo ý kiến, kiến nghị của cử tri; báo cáo hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án nhân sự huyện, tờ trình và báo cáo thẩm tra của các Ban được trình bày theo hướng tóm tắt. Báo cáo thẩm tra của Ban chỉ nêu những vấn đề chưa đồng ý và các kiến nghị, đề xuất chứ không đọc toàn văn... Do vậy, thời gian dành cho việc thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp sẽ nhiều hơn, đại biểu có điều

kiện phản ánh những vấn đề mà cử tri quan tâm và những nội dung khác có liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương:

Tuy nhiên, công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp HĐND huyện vẫn còn một số hạn chế nhất định như một số báo cáo, tờ trình của UBND huyện gửi về Thường trực và các Ban HĐND huyện chưa đảm bảo về thời gian. Thời gian từ khi quyết định đến khi tổ chức kỳ họp (chuyên đề) thường ngắn; các dự thảo nghị quyết chưa tuân thủ chặt chẽ trình tự, việc lấy ý kiến của các đơn vị, cơ quan liên quan, thời gian thẩm tra của các Ban Pháp chế, Ban Kinh tế xã hội... đang còn gấp. Vì vậy, để tổ chức thành công các kỳ họp thì việc nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị các kỳ họp HĐND nói chung và các kỳ họp chuyên đề nói riêng có ý nghĩa hết sức quan trọng góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND. Từ thực tiễn tổ chức các kỳ họp, Thường trực HĐND huyện có một số ý kiến để nâng cao chất lượng tổ chức các kỳ họp như sau:

1. Quyết định nội dung và thời gian tổ chức kỳ họp:

Xác định những nội dung thực sự cần thiết cần tổ chức tại kỳ họp, trình tại kỳ họp chuyên đề hay kỳ họp thường lệ phù hợp, tránh trường hợp quyết định các nội dung trình tại các kỳ họp chậm, ảnh hưởng đến các công tác chuẩn bị và phục vụ kỳ họp không đảm bảo theo yêu cầu. Trong chương trình kỳ họp phải chuẩn bị kỹ những nội dung cụ thể, do các phòng, ban đơn vị tham mưu, các nội dung chất vấn, trả lời chất vấn được chuẩn bị chu đáo. Thường trực HĐND họp và quyết định triệu tập kỳ họp thường lệ chậm nhất là 20 ngày, kỳ họp chuyên đề chậm nhất là 07 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp..

Sau khi thống nhất về các nội dung và thời gian kỳ họp, Thường trực HĐND họp chỉ đạo các ban HĐND, các đơn vị liên quan chủ động phối hợp, chuẩn bị những nội dung theo lĩnh vực được phân công theo thời hạn cụ thể. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền trên hệ thống thông tin đại chúng về nội dung và thời gian tổ chức kỳ họp. Thường xuyên rà soát tiến độ, quá trình chuẩn bị tổ chức kỳ họp, đôn đốc các Ban HĐND, Văn phòng HĐND & UBND thực hiện công việc. Trong quá trình chuẩn bị nếu có những nội dung chưa đảm bảo chất lượng thì Thường trực HĐND huyện sẽ yêu cầu đơn vị tham mưu chuẩn bị lại hoặc hoãn để trình kỳ họp sau. Trước khi diễn ra kỳ họp chậm nhất 2-3 ngày, Thường trực HĐND tổ chức họp để bàn bạc, quyết định, rà soát lại toàn bộ lại nội dung chuẩn bị cho kỳ họp.

2. Chuẩn bị chu đáo các nội dung cụ thể phục vụ kỳ họp:

- *Chuẩn bị tài liệu kỳ họp:* Tài liệu cần được gửi về HĐND huyện theo đúng thời gian quy định để Thường trực HĐND huyện phân công các Ban HĐND huyện thẩm tra và gửi trước cho đại biểu HĐND huyện nghiên cứu chậm nhất 05 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp. Tài liệu phục vụ cho kỳ họp cần được sắp xếp khoa học, theo trình tự nội dung chương trình kỳ họp, giúp đại biểu dễ tra cứu, lưu trữ lâu dài, tập trung, phục vụ công tác. Từ năm 2023, HĐND huyện Triệu

Sơn đã sử dụng phần mềm phòng họp không giấy Ecabinet để phục vụ các kỳ họp, 100% các đại biểu HĐND huyện được cấp máy tính xách tay và được tập huấn sử dụng phần mềm. Các đại biểu mời đều đã có tài khoản và mật khẩu đăng nhập. Tài liệu kỳ họp được chuyển vào trang phòng họp cho tất cả các đại biểu ít nhất 5 ngày để các đại biểu tiện nghiên cứu. Việc sử dụng phần mềm phòng họp không giấy đã giảm bớt các chi phí và thời gian liên quan như photo tài liệu, sắp xếp, ghim, cặp ba giấy, vận chuyển, phát tài liệu ... đã tiết kiệm ước tính khoảng 60.000.000 đồng cho 1 kỳ họp thường lệ và 2 kỳ họp chuyên đề.

Trong các tài liệu kỳ họp thì báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND cần được chuẩn bị kỹ, ngắn gọn, chú trọng những nội dung chưa đồng ý, xác định nguyên nhân, cơ sở pháp lý và có những đề xuất, kiến nghị phù hợp với quy định của pháp luật, sát với thực tế của địa phương, làm cơ sở cho HĐND thảo luận, xem xét kỹ các nội dung trước khi quyết định. Đối với những nội dung quan trọng, phức tạp, đề nghị đơn vị tham mưu chủ động lấy ý kiến chuyên gia trước khi các Ban HĐND thẩm tra, lý do vì các thành viên Ban chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm và không phải thành viên nào cũng am hiểu sâu ở tất cả các lĩnh vực, càng khó hơn đối với thẩm tra các nội dung liên quan đến các lĩnh vực kinh tế - xã hội, tài chính, ngân sách... vì vậy, việc thẩm tra phải thực hiện đúng quy trình, đòi hỏi có sự nghiên cứu trước của các thành viên Ban, nhất là đối với những nội dung, lĩnh vực phức tạp đòi hỏi chuyên môn sâu cần có sự tham gia của các chuyên gia như xin ý kiến của cấp trên, các đơn vị liên quan.

- *Công tác trang trí, khánh tiết, hậu cần...*: việc trang trí hội trường kỳ họp cần đảm bảo theo quy định, trang trọng về hình thức, huyện đã dùng trang trí màn hình LED, không xa hoa phô trương, tiết kiệm, tránh lãng phí; các vị trí ngồi của khách mời, đại biểu HĐND, đại biểu mời các khối cơ quan, khối xã... được bố trí hợp lý, trang trọng, các tổ đại biểu HĐND nên bố trí ngồi gần để tiện thảo luận, xem xét các nội dung cần thiết; việc tiếp sóng, tiếp âm để phát thanh trực tiếp cần kiểm tra thường xuyên; các công tác hậu cần như chè, nước, giải lao giữa giờ... cũng cần bố trí đảm bảo góp phần thành công của kỳ họp.

- *Thảo luận của đại biểu tại kỳ họp*: Kỳ họp xem xét ban hành các nghị quyết có liên quan đến rất nhiều nội dung trên tất cả các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng, tài chính, ngân sách, tổ chức bộ máy ... Các đại biểu phải dành thời gian nghiên cứu, xem xét, thảo luận và cùng quyết định về tất cả những nội dung đó. Tuy nhiên, trên thực tế, không phải đại biểu nào cũng có thể nắm bắt, am hiểu sâu sắc về tất cả các lĩnh vực, các vấn đề sẽ đưa ra kỳ họp. Do vậy, ngoài việc chỉ định tham luận trực tiếp tại kỳ họp, Thường trực HĐND huyện sẽ phân công trước từng đại biểu hoặc Tổ đại biểu nghiên cứu từng nội dung cụ thể để phân thảo luận có nhiều ý kiến hơn và các ý kiến không trùng nhau.

- *Về nội dung chất vấn*: Để chuẩn bị tốt phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp và đi vào trọng tâm, thông qua các hoạt động khảo sát, giám sát, tiếp

xúc cử tri, thảo luận tổ. Thường trực HĐND huyện quyết định nội dung chất vấn đã lựa chọn những vấn đề bức xúc, và nội dung được nhiều cử tri quan tâm để chất vấn. Xác định người được phân công trả lời chất vấn, phải đúng nội dung, trọng tâm, trọng điểm; chỉ đạo Văn phòng gửi nội dung chất vấn cho các đại biểu HĐND huyện và phân công các tổ đại biểu HĐND huyện chuẩn bị câu hỏi chất vấn để phiên chất vấn diễn ra đảm bảo dân chủ, thẳng thắn, trách nhiệm, làm rõ các tồn tại hạn chế và đưa ra các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện được tốt hơn.

- *Công tác điều hành của chủ tọa kỳ họp*: cần đảm bảo khoa học, hợp lý, dự kiến thời lượng phù hợp với thời gian kỳ họp, chủ động nghiên cứu sâu các nội dung sẽ điều hành. Thời gian diễn ra kỳ họp không nhiều, việc xây dựng trước kịch bản điều hành chi tiết, hợp lý sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho chủ tọa điều hành kỳ họp khoa học, giúp các cơ quan liên quan chủ động chuẩn bị, giảm thời gian trình bày mỗi nội dung, giảm thời gian đọc báo cáo. Có phân công công tác điều hành từng nội dung, phân việc cho các thành viên chủ tọa kỳ họp để chủ động nghiên cứu, tiếp cận nội dung, góp phần nâng cao chất lượng điều hành và ra quyết định tại kỳ họp đảm bảo, hiệu quả.

Trên đây là một số ý kiến để nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp của HĐND huyện Triệu Sơn, rất mong được các đồng chí lãnh đạo, các đại biểu huyện bạn góp ý, trao đổi thêm để hoàn thiện hơn nữa công tác tổ chức các kỳ họp của HĐND.

Xin kính chúc các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe, hạnh phúc, thành công.

Xin trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN THẠCH THÀNH
“Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng
công tác chuẩn bị kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện Thạch Thành”

Kỳ họp HĐND là một trong những hoạt động cơ bản, chủ yếu có ý nghĩa đặc biệt quan trọng. Việc tổ chức kỳ họp HĐND thành công, là kết quả của rất nhiều khâu, nhiều công đoạn với sự tham gia của nhiều cơ quan, đơn vị, trong đó, khâu xác định nội dung, chương trình, chuẩn bị tổ chức kỳ họp là khâu quan trọng quyết định tính chất thành công của kỳ họp.

Qua thực tiễn hoạt động của HĐND huyện Thạch Thành từ đầu nhiệm kỳ đến nay cho thấy, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND huyện khá chu đáo cả về nội dung và hình thức, được tiến hành đúng quy định. Nội dung, chương trình kỳ họp được sự thống nhất của Thường trực Huyện ủy, Ban thường vụ Huyện ủy; có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ, VKSND, TAND, Chi cục Thi hành án dân sự huyện... Chất lượng các kỳ họp HĐND ngày được nâng lên, từng bước đưa kỳ họp HĐND huyện trở thành cầu nối giữa lãnh đạo huyện với cử tri trong giải quyết những khó khăn, vướng mắc và quyết định nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đảm bảo quốc phòng, trật tự an toàn xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Quy chế hoạt động của HĐND huyện, Quy trình về xử lý các công việc do UBND, các ban HĐND trình Thường trực HĐND và HĐND. Đối với các kỳ họp thường lệ, ít nhất trước kỳ họp 90 ngày, Thường trực HĐND huyện đã gửi văn bản đề nghị UBND huyện rà soát các nội dung trình tại kỳ họp, đồng thời xây dựng kế hoạch tổ chức kỳ họp để báo cáo Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy cho ý kiến. Đối với các tờ trình, các đề án, kế hoạch liên quan đến chủ trương đầu tư phải báo cáo Ban thường vụ, Ban chấp hành, theo quy chế của Ban chấp hành cho ý kiến trước khi trình HĐND.

Trước mỗi kỳ họp, Thường trực HĐND huyện sẽ tiến hành cuộc họp mở rộng để cho ý kiến về nội dung, chương trình và thời gian tổ chức kỳ họp. Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu, Thường trực HĐND ban hành thông báo phân công chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp, trong đó xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan trong công tác chuẩn bị kỳ họp, quy định cụ thể mốc thời gian thực hiện các công việc chuẩn bị kỳ họp; thông báo nội dung, chương trình, thời gian tổ chức kỳ họp gửi đến UBND huyện, Ủy ban MTTQ, TAND, VKSND, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, các ngành liên quan để chuẩn bị các tài liệu kỳ họp theo luật định và phân công các Ban HĐND thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết; chỉ đạo Văn phòng HĐND&UBND đôn đốc các cơ quan chuẩn bị tốt các tài liệu liên quan đến nội dung kỳ họp; chỉ đạo Đài truyền thanh

huyện xây dựng nội dung, kịch bản tuyên truyền và truyền thanh trực tiếp các nội dung, chương trình kỳ họp HĐND huyện.

UBND căn cứ vào kế hoạch tổ chức kỳ họp của Thường trực HĐND đã chủ động phân công, đôn đốc các cơ quan liên quan chuẩn bị nội dung các văn bản, tài liệu phục vụ kỳ họp HĐND.

Thường trực HĐND thường xuyên theo dõi, chỉ đạo các Ban của HĐND, Văn phòng HĐND&UBND huyện chủ động dự thảo các báo cáo của Thường trực trình tại kỳ họp, kịp thời tổng hợp những ý kiến, kiến nghị, bức xúc của cử tri để gửi đến UBND huyện giải quyết theo thẩm quyền; tổng hợp những ý kiến của Tổ đại biểu về nội dung thảo luận, chất vấn tại các kỳ họp; xây dựng kế hoạch chuẩn bị phục vụ kỳ họp và gửi tài liệu kỳ họp đúng với thời gian quy định.

Trong hoạt động thẩm tra có sự phối hợp giữa các Ban HĐND với UBND và các cơ quan tham mưu. Ban tiến hành thu thập thông tin, tài liệu có liên quan hoặc nếu xét thấy cần thiết. Ban thành lập đoàn khảo sát thực tế để làm rõ các nội dung chưa thống nhất, nếu cơ quan trình dự thảo chuẩn bị không tốt hoặc không giải trình được các vấn đề do Ban đặt ra thì Ban báo cáo Thường trực HĐND huyện không đưa vào nội dung chương trình kỳ họp. Các Ban đã ban hành 152 báo cáo thẩm tra, trong đó: Ban Kinh tế - Xã hội 126 báo cáo, Ban Pháp chế 18 báo cáo và Ban Dân tộc 08 báo cáo; hoạt động thẩm tra đã tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết, góp phần nâng cao chất lượng và tính khả thi của việc ban hành nghị quyết, tiết kiệm thời gian kỳ họp.

Khi xây dựng chương trình điều hành kỳ họp, Thường trực HĐND đặc biệt chú trọng việc hạn chế thời gian đọc các báo cáo tại hội trường, tăng cường thời gian thảo luận. Tại kỳ họp, các báo cáo được trình bày trong khoảng thời gian đã được ấn định, chỉ đọc một số văn bản như: Báo cáo kinh tế - xã hội của UBND huyện, thông báo của Ủy ban MTTQ huyện, báo cáo ý kiến, kiến nghị của cử tri; báo cáo hoạt động của TAND, VKSND, tờ trình và báo cáo thẩm tra của các Ban được trình bày theo hướng tóm tắt. Báo cáo thẩm tra của Ban chỉ nêu những vấn đề chưa đồng ý và các kiến nghị, đề xuất chứ không đọc toàn văn... Do vậy, thời gian dành cho việc thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp sẽ nhiều hơn, đại biểu có điều kiện phản ánh những vấn đề bức xúc của cử tri và những vấn đề khác có liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Để chuẩn bị tốt phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp và đi vào trọng tâm, thông qua các hoạt động khảo sát, giám sát, tiếp xúc cử tri, thảo luận Tổ, đề xuất, kiến nghị của đại biểu... Thường trực HĐND huyện đã lựa chọn những vấn đề bức xúc của cử tri để chất vấn tại kỳ họp. Những nhóm vấn đề chất vấn được thông báo trước cho đại biểu và thủ trưởng đơn vị được chất vấn tại kỳ họp biết để chuẩn bị chu đáo.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân huyện đã tổ chức thành công 10 kỳ họp (trong đó có 4 kỳ họp chuyên đề), đã ban hành 140 nghị quyết, trong đó có 22 nghị quyết về tổ chức, nhân sự; 118 nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, về kế hoạch đầu tư công, phân bổ ngân sách huyện và quyết định chủ trương đầu tư các dự án... Đây là những nghị quyết quan trọng để khai thác tiềm năng, thế mạnh của địa phương phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn huyện.

Nhìn chung, công tác chuẩn bị kỳ họp được Thường trực HĐND huyện quan tâm chỉ đạo sâu sát và thường xuyên kiểm tra tiến độ thực hiện: tài liệu kỳ họp được chuẩn bị đầy đủ, sắp xếp theo trình tự nội dung, chương trình kỳ họp, đồng thời đăng tải sớm lên phần mềm e-Cabinet cho các đại biểu nghiên cứu tham gia thảo luận tại kỳ họp. Việc trang trí hội trường, vị trí Chủ tọa kỳ họp, vị trí đại biểu, khách mời được thực hiện chu đáo, đảm bảo trang trọng, phù hợp.

Tuy nhiên, công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND vẫn còn một số hạn chế:

- Việc chuẩn bị kỳ họp còn bị động, như: Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND huyện trình kỳ họp có lúc chưa kịp thời, gửi chậm so với thời gian quy định,... ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện.

- Vai trò của một số đại biểu HĐND huyện chưa được phát huy; một số đại biểu HĐND huyện chưa dành đủ 1/3 thời gian làm việc trong năm để tham gia các hoạt động của Hội đồng nhân dân; chưa chủ động nghiên cứu tài liệu để tham gia phát biểu tại các buổi thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn...

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên. Từng bước nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp, Thường trực HĐND huyện Thạch Thành xin được trao đổi một số giải pháp để nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp cụ thể như sau:

Một là: Đối với những nội dung quan trọng như các kế hoạch, Đề án, Tờ trình các chủ trương đầu tư, liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của huyện, UBND huyện xin chủ trương của Ban Thường vụ Huyện ủy, Ban chấp hành cho ý kiến theo quy chế trước khi trình các ban HĐND huyện thẩm tra. Đồng thời, thực hiện tốt việc lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của các Đề án; các chủ trương để HĐND huyện xem xét việc ban hành nghị quyết.

Hai là: Thường trực HĐND huyện chủ động tốt các công việc như: xác định nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp; có sự phân công rõ ràng và phối hợp chặt chẽ trong việc chuẩn bị các nội dung, chương trình cho kỳ họp HĐND. Chủ động, trực tiếp kiểm tra, đôn đốc UBND huyện chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp với tinh thần, trách nhiệm; phối hợp với các cơ quan để góp ý hoàn thiện nội dung dự

thảo nhằm làm tốt công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp. Các tờ trình, đề án, nghị quyết phân công các Ban thẩm tra đảm bảo chất lượng.

Ba là: Xây dựng chương trình kỳ họp, chương trình điều hành của chủ tọa đảm bảo khoa học, hợp lý, giúp chủ tọa kỳ họp trong điều hành phân bố thời lượng phù hợp với thời gian kỳ họp, chủ động nghiên cứu sâu các nội dung sẽ điều hành. Tăng cường tập huấn, bồi dưỡng, nâng cao vai trò, trách nhiệm và bản lĩnh của đại biểu HĐND trong việc tham gia các hoạt động của HĐND, như: Tiếp xúc cử tri, họp Tổ đại biểu, nghiên cứu tài liệu kỳ họp và tham gia các đoàn khảo sát, giám sát...; Nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri để nắm những tâm tư, nguyện vọng của cử tri, qua đó kịp thời phản ánh đến kỳ họp

Bốn là: Nâng cao trách nhiệm của Văn phòng HĐND&UBND huyện, chủ động đôn đốc các đơn vị thực hiện đúng quy trình, trình văn bản, tạo nguồn cung cấp thông tin, tài liệu và nâng cao chất lượng soạn thảo các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo đúng thời gian quy định, kịp thời gửi cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận và tạo điều kiện thuận lợi cho các Ban trong thẩm tra.

Năm là. Chủ động tham mưu với Ban Thường vụ tăng cường sự lãnh đạo, quan tâm kịp thời đến HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện, các cơ quan có liên quan... chỉ đạo định hướng nội dung, chương trình kỳ họp đặc biệt là các chủ trương đầu tư để HĐND, UBND huyện kịp thời chuẩn bị đảm bảo thời gian đảm bảo các quy định của pháp luật và chuẩn bị cho kỳ họp tốt nhất, hiệu quả nhất. Ban hành được những nghị quyết phù hợp với thực tiễn để phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

Trên đây là một số kinh nghiệm của Thường trực HĐND huyện Thạch Thành về “kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND huyện”. Một lần nữa xin được kính chúc các đ/c lãnh đạo Tỉnh, các vị đại biểu tham dự hội nghị, sức khỏe, hạnh phúc, thành công.

Xin trân trọng cảm ơn.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN BÁ THƯỚC
“Kinh nghiệm và giải pháp nâng cao chất lượng
công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND huyện”

Kỳ họp là hình thức hoạt động quan trọng, chủ yếu trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân. Tại các kỳ họp, vai trò, trách nhiệm và trí tuệ của các đại biểu Hội đồng nhân dân được thể hiện rõ qua việc xem xét các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, quyết định các vấn đề quan trọng về kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh của địa phương. Việc đổi mới và nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND nói chung và chất lượng của các kỳ họp HĐND nói riêng là một yêu cầu, nhiệm vụ thường xuyên trong các nhiệm kỳ. Chất lượng, sự thành công của một kỳ họp HĐND phải đảm bảo có sự chỉ đạo của cấp ủy; tuân thủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành các văn bản trình kỳ họp; phát huy vai trò vị thế của đại biểu; tập họp được trí tuệ của tập thể; quyết định những vấn đề quan trọng phù hợp và sát với thực tiễn của địa phương.

Một trong những điều kiện hết sức quan trọng để đảm bảo cho sự thành công của kỳ họp HĐND là công tác chuẩn bị kỳ họp.

Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Hội đồng nhân dân các cấp họp thường lệ mỗi năm hai kỳ. Ngoài kỳ họp thường lệ, Hội đồng nhân dân còn tổ chức một số kỳ họp khác (kỳ họp bất thường, kỳ họp chuyên đề) theo yêu cầu công việc của từng địa phương.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân huyện Bá Thước khóa XXII, nhiệm kỳ 2021-2026 đã tổ chức 14 kỳ họp, trong đó, tổ chức 05 kỳ họp thường lệ; ban hành 189 nghị quyết. Nhìn chung, công tác chuẩn bị cho các kỳ họp HĐND huyện trong thời gian qua đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Công tác chuẩn bị cho kỳ họp HĐND bao gồm nhiều khâu, nhiều công đoạn, nhiều nội dung và cần có sự chủ động tham gia tích cực của nhiều cơ quan, đơn vị. Kinh nghiệm cho thấy, một số khâu, công đoạn và nội dung chủ yếu trong công tác chuẩn bị cho kỳ họp phải luôn được quan tâm thực hiện chặt chẽ, đó là:

- Xác định nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp: Xác định và chuẩn bị xây dựng nội dung, chương trình kỳ họp HĐND là khâu đầu tiên góp phần thành công của kỳ họp HĐND, cũng chính là tiền đề quan trọng để nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân. Việc xác định rõ yêu cầu, nội dung của từng kỳ họp tạo sự chủ động trong phân công, chuẩn bị các văn bản trình kỳ họp cũng như tổ chức, điều hành kỳ họp. Thường trực HĐND báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy cấp ủy để thống nhất chỉ đạo về nội dung chương trình kỳ họp. Xác thời gian tổ

chức các kỳ họp, nhất là thời gian tổ chức kỳ họp thường lệ cần đảm bảo đúng thời gian quy định, đồng thời tạo sự chủ động trong công tác chuẩn bị nội dung, tài liệu trình kỳ họp đảm bảo chất lượng cao nhất.

- Công tác chuẩn bị, tài liệu trình kỳ họp: Sau khi có ý kiến thống nhất chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy về nội dung, chương trình kỳ họp, Thường trực HĐND triệu tập Hội nghị mở rộng. Thành phần tham dự hội nghị mở rộng gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng, Phó các Ban HDND, Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND huyện, Trưởng các phòng, ban ngành liên quan, đại diện lãnh đạo các cơ quan tư pháp, lãnh đạo Văn phòng HĐND&UBND huyện, đại diện ban Thường trực UBMTTQVN huyện. Thành phần tham dự hội nghị Thường trực HĐND mở rộng thay đổi tùy thuộc tính chất, nội dung cụ thể của các kỳ họp HĐND. Các nội dung chủ yếu của hội nghị này là nhằm phối hợp thống nhất về nội dung, chương trình, thành phần dự kỳ họp, quy định thời gian gửi tài liệu kỳ họp và tiếp xúc cử tri, họp tổ đại biểu; phân công các Ban Hội đồng nhân dân thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp kỳ họp.

- Phân công các cơ quan, đơn vị chuẩn bị, chủ động rà soát các nội dung đăng ký trình tại kỳ họp: Sau hội nghị mở rộng, Thường trực HĐND ban hành có văn bản đề nghị UBND huyện, các đơn vị liên quan chuẩn bị tài liệu trình tại kỳ họp đảm bảo chất lượng và thời gian gửi tài liệu đến HĐND theo quy định để các Ban HĐND thẩm tra và đại biểu nghiên cứu. Cùng với việc gửi các tài liệu chính (đề án, báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết), UBND chỉ đạo cơ quan soạn thảo cần gửi kèm đầy đủ các văn bản chỉ đạo, văn bản quy phạm pháp luật, văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của ngành liên quan đến nội dung chuyên đề trình tại kỳ họp.

- Công tác thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp: Thường trực HĐND phân công các Ban HĐND thẩm tra các văn bản trình tại kỳ họp. Hoạt động thẩm tra đề án, báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp phải được tổ chức khoa học, chặt chẽ, đảm bảo về thời gian, đủ chủng loại tài liệu theo quy định và có sự tham gia của cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm tham mưu, soạn thảo. Các báo cáo thẩm tra phải xem xét toàn diện cả nội dung, hình thức văn bản, đặc biệt là tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với tình hình của địa phương; thể hiện được quan điểm, chính kiến, phân tích làm rõ những vấn đề còn có ý kiến khác nhau, có đề xuất phương hướng, biện pháp giải quyết đề nghị quyết ban hành bảo đảm chất lượng và khả thi cao. Trong quá trình thẩm tra, đối với các vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau, các Ban tổng hợp, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân nhằm trao đổi, bàn bạc thống nhất để báo cáo thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân thực sự là cơ sở giúp đại biểu Hội đồng nhân dân có thêm thông tin để thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng tại kỳ họp.

Một hoạt động phục vụ trực tiếp cho hoạt động thẩm tra trước các kỳ họp HĐND huyện là hoạt động khảo sát của Thường trực HĐND đối với báo cáo của UBND huyện về kết quả thực hiện ý kiến nghị của cử tri trình các kỳ họp. Thông

Thường trực báo cáo kết quả giám sát trước kỳ họp HĐND, ghi nhận những kết quả, ưu điểm đạt được, đồng thời cũng thẳng thắn chỉ rõ những tồn tại, hạn chế trong tổ chức thực hiện ý kiến cử tri. Từ đó, vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị càng được phát huy rõ nét hơn.

- Phối hợp tổ chức tốt hoạt động tiếp xúc cử tri: Thường trực Hội đồng nhân dân huyện chủ trì, phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện, Thường trực Hội đồng nhân dân và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các xã, thị trấn tổ chức để các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tiếp xúc cử tri. Hoạt động tiếp xúc cử tri được tổ chức ngày càng chủ động, chất lượng, hiệu quả ngày càng cao; thành phần cử tri là người lao động được quan tâm; địa điểm tiếp xúc cử tri đặt tại thôn, bản nhiều hơn...Việc chuẩn bị các tài liệu, báo cáo phục vụ tiếp xúc cử tri được UBND, các đơn vị liên quan chuẩn bị kịp thời, chất lượng. Cách thức tiếp xúc cử tri có sự đổi mới, sáng tạo đảm bảo phát huy dân chủ rộng rãi, thể hiện các mục tiêu cơ bản vừa tuyên truyền, vận động trong nhân dân chấp hành chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vừa tạo điều kiện thuận lợi cho đại biểu được lắng nghe tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri và nhân dân.

Việc tiếp thu và tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri cũng có sự đổi mới hiệu quả. Nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri tại hội nghị đều được các cơ quan, đơn vị thuộc thẩm quyền trả lời, giải trình trực tiếp theo yêu cầu. Vì vậy, số lượng ý kiến, kiến nghị cử tri gửi lên các kỳ họp đã giảm đáng kể. Việc tổng hợp, lựa chọn các kiến nghị của cử tri phải cần có sự thống nhất của Ban Thường trực MTTQVN huyện và Thường trực HĐND huyện trước khi báo cáo trước kỳ họp HĐND huyện.

- Công tác đảm bảo cơ sở vật chất, bảo đảm an ninh, trật tự và kinh phí phục vụ kỳ họp HĐND huyện:

Công tác gửi tài liệu, phục vụ kỳ họp được Văn phòng HĐND&UBND huyện thực hiện kịp thời, cấp phát tài liệu cho đại biểu HĐND huyện đầy đủ. Đặc biệt những kỳ họp gần đây, bắt đầu thực hiện chế độ phòng họp không giấy tờ giúp việc cấp tài liệu cho đại biểu thuận tiện hơn và tiết kiệm kinh phí in ấn.

Thực hiện tốt công tác trang trí, âm thanh, phục vụ, khánh tiết kỳ họp HĐND huyện theo yêu cầu đề ra. Việc đón tiếp, cấp phát các chế độ cho các đại biểu được thực hiện đảm bảo, chu đáo, đúng quy định.

Công tác bảo đảm trật tự, an ninh cho các hoạt động tiếp xúc cử tri, tổ chức kỳ họp luôn được quan tâm.

Chuẩn bị tốt phương tiện truyền thanh trực tiếp đến các thôn bản, khu phố trên địa bàn huyện các nội dung của các phiên họp toàn thể của kỳ họp HĐND huyện.

Tuy vậy, bên cạnh những kết quả, thành công đạt được, công tác chuẩn bị cho kỳ họp HĐND huyện thời gian qua cũng còn những khó khăn, tồn tại hạn chế nhất định.

- Việc chuẩn bị nội dung, tài liệu phục một số kỳ họp còn vẫn còn bị động, thiếu chặt chẽ, nhất là các kỳ họp bất thường. Một số báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND huyện trình kỳ họp có lúc chưa kịp thời, gửi chậm so với thời gian quy định, chất lượng soạn thảo không cao ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của các Ban HĐND huyện. Một số văn bản, tài liệu của kỳ họp chuyển đến đại biểu HĐND chậm so với quy định ít nhiều ảnh hưởng đến chất lượng thảo luận tại kỳ họp.

- Chuẩn bị nội dung, vấn đề chất vấn tại kỳ họp thường lệ HĐND huyện còn ít so với yêu cầu.

- Chất lượng báo cáo thẩm tra một số dự thảo Nghị quyết chưa cao, tính phản biện chưa thể hiện rõ nét.

- Trình độ, năng lực của các địa biểu không đồng đều, khả năng hoạt động còn hạn chế. Việc dành thời gian cho hoạt động của đại biểu theo quy định chưa đáp ứng, chưa chủ động nghiên cứu tài liệu để tham gia phát biểu tại các buổi thảo luận, chất vấn.

- Điều kiện mua sắm thiết bị thực hiện chế độ phòng họp không giấy tờ còn khó khăn.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế từng bước nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị kỳ họp, Thường trực HĐND huyện Bá Thước xin được trao đổi một số giải pháp như sau:

1. Thường trực HĐND, UBND huyện chủ động xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy về việc tổ chức các kỳ họp HĐND huyện, nhất là những nội dung quan trọng liên quan đến kinh tế, văn hóa - xã hội, QP-AN địa phương.

2. Thường trực HĐND huyện, UBND huyện, UBMTTQVN huyện và các đơn vị liên quan chủ động trong công tác phối hợp theo quy chế đã xây dựng để làm tốt các công việc như: xác định nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp; có sự phân công rõ ràng và phối hợp chặt chẽ trong việc chuẩn bị các nội dung, chương trình cho kỳ họp HĐND. Chủ động, trực tiếp kiểm tra, đôn đốc UBND tỉnh chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp với tinh thần, trách nhiệm; phối hợp với các cơ quan để góp ý hoàn thiện nội dung dự thảo nhằm làm tốt công tác chuẩn bị tài liệu trình kỳ họp. Các tờ trình, đề án, nghị quyết phân công các Ban thẩm tra đảm bảo chất lượng.

3. Nâng cao vai trò, trách nhiệm và bản lĩnh của đại biểu HĐND trong việc tham gia các hoạt động của HĐND, như: Tiếp xúc cử tri, họp Tổ đại biểu, tham

gia các đoàn khảo sát, giám sát...; Nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri để nắm những tâm tư, nguyện vọng của cử tri, qua đó kịp thời phản ánh đến kỳ họp HĐND hoặc chất vấn khi cần thiết.

4. Thực hiện đúng quy trình và nâng cao chất lượng soạn thảo các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp đảm bảo đúng thời gian quy định, kịp thời gửi cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận và tạo điều kiện thuận lợi cho các Ban trong thẩm tra.

5. Thường xuyên trao đổi kinh nghiệm về nghiệp vụ, hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND đối với các đơn vị, huyện bạn trong khuôn khổ cụm 11 huyện miền núi và 4 huyện miền xuôi theo định kỳ./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND THỊ XÃ NGHI SƠN
“Một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung
và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND”

Hôm nay được về dự Hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị, thành phố lần thứ hai năm 2023, được Ban tổ chức Hội nghị cho phép tham luận tại hội nghị, trước tiên tôi xin gửi tới các quý vị đại biểu đại diện cho Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Ban Quốc hội, các đồng chí Thường trực, Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các đại biểu về dự hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc và thành công. Chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Thay mặt Thường trực HĐND thị xã Nghi Sơn, tôi xin được tham luận nội dung về “Một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND”. Trước hết tôi thống nhất với nội dung báo cáo của Thường trực HĐND tỉnh trình tại hội nghị và các ý kiến tham luận của Thường trực HĐND các đơn vị đã tham gia.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Thưa hội nghị!

Hội đồng nhân dân gồm các đại biểu HĐND do cử tri ở địa phương bầu ra, là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, chịu trách nhiệm trước nhân dân địa phương và cơ quan nhà nước cấp trên. Cơ cấu tổ chức của HĐND cấp huyện, thị xã, thành phố gồm Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND.

Hiện nay, Hội đồng nhân dân thị xã Nghi Sơn thị xã khóa XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026 gồm có 37 đại biểu hoạt động ở 10 Tổ đại biểu; Thường trực HĐND (gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các ủy viên là Trưởng các ban HĐND, trong đó PCT HĐND hoạt động chuyên trách); các Ban HĐND (gồm Trưởng ban, Phó Trưởng ban và 03 ủy viên, trong đó Phó Trưởng ban HĐND hoạt động chuyên trách).

Thường trực HĐND thị xã đã lãnh đạo, chỉ đạo các Ban HĐND thị xã, Văn phòng HĐND & UBND thị xã tham mưu xây dựng chương trình làm việc, kế hoạch hoạt động hàng tháng, hàng quý, sáu tháng và cả năm của HĐND; tham mưu xây dựng và trình HĐND ban hành nội quy kỳ họp và quy chế hoạt động của HĐND thị xã khóa XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Tham mưu, phục vụ các các phiên họp của Thường trực HĐND; tham mưu xây dựng dự kiến chương trình, nội dung kỳ họp, kế hoạch tổ chức các kỳ họp HĐND thị xã; đôn đốc các cơ quan liên quan trong chuẩn bị tài liệu, văn bản trình kỳ họp gửi kịp thời cho Thường trực HĐND, các Ban HĐND để tổ chức thẩm tra; kịp thời truyền tải tài liệu lên trang thông tin

điện tử của thị xã, gửi tài liệu đến các đại biểu HĐND để nghiên cứu trước thời gian theo đúng quy định của Luật; hoàn thiện và ban hành các Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật; tổ chức các hoạt động tiếp xúc cử tri trước kỳ họp; tiếp công dân; kịp thời tổng hợp, phân loại các ý kiến, kiến nghị của cử tri; tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; chuyên, theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

Cùng với hệ thống chính trị của thị xã, trong thời gian vừa qua, Thường trực HĐND thị xã đã nỗ lực đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, bám sát các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của QH và HĐND, trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của UBTWQH, của HĐND tỉnh, chúng tôi đã học tập được nhiều kinh nghiệm trong cách thức, phương pháp điều hành để vận dụng vào thực tiễn của thị xã, với phương châm đồng hành cùng với UBND thị xã để đáp ứng kịp thời, linh hoạt quá trình triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Từ tháng 5 năm 2022 đến nay, Thường trực HĐND thị xã đã tổ chức thành công 06 kỳ họp. Trong đó, có 03 kỳ họp chuyên đề nhằm giải quyết những vấn đề cấp bách, thuộc thẩm quyền của HĐND thị xã với tổng số 106 nghị quyết được ban hành.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Thưa hội nghị!

Phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã là hình thức hoạt động chủ yếu của Thường trực Hội đồng nhân dân. Tại phiên họp, Thường trực Hội đồng nhân dân thảo luận và quyết định những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật. Hàng tháng Thường trực HĐND thị xã tổ chức họp 01 lần để thực hiện giải quyết các vấn đề liên quan đến hoạt động của HĐND và một số vấn đề do Chủ tịch HĐND, UBND đề nghị; bên cạnh đó, Thường trực HĐND thị xã tổ chức các phiên họp để nghe các cơ quan có liên quan giải trình nhiều vấn đề nổi cộm, bức xúc đã được giải quyết, đáp ứng tâm tư, nguyện vọng của cử tri, tạo được sự đồng thuận và lòng tin của nhân dân đối với cơ quan quản lý nhà nước; đồng thời, tăng cường hiệu lực, hiệu quả giám sát của HĐND, góp phần nâng cao vai trò, vị thế của cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương. Các phiên họp giải trình chủ yếu tổ chức khi UBND thị xã, các cơ quan liên quan đề nghị các nội dung trình HĐND thị xã quyết nghị tại các kỳ họp. Từ tháng 5 năm 2022 đến tháng nay, Thường trực HĐND thị xã đã tổ chức 17 phiên họp thường lệ và 10 phiên họp thực hiện các nội dung giải trình của các cơ quan liên quan trình tại kỳ họp. Để việc tổ chức các phiên Thường trực HĐND thị xã đạt chất lượng, chúng tôi quan tâm làm tốt một số nội dung chính, chủ yếu sau:

Một là, đối với các phiên họp hàng tháng, trên cơ sở chương trình công tác năm của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND thị xã và thực hiện quyền hạn, nghĩa vụ của Thường trực HĐND thị xã. Thường trực HĐND thị xã tập trung đánh giá và rút kinh nghiệm tổ chức các hoạt

động, kết quả tổ chức các hoạt động giám sát thường xuyên, giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND, các ban HĐND, kết quả khám sát thực hiện thẩm tra các nội dung trình tại các kỳ họp; đánh giá việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ công tác của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND thị xã; vai trò, trách nhiệm của tổ chức và cá nhân trong tham mưu thực hiện nhiệm vụ. Bên cạnh đó, với chức năng thực hiện nhiệm vụ giữa hai kỳ họp được HĐND thị xã giao, Thường trực HĐND thị xã đưa ra bàn bạc các nội dung thuộc thẩm quyền khi UBND thị xã đề nghị.

Hai là, đối với các phiên họp Thường trực HĐND mở rộng để chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp HĐND thị xã, trên cơ sở nội dung chuẩn bị của UBND thị xã, các cơ quan liên quan và kết quả thẩm tra của các Ban HĐND thị xã. Sau khi nghiên cứu và nghe ý kiến phát biểu của các thành viên dự hội nghị gồm các đồng chí Thường trực HĐND thị xã, UBND thị xã, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân thị xã và Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã, Thường trực HĐND thị xã đề nghị UBND thị xã và các cơ quan liên quan giải trình các nội dung, từ đó làm cơ sở hoàn thiện trình tại kỳ họp. Đối với nội dung tiếp xúc cử tri trước kỳ họp, Thường trực HĐND thị xã yêu cầu các cơ quan có liên quan chuẩn bị chú đáo các nội dung phục vụ tiếp xúc cử tri. Yêu cầu các cơ quan tham mưu, các Ban HĐND thị xã phối hợp với các cơ quan có liên hoàn thiện các nội dung chu đáo trình tại kỳ họp.

Ba là, các nội dung trình phiên họp Thường trực HĐND thị xã được giao cho các Ban HĐND, Văn phòng HĐND & UBND thị xã chuẩn bị chu đáo, khoa học đúng quy định của Luật. Tại các phiên họp có ghi chép biên bản và sau phiên họp có công văn nhắc nhở các cơ quan có liên quan trong việc tham mưu, chuẩn bị nội dung trình Thường trực HĐND và tại kỳ họp HĐND thị xã.

Kính thưa các vị đại biểu!

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình tổ chức các phiên họp Thường trực HĐND thị xã vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: Việc chuẩn bị các nội dung trình Thường trực HĐND nhất là các nội dung trình tại kỳ họp của các cơ quan tham mưu còn chậm, chưa đảm bảo thời gian; một số nội dung chuẩn bị của các cơ quan liên quan còn hạn chế; việc tham gia ý kiến của các đại biểu chưa mạnh dạn và cầu thị....

Từ thực tế tổ chức các phiên họp, Thường trực HĐND thị xã Nghi Sơn rút ra một số kinh nghiệm sau:

Thứ nhất, để đổi mới, nâng cao chất lượng các kỳ họp, các cuộc giám sát thì vai trò của Thường trực HĐND thị xã trong tham mưu, tổ chức thực hiện là rất quan trọng, do vậy việc tập trung đổi mới, định hướng các nội dung phiên họp thường trực HĐND, cần phát huy tốt vai trò của các cơ quan tham mưu cho HĐND thị xã trong việc chuẩn bị nội dung báo cáo Thường trực và trình tại kỳ họp. Tập

trung vai trò tập thể trong tham gia xây dựng đóng góp ý kiến. Tại các phiên họp cần phát huy tốt khâu giải trình của các cơ quan liên quan trong chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp và các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp trong năm.

Thứ hai, phát huy vai trò của Thường trực HĐND trong điều hòa, lãnh đạo chỉ đạo các Ban HĐND, Văn phòng HĐND & UBND thị xã trong tham mưu, thẩm tra các nội dung trình tại các phiên họp Thường trực HĐND. Phối hợp với UBND thị xã, Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân thị xã trong chuẩn bị các nội dung trình tại phiên họp Thường trực HĐND, tại các kỳ họp.

Thứ ba, chủ trì điều hành phiên họp thường trực phải thực sự linh hoạt, nắm chắc vấn đề, đặc biệt là những tồn tại, bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện, liên quan đến nội dung của ngành nào, cơ quan, đơn vị nào thì yêu cầu ngành, cơ quan, đơn vị đó có giải pháp cụ thể để tổ chức thực hiện; trường hợp có những ý kiến trái chiều phải phân tích, làm rõ trên cơ sở quy định của pháp luật cũng như chức năng, nhiệm vụ của từng ngành để thống nhất kết luận.

Thứ tư, tăng cường công tác giám sát thực hiện các kết luận phiên họp thường trực, phát huy vai trò giám sát của nhân dân, luôn lắng nghe ý kiến phản ánh của nhân dân và cử tri để có giải pháp đôn đốc tổ chức thực hiện hiệu quả các kiến nghị sau các phiên Thường trực HĐND.

Để tiếp tục nâng cao chất lượng phiên Thường trực HĐND thị xã trong thời gian tới, chúng tôi xác định tập trung vào một số giải pháp chủ yếu sau:

1. Phát huy vai trò của Thường trực HĐND thị xã trong tham mưu cho HĐND thị xã về chuẩn bị tốt các nội dung trình tại kỳ họp và đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND các cấp, Thường trực HĐND thị xã tập trung đổi mới nội dung các phiên họp Thường trực, đặc biệt đi sâu vào khâu giải trình của các cơ quan tham mưu, lựa chọn và xác định nội dung giải trình vẫn là yếu tố quan trọng hàng đầu. Giao nhiệm vụ, khuyến khích khả năng phát hiện vấn đề qua giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri hoặc qua thực tế cuộc sống của các đại biểu chuyên trách, thành viên các Ban để có nhiều nội dung đưa vào chất vấn tại phiên họp Thường trực hằng tháng. Điều hành chỉ đạo các Ban HĐND thị xã, Văn phòng HĐND & UBND thị xã trong tham mưu chuẩn bị nội dung trình Thường trực. Phối hợp với UBND thị xã, Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã trong chuẩn bị các nội dung trình tại các kỳ họp.

2. Nâng cao kỹ năng điều hành của chủ trì, dân chủ, khoa học, nắm chắc nội dung liên quan đến vấn đề đưa ra giải trình tại các phiên họp Thường trực. Điều hành nội dung cần linh hoạt, gợi mở, tập trung, khuyến khích đối thoại, tranh luận đến cùng và kết thúc đúng lúc; nếu chưa sáng tỏ vấn đề thì chủ trì điều hành phiên họp Thường trực có kết luận hoặc yêu cầu người trả lời, trả lời trực tiếp tại hội nghị và bằng văn bản hoặc vào phiên họp sau.

3. Khuyến khích, nâng cao tinh thần, trách nhiệm của đại biểu HĐND, nhất là các đại biểu chuyên trách, các đại biểu là thành viên của các Ban trong nghiên cứu, đề xuất các vấn đề để đưa tại phiên họp với phương châm: Rõ nội dung, chính xác về thông tin, đảm bảo đúng các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung, yêu cầu giải trình.

4. Đề cao trách nhiệm đối với cơ quan, đơn vị trong chuẩn bị và tham mưu các nội dung trình tại kỳ họp, phải cụ thể, rõ ràng, đi thẳng vào vấn đề theo yêu cầu đặt ra, nêu rõ việc đã làm được, việc chưa làm được, nguyên nhân, xác định rõ trách nhiệm, tiến độ và biện pháp khắc phục. Phải đề cao vai trò trách nhiệm cá nhân, nhận thức rõ những mặt tích cực và những thiếu sót để khắc phục, tránh tình trạng trả lời chung chung, đùn đẩy trách nhiệm của cá nhân, đơn vị mình.

5. Sau khi ban hành kết luận phiên họp, Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tăng cường kiểm tra, đôn đốc, giám sát việc thực hiện của UBND và các ngành liên quan.

Thưa toàn thể các đồng chí!

Trên đây là một số kinh nghiệm từ thực tiễn tổ chức một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND, xin được chia sẻ để các đại biểu tham khảo. Cảm ơn các đại biểu đã quan tâm lắng nghe; chúc toàn thể các vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe, hạnh phúc. Chúc Hội nghị đạt kết quả cao

Xin trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN VĨNH LỘC
“Một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung
và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND”

Hôm nay tôi rất vinh dự được tham dự Hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố Lần thứ 2, nhiệm kỳ 2021 - 2026, được Ban tổ chức hội nghị giới thiệu phát biểu ý kiến tham luận, thay mặt Thường trực HĐND huyện Vĩnh Lộc, xin chúc các vị đại biểu và toàn thể các đồng chí dự hội nghị mạnh khỏe, hạnh phúc, chúc cho Hội nghị thành công tốt đẹp!

Kính thưa các đồng chí!

Từ đầu nhiệm kỳ 2021- 2026 đến nay tình hình kinh tế - xã hội của nước ta nói chung, tỉnh ta nói riêng gặp nhiều khó khăn, thách thức do ảnh hưởng của Đại dịch Covid-19, thị trường bất động sản tiếp tục trầm lắng, các cuộc xung đột, cạnh tranh địa chính trị giữa các nước lớn trên thế giới đã ảnh hưởng đến sản xuất, kinh doanh, các đơn hàng của doanh nghiệp bị sụt giảm, tác động tiêu cực đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và huyện Vĩnh Lộc không nằm ngoài sự ảnh hưởng, tác động tiêu cực đó. Trong bối cảnh đó, cấp uỷ, chính quyền từ tỉnh đến huyện đã chỉ đạo sát sao, quyết liệt, linh hoạt và sáng tạo, kịp thời và hiệu quả các giải pháp nên tình hình phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh, huyện tiếp tục có bước phát triển khá. Và trong quá trình đó, Huyện Vĩnh Lộc luôn nhận được sự quan tâm sâu sát, sự giúp đỡ, ủng hộ của Tỉnh uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQ, các đoàn thể cấp tỉnh.

Về hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh, chúng tôi thấy rằng có nhiều đổi mới, từ công tác chuẩn bị kỳ họp (nhiều kỳ họp hơn), đến nội dung kỳ họp, điều hành kỳ họp, giám đốc báo cáo, tăng tham luận, thảo luận và chất vấn tại kỳ họp. Thường trực HĐND tỉnh cũng đã tổ chức các phiên giải trình, chất vấn một số ngành, lĩnh vực mà cử tri quan tâm, chỉ đạo giải quyết các vấn đề khó, tháo gỡ các điểm nghẽn trong các hoạt động hành chính. Rồi tổ chức nhiều các cuộc khảo sát, trước khi giám sát... Những việc làm đó của HĐND tỉnh, TTHĐND tỉnh đã bám sát nhiệm vụ KTXH QPAN của tỉnh, nâng cao vị trí vai trò của HĐND, xứng đáng là cơ quan quyền lực của địa phương. Từ đó, Thường trực HĐND huyện Vĩnh Lộc đã theo dõi, chất vấn kinh nghiệm, bài học từ HĐND, TTHĐND tỉnh và các huyện bạn trong quá trình chuẩn bị và tổ chức kỳ họp, cũng như quá trình ban hành NQ. Theo dõi và học hỏi từ cấp tỉnh, Thường trực HĐND huyện đã nỗ lực đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, bám sát các quy định của Luật Tổ chức quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của QH và HĐND, trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của UBND tỉnh... Đặc biệt, được học hỏi từ các hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các

huyện, thị xã, thành phố; Hội nghị giao ban Thường trực HĐND 11 huyện miền núi +, chúng tôi đã học tập được nhiều kinh nghiệm trong cách thức, phương pháp điều hành, hoạt động để vận dụng vào thực tiễn địa phương, với phương châm luôn đồng hành cùng với UBND huyện để đáp ứng kịp thời, linh hoạt trong quá trình triển khai nhiệm vụ.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND huyện Vĩnh Lộc đã tổ chức 5 kỳ cuộc thường niên, 6 kỳ họp chuyên đề nhằm giải quyết các vấn đề cấp bách thuộc thẩm quyền của HĐND huyện, ban hành (185 nghị quyết, 01 đề án). Bên cạnh đó, chúng tôi cũng thực hiện tốt Kỳ họp không giấy tờ, giảm đọc báo cáo tại kỳ họp và tăng hoạt động tham luận, thảo luận. Các hoạt động giám sát, khảo sát... được quan tâm chú trọng, lấy khuyến cáo, kết luận giám sát để sớm chấn chỉnh, điều chỉnh những việc thực hiện chưa đúng của UBND các cấp, của các phòng ban chuyên môn, của các ngành trên địa bàn huyện, của TTHĐND cấp dưới, theo quan điểm phòng ngừa từ sớm, từ xa, hạn chế để những khuyết điểm trở thành vi phạm, những vi phạm nhỏ trở thành những sai phạm lớn...

Kính thưa Hội nghị!

Để thực hiện những công việc đó cùng với việc tổ chức nhiều kỳ họp như vậy, Thường trực Hội đồng nhân dân huyện chúng tôi đã thường xuyên tổ chức họp, trao đổi định kỳ, đột xuất trước các kỳ họp dựa trên quy định của Luật Tổ chức quyền địa phương; luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản pháp luật, quy định có liên quan. Trong đó triệt để tuân thủ nguyên tắc tập trung dân chủ, bảo đảm phát huy vai trò lãnh đạo của tập thể, thường trực HĐND. Quy định rõ trong Quy chế làm việc của Thường trực HĐND huyện khoá XX, nhiệm kỳ 2021 – 2026. Thời gian qua, Thường trực HĐND huyện cũng đã tổ chức giao ban giữa Thường trực HĐND huyện với Thường trực HĐND các xã, thị trấn; tổ chức được 01 lớp tập huấn cho Thường trực, Phó ban HĐND các xã, thị trấn với nội dung **“Nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND cấp xã huyện Vĩnh Lộc nhiệm kỳ 2021-2026”**. Các phiên họp của Thường trực HĐND đã thảo luận, triển khai các chủ trương của TTHU, BTVHU, nghe báo cáo kết quả hoạt động của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, nghe báo cáo kết quả việc thực hiện NQ, giám sát thực hiện nhiệm vụ KTXH, QPAN của UBND huyện và các đơn vị, phòng, ban có liên quan; chỉ đạo, điều hoà hoạt động của các Ban HĐND, phối hợp với UBND huyện trong giải quyết những khó khăn vướng mắc trong việc thực hiện nghị quyết của HĐND huyện, HĐND các xã, thị trấn. Qua thực tế tổ chức các phiên họp, Thường trực HĐND huyện Vĩnh Lộc xin được trao đổi với Hội nghị một số kinh nghiệm từ hoạt động thực tiễn **trong việc lựa chọn nội dung và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND:**

Thứ nhất, Bám sát chủ trương, nghị quyết, kết luận của Thường trực HĐND tỉnh, HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh; của Ban Chấp hành Đảng bộ huyện, Ban

Thường vụ Huyện ủy, Thường trực Huyện ủy hàng tuần, hàng tháng, hàng quý để đưa vào nhiệm vụ của HĐND, Thường trực HĐND. Đảm bảo nguyên tắc hoạt động của Thường trực HĐND đặt dưới sự chỉ đạo, lãnh đạo của cấp ủy. Từ đó, tạo sự thống nhất cao giữa HĐND, UBND huyện trong thể chế hóa và triển khai thực hiện chỉ đạo của BTV HU, Nghị quyết của BCH Đảng bộ huyện và Nghị quyết của HĐND huyện.

Thứ hai, Xác định nhiệm vụ trọng tâm hàng tháng của huyện để lựa chọn đưa vào nội dung phiên họp. Đồng chí Phó Chủ tịch HĐND phải nắm bắt những nội dung sau khi tiếp thu tại Phiên họp TTHU, BTVHU, thảo luận trước với các đồng chí phó ban chuyên trách sau khi dự các kỳ họp của UBND huyện, sau giám sát của TTHĐND, các Ban HĐND xem có gì vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực thi nhiệm vụ, trong triển khai thực hiện NQ của HĐND? Từ đó, chốt lọc nội dung cần thiết chuẩn bị cho phiên họp Thường trực HĐND. Trong đó, đặc biệt quan tâm đến những vấn đề quan trọng, liên quan đến các nghị quyết của HĐND huyện, những vấn đề có tác động đến tình hình phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng và dân sinh. Sau đó, xin ý kiến Chủ tịch HĐND huyện về sự kiến nội dung phiên họp, ngày họp, thành phần mời họp liên quan đến các nội dung.

Thứ ba, trong các phiên họp Thường trực HĐND, đặc biệt là phiên họp chuẩn bị cho Kỳ họp thường kỳ (phiên họp liên tịch), phải có sự tham gia đầy đủ của thành phần theo quy định (UBMTTQ, UBND, các cơ quan tư pháp, các tổ đại biểu HĐND, Văn phòng HĐND-UBND,...), để lấy ý kiến các bên về các nội dung chuẩn bị kỳ họp thường kỳ HĐND, đồng thời thống nhất giao nhiệm vụ cho các bên tham gia.

Trong mỗi phiên họp sau khi tổ chức kỳ họp, TTHĐND nhìn nhận, phân tích những hạn chế, những cái còn tồn tại trong việc tổ chức kỳ họp về công tác chuẩn bị, công tác điều hành, công tác ban hành NQ,... để thảo luận dân chủ, rút kinh nghiệm cho những kỳ họp sau.

Thứ tư, Rà soát, lựa chọn những nội dung cần làm rõ trong quá trình thực hiện, mời tham gia phiên họp và yêu cầu đại diện UBND huyện, các tổ chức, cơ quan liên quan giải trình. Sau đó, TTHĐND huyện có thể chất vấn thêm nếu thấy chưa thỏa mãn với yêu cầu giải trình. Xét thấy vấn đề có nhiều cử tri quan tâm mà chưa giải quyết được thì đề xuất để tổ chức phiên chất vấn tại kỳ họp.

Thứ năm, trong các phiên họp, Thường trực HĐND họp chỉ đạo điều hoà hoạt động của các Ban HĐND, phân công nhiệm vụ các Ban trong thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND. Phân công nhiệm vụ các Ban chủ động phối hợp với UBND huyện, các cơ quan liên quan trong công tác chuẩn bị nội dung cho kỳ họp. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc việc giám sát thực hiện nghị quyết sau các kỳ họp HĐND huyện; việc lựa chọn nội dung giám

sát đúng trọng tâm, trọng điểm sẽ quyết định đến chất lượng và hiệu quả của giám sát chuyên đề, vì hoạt động giám sát của Thường trực HĐND huyện, các ban HĐND huyện có phạm vi rộng, đối tượng giám sát đa dạng, nên nội dung phải tập trung vào các vấn đề trọng tâm, bức xúc mà đại biểu HĐND, cử tri và nhân dân quan tâm.

Thứ sáu, sau mỗi phiên họp TTHĐND, phải ban hành kết luận phiên họp. Trong đó, chỉ rõ những nội dung công việc cần thực hiện; giao trách nhiệm cụ thể, kiến nghị thực hiện đối với từng đối tượng, cơ quan, đơn vị (UBND, các Ban HĐND, phòng, ngành, TTHĐND xã, hay UBND xã...); thời gian thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện về TTHĐND. Khi đến thời hạn nhận các báo cáo trên, Phó Chủ tịch HĐND có thể thảo luận với Chủ tịch HĐND để tổ chức phiên họp TTHĐND khi cần thiết để trao đổi về các nội dung báo cáo, giải quyết kiến nghị của các cơ quan đơn vị. Nếu xét thấy đến thời hạn mà không có báo cáo, hoặc nội dung chưa đạt theo yêu cầu đề ra thì TTHĐND có thể yêu cầu cơ quan đơn vị bổ sung, chỉnh sửa; nếu cần thiết TTHĐND kiến nghị cơ quan, tổ chức có thẩm quyền kiểm điểm trách nhiệm đối với những cơ quan, đơn vị không thực hiện theo yêu cầu của TTHĐND theo quy định.

Kính thưa Hội nghị, trên đây là một số ý kiến về **“Một số kinh nghiệm của TTHĐND Vĩnh Lộc trong việc lựa chọn nội dung và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND”**, cảm ơn đã lắng nghe và rất mong được các đại biểu góp ý, trao đổi.

Xin trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN QUAN HÓA
“Một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung
và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện”

Kính thưa quý vị đại biểu!

Những năm qua huyện Quan Hóa không ngừng phát triển và đổi mới, đời sống của nhân dân ngày càng được cải thiện, tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định... Trong đó, HĐND huyện Quan Hóa giữ vai trò quan trọng, ngày càng thể hiện rõ hiệu lực, hiệu quả của cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, thông qua hai chức năng chủ yếu quyết định và giám sát, trong đó giám sát tại các phiên họp của Thường trực HĐND huyện được tập trung chú trọng đã giúp UBND các cấp, các ngành kịp thời kiểm tra, chấn chỉnh và thực thi tốt hơn công tác quản lý nhà nước trên địa bàn. Trong thời gian cho phép, tại Hội nghị lần này, Thường trực HĐND huyện Quan Hóa xin trao đổi chủ đề: “Một số kinh nghiệm trong việc lựa chọn nội dung và tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện”.

Kính thưa quý vị đại biểu!

Trong nhiệm kỳ 2021-2026, khi Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã quy định cụ thể về phiên họp của Thường trực HĐND, Thường trực HĐND huyện đã chủ động quán triệt, bám sát vào các quy định của luật và thực tiễn tại địa phương, tiếp tục phát huy kết quả đạt được của nhiệm kỳ trước, không ngừng cải tiến phương thức, cân nhắc, lựa chọn các nội dung khi tổ chức phiên họp của Thường trực HĐND huyện để rà soát, đôn đốc việc triển khai thực hiện nghị quyết HĐND cũng như tổ chức Hội nghị giám sát giữa hai kỳ họp để giám sát, đôn đốc việc giải quyết các vấn đề bức xúc, nổi cộm, tồn đọng ở địa phương. Nhờ đó, đã đạt được những kết quả nhất định về kinh tế, xã hội, quốc phòng - an ninh và xây dựng chính quyền trên địa bàn huyện.

Đồng thời, tập trung vào giám sát thông qua hoạt động giải trình kết hợp tại các phiên họp thường kỳ tháng của Thường trực HĐND hoặc các phiên họp riêng để yêu cầu lãnh đạo UBND huyện, Thủ trưởng các ngành báo cáo, giải trình về việc thực hiện nghị quyết của HĐND huyện và giải quyết các vấn đề tồn đọng, bức xúc nhằm mang lại lợi ích lâu dài cho người dân; đảm bảo thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách, nghị quyết của HĐND huyện.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện đã tổ chức 34 phiên họp thường kỳ hàng tháng với UBND, UBMTTQVN huyện và 01 phiên họp yêu cầu lãnh đạo UBND huyện, Thủ trưởng các ngành báo cáo, giải trình về công tác xử lý ô nhiễm môi trường của các cơ sở chế biến lâm sản trên địa bàn huyện.

Nhờ đó, hiệu quả hoạt động giám sát của Thường trực HĐND huyện ngày càng được khẳng định.

Để tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện hiệu quả và chất lượng cần nhiều yếu tố, trong đó trọng tâm 03 giai đoạn cụ thể sau:

1. Công tác chuẩn bị phiên họp

Việc lựa chọn các nội dung có ý nghĩa rất quan trọng đối với thành công của mỗi phiên họp. Trước ngày tổ chức phiên họp, Thường trực HĐND huyện chủ động hội ý, trao đổi trong các thành viên Thường trực, sớm chỉ đạo các Ban HĐND và Văn phòng HĐND huyện phối hợp, lựa chọn, đề xuất để thống nhất nội dung trọng tâm của phiên họp. Nội dung phiên họp thường kỳ hàng tháng của Thường trực HĐND huyện chủ yếu tập trung vào việc giám sát tiến độ triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND huyện đã ban hành; về kết quả thực hiện các cam kết tại phiên Chất vấn - trả lời chất vấn của kỳ họp HĐND huyện; về kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; về kết quả triển khai kiến nghị qua giám sát của các Ban HĐND huyện, trong đó chú trọng những vấn đề mang tính cấp bách, đòi hỏi từ thực tiễn cuộc sống; về kết quả giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân; việc giám sát đối với các vấn đề nổi cộm, vướng mắc, tồn đọng tại địa phương, nhất là những vấn đề ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống của nhân dân như vấn đề quản lý, sử dụng đất; quy hoạch và quản lý quy hoạch; việc đền bù giải phóng mặt bằng; về các dự án chậm triển khai; việc xử lý các “điểm nóng” ô nhiễm môi trường; xử lý trật tự xây dựng; an toàn vệ sinh thực phẩm; tệ nạn ma túy...; về những vấn đề phản ánh của Đoàn ĐBQH, đại biểu HĐND tỉnh và UBMTTQVN huyện. Đồng thời Thường trực HĐND huyện chỉ đạo theo dõi, rà soát, đề nghị UBND huyện báo cáo kết quả thực hiện đối với các nội dung đã được kết luận tại phiên họp trước.

Bên cạnh các nội dung nêu trên, các Ban của HĐND huyện qua giám sát chủ động đề xuất việc giải trình một số vấn đề mà Thường trực HĐND huyện quan tâm trong tháng và thông báo trước với cơ quan, ngành chủ quản trực tiếp quản lý lĩnh vực liên quan chuyên đề chuẩn bị theo quy định. Trên cơ sở đồng ý của Thường trực, các Ban của HĐND huyện kiểm tra thực tế, đối thoại với người dân, lấy ý kiến của các đồng chí chuyên ngành và thu thập các minh chứng cụ thể, chính xác; từ đó, tổng hợp kiến nghị Thường trực HĐND huyện yêu cầu Thủ trưởng các phòng, ban, ngành giải trình từng vấn đề cụ thể. Thời gian qua tuy ngắn nhưng đã tập trung vào giải trình các vấn đề bức xúc như: Công tác quản lý và xử lý chuyển quyền sử dụng đất; công tác giải quyết đơn thư của công dân; công tác quản lý trật tự xây dựng; xả thải trái phép ra môi trường; đền bù giải phóng mặt bằng. Đây đều là những vấn đề cấp bách, bức xúc, nổi cộm tại địa phương; có tác động lớn đến quá trình xây dựng và phát triển huyện, có nguy cơ tiềm ẩn tiêu cực cần có sự vào cuộc kịp thời của HĐND huyện; cũng là những vấn đề cử tri huyện rất quan tâm.

Đồng thời, Văn phòng HĐND-UBND huyện sớm gửi văn bản thông báo thời gian tổ chức phiên họp và gửi Thủ trưởng các phòng, ban, ngành liên quan chuẩn bị nội dung, tài liệu để trực tiếp báo cáo, giải trình tại phiên họp theo đúng quy định; chủ động phối hợp với các Ban HĐND, Văn phòng Huyện ủy, Văn phòng HĐND-UBND huyện, Ủy ban MTTQVN huyện chuẩn bị chu đáo nội dung, thông tin, tài liệu, chương trình phục vụ phiên họp. Đặc biệt trực tiếp phối hợp với Trung tâm Văn hóa, thông tin, thể thao và du lịch huyện theo dõi, thu thập các thông tin, tuyên truyền về vấn đề hoặc phỏng vấn lãnh đạo ngành liên quan, các đại biểu HĐND huyện, các cử tri về lĩnh vực, nội dung, vấn đề hoặc chuyên đề giám sát sẽ được đặt ra tại phiên họp của Thường trực HĐND huyện.

2. Tiến hành phiên họp

Chủ trì phiên họp của Thường trực HĐND huyện là Chủ tịch HĐND huyện; trong trường hợp Chủ tịch vắng mặt thì Phó Chủ tịch HĐND huyện chủ trì. Thành phần chính tham dự tại các phiên họp của Thường trực HĐND huyện được thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, gồm các thành viên trong Thường trực HĐND huyện, đại diện lãnh đạo UBND và Ủy ban MTTQVN huyện, đại diện lãnh đạo các Văn phòng HĐND-UBND huyện. Tùy vào nội dung của phiên họp để Thường trực HĐND huyện xem xét, mời đại diện lãnh đạo các Ban của HĐND, TAND, VKSND, Thủ trưởng phòng, ban chuyên môn thuộc UBND huyện tham dự phiên họp.

Thời gian của phiên họp thường tổ chức trong một buổi, trong đó, Chủ trì phiên họp lần lượt yêu cầu lãnh đạo UBND huyện hoặc Thủ trưởng ngành liên quan trực tiếp báo cáo, giải trình về các nội dung, vấn đề liên quan; Trưởng Ban của HĐND huyện báo cáo kết quả giám sát hoặc nêu kiến nghị, quan điểm của Ban về nội dung, vấn đề được phân công giám sát. Kết luận của chủ trì phiên họp thường gọn và cụ thể, nghiêm túc nhưng không gay gắt, dựa trên tinh thần góp ý thẳng thắn và xây dựng, qua xem xét, tiếp thu ý kiến góp ý, các nội dung giải trình của các thành viên dự họp để xác định trách nhiệm cụ thể, nêu những giải pháp để cùng tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đồng thời có yêu cầu và thời hạn hoàn thành từng nội dung công việc.

Qua các phiên họp trong thời gian qua của Thường trực HĐND huyện cho thấy tất cả nội dung kết luận của người chủ trì phiên họp đều được các thành viên trong Thường trực HĐND huyện thống nhất. Đại diện lãnh đạo của UBND huyện và Thủ trưởng phòng, ban, ngành liên quan cũng đã nghiêm túc tiếp thu và có cam kết triển khai thực hiện các nội dung kết luận tại phiên họp.

3. Giám sát thực hiện các nội dung kết luận phiên họp

Kết luận của phiên họp Thường trực HĐND huyện chỉ thực sự có ý nghĩa, thực sự phát huy hiệu quả khi được triển khai thực hiện trên thực tế. Ý thức rõ điều này, ngay sau mỗi phiên họp, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo Văn phòng

HĐND-UBND huyện khẩn trương phát hành Thông báo kết luận; phân công các Ban HĐND huyện giám sát và có ý kiến với Ủy ban MTTQVN huyện, với các Tổ đại biểu HĐND huyện cùng theo dõi, giám sát. Đồng thời thông qua các phương tiện thông tin đại chúng để theo dõi ý kiến phản ánh của nhân dân và cử tri huyện về các vấn đề liên quan đã được kết luận tại các phiên họp của Thường trực HĐND huyện. Đồng thời, ứng dụng công nghệ thông tin trong việc thông tin qua nhóm Zalo, công thông tin điện tử đến rộng rãi nhân dân, cử tri và đại biểu HĐND để giám sát.

Qua giám sát cho thấy hầu hết thông báo kết luận của Thường trực HĐND huyện tại các phiên họp đều được triển khai thực hiện đúng thời hạn, tiến độ đề ra. Tuy nhiên, do nhiều lý do khách quan và chủ quan, vẫn còn một số nội dung UBND huyện và các phòng, ban, ngành, địa phương triển khai chậm, công tác phối hợp thực hiện chưa chặt chẽ, hiệu quả chưa cao.

Từ thực tiễn tổ chức các phiên họp của Thường trực HĐND huyện trong thời gian qua, Thường trực HĐND huyện Quan Hóa rút ra một số kinh nghiệm sau đây:

- Công tác chuẩn bị phiên họp phải chủ động và chu đáo; sự phối hợp giữa các cơ quan có trách nhiệm liên quan được triển khai sớm; nhất là sự phối hợp thường xuyên, chặt chẽ trong quá trình chuẩn bị nội dung, chương trình của các Ban và Văn phòng HĐND-UBND huyện.

- Nội dung của phiên họp được lựa chọn kỹ, cụ thể, là những vấn đề cử tri bức xúc, dư luận xã hội quan tâm, phù hợp với thực tiễn trên cơ sở bám sát các quy định về chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm, quyền hạn của HĐND huyện và của từng cơ quan, đơn vị có liên quan.

- Thành phần tham dự phiên họp phải đảm bảo theo luật định; trong đó tăng cường trách nhiệm của lãnh đạo UBND huyện và Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện trong việc trực tiếp tham dự phiên họp và giải trình các nội dung, vấn đề được đặt ra tại các phiên họp.

- Chủ trì điều hành phiên họp theo đúng trình tự quy định; nắm chắc và sâu sát đối với từng nội dung, vấn đề, lĩnh vực; phát huy dân chủ trong việc thảo luận, giải trình và thông qua nội dung kết luận tại phiên họp.

- Nội dung kết luận tại phiên họp xúc tích, cụ thể, có quy định trách nhiệm và thời hạn báo cáo kết quả cụ thể; thông báo được phát hành sớm và công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- Tăng cường theo dõi, giám sát, tiếp nhận những thông tin phản hồi từ nhiều kênh để Thường trực HĐND huyện tiếp tục đôn đốc UBND huyện và các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện theo đúng thẩm quyền, đúng thời hạn quy định.

Có thể khẳng định rằng, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân thực sự là cơ sở pháp lý quan trọng giúp phát huy được vai trò, vị trí, hiệu lực của HĐND huyện; đồng thời, tầm quan trọng của phiên họp Thường trực HĐND huyện cũng ngày càng được khẳng định, là hoạt động giám sát chủ yếu và rất hiệu quả trong thời gian giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND và các Ban HĐND huyện. Trong đó, chất lượng các nội dung, vấn đề được đặt ra tại mỗi phiên họp có tính quyết định đối với chất lượng của phiên họp; hiệu quả mỗi phiên họp của Thường trực HĐND có tác động trực tiếp đối với các cấp, các ngành trong quá trình thực thi pháp luật tại địa phương; trong việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND; trong việc giải quyết những vấn đề bức xúc, nổi cộm, bất cập, vướng mắc phát sinh trên địa bàn; thiết thực góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương.

Trên đây là một số trao đổi kinh nghiệm bước đầu được rút ra từ thực tiễn tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện Quan Hóa xin báo cáo với Hội nghị. Xin chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin trân trọng cảm ơn./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN THỌ XUÂN
“Về một số kinh nghiệm, giải pháp nâng cao chất lượng
hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND”

Hoạt động giám sát là một trong hai chức năng quan trọng của HĐND các cấp với vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của Nhân dân ở địa phương. HĐND thực hiện giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật ở địa phương và việc thực hiện Nghị quyết của HĐND cấp mình. Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, đặc biệt là Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND ra đời năm 2015, đã đánh dấu một bước tiến quan trọng trong quá trình hoàn thiện thể chế pháp lý về hoạt động giám sát của HĐND, đưa hoạt động giám sát của HĐND các cấp đi vào nền nếp, đạt chất lượng và hiệu quả cao hơn. Theo đó, Luật đã quy định khá cụ thể về chủ thể, thẩm quyền, đối tượng và phương thức giám sát của HĐND các cấp. Thực tiễn hoạt động của HĐND huyện trong những năm qua cho thấy, Thường trực, hai Ban, các Tổ đại biểu HĐND huyện đã có nhiều cố gắng để tăng cường công tác giám sát việc thi hành Hiến pháp, luật và các nghị quyết của HĐND. Kết quả hoạt động giám sát của HĐND đã có tác dụng tích cực trong việc giải quyết các vấn đề bức xúc ở địa phương, đặc biệt là các cuộc giám sát chuyên đề mang tính chuyên sâu.

Giám sát chuyên đề của HĐND huyện Thọ Xuân thời gian qua luôn được Thường trực Huyện uỷ, Ban Thường vụ Huyện uỷ quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và ngày càng được nâng lên cả về số lượng và chất lượng, góp phần nâng cao vị thế và vai trò của HĐND, tạo được niềm tin đối với cử tri và Nhân dân trong huyện; quy trình tổ chức thực hiện được tuân thủ chặt chẽ, nội dung giám sát được nghiên cứu, xem xét, thảo luận kỹ lưỡng và đạt được nhiều kết quả thiết thực; quá trình giám sát căn cứ vào yêu cầu thực tiễn của địa phương và lựa chọn những vấn đề cử tri, nhân dân quan tâm, bức xúc cần giải quyết, ảnh hưởng sâu rộng đến sự phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh và đời sống Nhân dân.

Từ 01/5/2022 đến nay, HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện Thọ Xuân đã tổ chức 17 cuộc giám sát chuyên đề, tại 68 đơn vị; trong đó, giám sát trực tiếp 40 đơn vị, gián tiếp 28 đơn vị. HĐND huyện 01 cuộc, Thường trực HĐND 04 cuộc, các Ban HĐND 12 cuộc. *(Nội dung giám sát tập trung trên các lĩnh vực như: Công tác cấp giấy chứng nhận QSD đất ở cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện; Công tác quản lý, sử dụng tài sản công sau sáp nhập xã, thị trấn và các đơn vị sự nghiệp công lập; Việc triển khai thực hiện xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu; công tác quản lý tài nguyên khoáng sản; công tác thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt; Việc thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Nhà nước; Việc củng*

cố, nâng cao chất lượng hệ thống thiết chế văn hoá - thể thao xã, thị trấn; nhà văn hoá - khu thể thao thôn, tổ dân phố; Việc trùng tu, tôn tạo và phát huy giá trị các di tích, di sản văn hoá gắn với phát triển du lịch; Việc thực hiện chủ trương phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, quy mô lớn theo chuỗi giá trị; Việc chấp hành pháp luật về công tác kiểm sát; Công tác giải quyết, xét xử các loại án dân sự, hành chính; Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh của công dân; Việc thực thi công vụ và thực hiện cải cách hành chính; Việc thực hiện các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Việc giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri...).

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được hoạt động giám sát chuyên đề vẫn còn một số hạn chế như: việc theo dõi, đôn đốc giải quyết các kiến nghị sau giám sát chưa quyết liệt, có lúc, có việc còn chậm; một số thành viên trong Đoàn giám sát chưa sắp xếp thời gian tham gia đầy đủ các đợt giám sát,..

Qua các cuộc giám sát chuyên đề của HĐND huyện từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện Thọ Xuân rút ra những kinh nghiệm thực tiễn, cụ thể như sau:

Thứ nhất, nâng cao nhận thức, vai trò về hoạt động giám sát của HĐND:

Cần tập trung tuyên truyền, giải thích, quán triệt cho các thành viên Đoàn giám sát, các đối tượng giám sát và cơ quan, đơn vị thấy được bản chất hoạt động giám sát của HĐND khác so với hoạt động thanh tra, kiểm tra của các cơ quan hành chính, điều này phải được cụ thể hóa trong việc xác định mục đích, yêu cầu của mỗi đợt giám sát, nội dung và phương thức tiến hành giám sát, những kết luận và đề xuất qua các đợt giám sát. Phải làm cho đối tượng được giám sát thấy được ý nghĩa tích cực mang tính xây dựng trong công tác giám sát, coi giám sát là một việc làm cần thiết, thường xuyên, là cơ hội để xem xét, đánh giá đúng mức, khách quan quá trình thực hiện nhiệm vụ của đơn vị mình.

Thứ hai, về xác định và lựa chọn nội dung giám sát:

Việc lựa chọn nội dung giám sát là bước đầu tiên, là nhiệm vụ rất quan trọng trong thực hiện giám sát, bởi vì các vấn đề liên quan đến kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, an sinh xã hội rất nhiều nhưng lựa chọn thời điểm và nội dung cần phải “đúng” và “trúng”. Vì hoạt động giám sát của HĐND có nội dung rất rộng, đối tượng đa dạng; do đó cần lựa chọn những vấn đề trọng tâm, những vấn đề mà dư luận quan tâm, có tác động lớn những vấn đề còn nhiều bất cập, được cử tri, nhân dân và dư luận quan tâm.

Mặt khác lựa chọn nội dung giám sát chuyên đề phải được chất lọc, cần xem xét qua qua nhiều kênh thông tin trên cơ sở tổng hợp tình hình thực hiện nhiệm vụ chính trị của huyện, các kiến nghị của cử tri, các ý kiến chất vấn của đại biểu tại các kỳ họp, tại các buổi tiếp công dân; lựa chọn nội dung giám sát cần

đảm bảo đúng thẩm quyền (*những nội dung thuộc phạm vi trách nhiệm của HĐND huyện*), giám sát đúng đối tượng để khi Nghị quyết giám sát được ban hành vừa đảm bảo đúng pháp luật, tính hiệu lực, hiệu quả, vừa đảm bảo tính khả thi trong tổ chức thực hiện. Khi lựa chọn nội dung giám sát cần nghiên cứu, tìm hiểu để tránh trùng lặp về nội dung, thời gian kiểm tra, giám sát của các cơ quan cấp uỷ và của MTTQ; không nên lựa chọn quá nhiều nội dung, nội dung dàn trải sẽ dẫn đến việc giám sát không sát, giải quyết vấn đề một cách chung chung, không cụ thể.

Thứ ba, về xây dựng kế hoạch và đề cương giám sát:

- *Về thành lập Đoàn giám sát:* thành phần Đoàn giám sát phải tinh gọn, tùy theo từng nội dung giám sát, có thể mời đại diện đơn vị, cá nhân có năng lực, kinh nghiệm, am hiểu sâu về lĩnh vực đó tham gia; mời đại diện Ủy ban MTTQ, các tổ chức đoàn thể; mời Tổ đại biểu HĐND huyện được bầu tại địa bàn được giám sát, đại diện Thường trực, các Ban HĐND cấp xã để Đoàn giám sát có thêm nhiều thông tin từ phía cơ sở, đồng thời giúp Thường trực HĐND cấp xã “kết hợp” giám sát, nắm được sâu hơn các vấn đề qua giám sát chuyên đề của HĐND huyện trên địa bàn; mời Trung tâm VH,TT,TT&DL huyện tham gia để thực hiện công tác tuyên truyền kịp thời, sâu rộng các hoạt động giám sát của HĐND đến các tầng lớp nhân dân trên địa bàn.

- *Về xây dựng kế hoạch giám sát:* Việc xây dựng kế hoạch giám sát phải làm rõ mục đích, yêu cầu của hoạt động giám sát, nội dung, phạm vi giám sát để làm căn cứ xây dựng đề cương; lựa chọn hình thức giám sát, đối tượng giám sát đảm bảo chính xác, phù hợp và xây dựng chương trình làm việc khoa học, hợp lý.

Việc lựa chọn cơ quan, đơn vị giám sát trực tiếp rất quan trọng, phải là những cơ quan, đơn vị mang tính đại diện, bao quát đối với vấn đề cần giám sát hoặc là những chủ thể trực tiếp thụ hưởng, thực hiện các chính sách và các đối tượng liên quan đến Nghị quyết của HĐND. Đối với những đơn vị không giám sát trực tiếp, Thường trực HĐND huyện yêu cầu gửi báo cáo cho Đoàn giám sát xem xét (giám sát gián tiếp); qua đó, Đoàn giám sát có cách nhìn, đánh giá tổng thể vấn đề, nội dung đang giám sát trên diện rộng, nhất là những yếu kém, khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện, từ đó đưa ra kiến nghị sát, đúng, phù hợp và có tính khả thi cao.

- *Về xây dựng đề cương giám sát:* Trước khi xây dựng đề cương, bên cạnh việc nghiên cứu kỹ các văn bản pháp luật, tài liệu có liên quan thì cần tổ chức khảo sát, thu thập thông tin bằng nhiều kênh khác nhau (*thành lập Đoàn khảo sát thực tế để thu thập thông tin, trao đổi hoặc làm việc với các cơ quan, đơn vị liên quan và các đối tượng chịu sự tác động, liên quan đến nội dung giám sát, ...*). Mặt khác, việc tranh thủ ý kiến của các cơ quan chuyên môn trên các lĩnh vực trong quá trình xây dựng đề cương để đảm bảo đề cương đạt chuẩn về nội dung, chính xác về các thuật ngữ chuyên ngành.

Về bố cục và nội dung đề cương cần tập trung làm nổi bật được nội dung cốt lõi, trọng tâm, đảm bảo gọn, rõ vấn đề, xây dựng các phụ lục, biểu mẫu kèm theo để các cơ quan, đơn vị được giám sát dễ thống kê, báo cáo số liệu và thuận lợi trong quá trình tổng hợp, xây dựng báo cáo kết quả giám sát.

Thứ tư, công tác chuẩn bị và cách thức triển khai cuộc giám sát:

Qua thực tiễn, Thường trực HĐND huyện Thọ Xuân nhận thấy việc chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan, đơn vị được giám sát gửi báo cáo đúng thời hạn, đảm bảo chất lượng để các thành viên Đoàn giám sát có thời gian nghiên cứu kỹ là rất quan trọng. Sau khi nghiên cứu báo cáo nếu thấy chất lượng báo cáo chưa đáp ứng yêu cầu (*chưa cung cấp đầy đủ thông tin theo yêu cầu, bố cục, nội dung chưa bám sát đề cương, số liệu thiếu nhất quán hoặc chưa chính xác, chưa đầy đủ, ...*) thì Thường trực HĐND huyện (Đoàn giám sát) có văn bản yêu cầu cơ quan, đơn vị nghiêm túc chấn chỉnh, báo cáo bổ sung.

Trước khi tổ chức triển khai cuộc giám sát, việc cần thiết là tổ chức họp Đoàn giám sát để thông báo kế hoạch và phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên; nghiên cứu sâu những nội dung cần trao đổi tại các buổi làm việc với cơ quan, đơn vị để đảm bảo không trùng lặp ý kiến (*trên cơ sở nghiên cứu các tài liệu, báo cáo của đơn vị được giám sát và kết quả khảo sát thực tế, các thành viên đoàn giám sát phải chuẩn bị ý kiến bằng văn bản gửi cho Trưởng đoàn và thư ký đoàn giám sát trước khi làm việc với đơn vị được giám sát*).

Tại buổi làm việc, Đoàn giám sát tập trung yêu cầu đơn vị được giám sát cung cấp đầy đủ thông tin, hồ sơ liên quan, giải trình, làm rõ những vấn đề thành viên Đoàn trao đổi qua khảo sát, nghiên cứu hồ sơ, tài liệu mà không trình bày báo cáo cụ thể; không khí buổi làm việc cởi mở để đơn vị được giám sát nắm bắt và trả lời đầy đủ, thẳng thắn các vấn đề Đoàn giám sát quan tâm, đồng thời trao đổi, chia sẻ những khó khăn, vướng mắc, bất cập để tìm ra giải pháp giải quyết vấn đề sau giám sát. Kết luận giám sát cần phải rõ nội dung, có lộ trình, thời gian cụ thể, đúng đối tượng, rõ vấn đề để thuận lợi cho việc tiếp thu, thực hiện.

Thứ năm, trong xây dựng báo cáo kết quả giám sát:

Báo cáo kết quả giám sát là sản phẩm của quá trình chuẩn bị công phu, kỹ lưỡng và được thực hiện một cách khoa học, hiệu quả của Đoàn giám sát. Do vậy, báo cáo kết quả giám sát phải đánh giá một cách đầy đủ, toàn diện, đảm bảo tính chính xác, đúng thực trạng tình hình, làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan của những tồn tại, hạn chế... xác định rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành, làm cơ sở cho việc kết luận, kiến nghị đúng trọng tâm, phù hợp với các văn bản pháp luật, đưa ra những giải pháp tích cực, khả thi trước mắt và lâu dài.

Thứ sáu, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát:

Cần quan tâm đến việc cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát khắc phục tồn tại, hạn chế sau khi được giám sát. Tăng cường công tác kiểm tra, theo dõi, đôn đốc việc

khắc phục những hạn chế, tồn tại được chỉ ra. Tiếp tục tái giám sát đối với những nội dung chậm triển khai hoặc không thực hiện nghiêm túc. Đối với những vấn đề quan trọng, phức tạp, kéo dài ... cần xem xét đưa ra chất vấn tại kỳ họp thường lệ của HĐND để làm rõ trách nhiệm của các cơ quan liên quan để các vấn đề được giải quyết kịp thời, thỏa đáng, tạo niềm tin của cử tri đối với cơ quan dân cử.

Bên cạnh những giải pháp cải tiến, đổi mới nội dung, cách thức tiến hành giám sát, để thiết thực nâng cao hiệu quả giám sát chuyên đề của HĐND cần phải chú trọng và nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, cả cơ quan giám sát và cơ quan chịu sự giám sát; phát huy mạnh mẽ vai trò của các cơ quan truyền thông trong toàn bộ quá trình giám sát và thực hiện các kiến nghị, kết luận giám sát, ứng dụng hiệu quả công nghệ thông tin trong hoạt động giám sát. Hoạt động giám sát vừa phải bám sát các quy định của pháp luật, yêu cầu nhiệm vụ chính trị của địa phương, đáp ứng kịp thời nhu cầu của xã hội, tâm tư, nguyện vọng, mong muốn của nhân dân và cử tri, đồng thời phải gắn với cung cấp thông tin thực tiễn để kiến nghị biện pháp, nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong thực hiện quy định của pháp luật, nghị quyết của HĐND, tăng cường hiệu quả hoạt động của các tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

THAM LUẬN
THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN QUAN SƠN
“Một số kinh nghiệm, giải pháp nâng cao hiệu quả giám sát chuyên đề”

Đầu tiên, tôi xin được gửi tới chủ tọa Hội nghị, các đại biểu tham dự Hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc, chúc Hội nghị thành công tốt đẹp.

Kính thưa các vị đại biểu!

Hoạt động giám sát là một trong hai chức năng cơ bản, quan trọng của Hội đồng nhân dân các cấp với vai trò là cơ quan cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng của Nhân dân; được quy định cụ thể tại Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015. Theo đó, Hội đồng nhân dân huyện thực hiện giám sát việc tuân theo Hiến pháp, pháp luật ở địa phương và việc thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện và các nhiệm vụ quan trọng khác. Thông qua giám sát, HĐND phát hiện những bất cập, hạn chế trong việc triển khai thực hiện chủ trương, chính sách của nhà nước để đưa ra kiến nghị nhằm bổ sung, hoàn thiện hệ thống chính sách đã ban hành.

Trong những năm qua, HĐND huyện Quan Sơn đã không ngừng đổi mới nội dung, phương pháp, cách thức tổ chức hoạt động, nhất là hoạt động giám sát để ngày càng nâng cao chất lượng, hiệu quả của cơ quan HĐND huyện, từng bước đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri.

Hàng năm, căn cứ vào yêu cầu thực tiễn của địa phương và những vấn đề cử tri, Nhân dân phản ánh, kiến nghị. TT HĐND huyện tổng hợp trình HĐND huyện xem xét ban hành nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND, TT HĐND và các Ban của HĐND hàng năm; ngoài ra trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trên địa bàn có phát sinh những vấn đề mà cử tri phản ánh nhiều, gây bức xúc trong nhân dân thì TT HĐND huyện XD kế hoạch GS chuyên đề về vấn đề đó và báo cáo HĐND huyện tại kỳ họp liền kề sau đó.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, TT HĐND huyện và các Ban HĐND huyện Quan Sơn đã tổ chức triển khai giám sát 06 chuyên đề với những nội dung như: giám sát công tác quản lý, bảo vệ rừng; Giám sát việc thu - chi ngân sách tại các đơn vị trường học; giám sát về thực hiện vốn đầu tư xây dựng thuộc chương trình MTQG về xây dựng NTM năm 2020 và 2021; giám sát về thực hiện đầu tư xây dựng cơ sở vật chất cho các đơn vị trường học; giám sát về công tác bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông; giám sát việc thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng; chế độ theo Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg; Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg; Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg; trợ cấp xã hội thường xuyên theo Nghị định số 20/2021/NĐ - CP; Quyết định số 12/2018/QĐ - TTg về chính sách người có uy tín trên địa bàn huyện.

Trong những tháng cuối năm 2023, TT HĐND huyện và các Ban HĐND huyện Quan Sơn tiếp tục tổ chức giám sát các chuyên đề như: Tình hình cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn huyện; giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; giám sát kết quả hoạt động xét xử của Tòa án nhân dân và kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Viện kiểm sát nhân dân huyện.

Tóm lại, HĐND huyện đã triển khai thực hiện hoạt động giám sát các chuyên đề theo đúng yêu cầu đề ra, đảm bảo công khai, dân chủ; hình thức giám sát có sự đổi mới. Thông qua giám sát có thêm căn cứ thực tiễn đánh giá sự phù hợp của các Nghị quyết của HĐND vào thực tiễn cuộc sống; từ đó cần kiến nghị bổ sung, sửa đổi những quy định, những cơ chế, chính sách phù hợp với địa phương. Các kiến nghị sau giám sát đã được UBND, các ngành chức năng tiếp thu, triển khai thực hiện đạt kết quả, có chuyển biến rõ nét hơn.

Bên cạnh những kết quả đạt được thì hoạt động giám sát chuyên đề của TT, các Ban HĐND huyện gặp không ít những khó khăn, hạn chế, đó là:

- Giám sát chuyên đề thường do Thường trực, các Ban HĐND thực hiện, chưa có hoạt động GS chuyên đề của các Tổ đại biểu HĐND.

- Nghị quyết về Chương trình giám sát được ban hành vào kỳ họp năm trước nên một số chuyên đề chưa mang tính cấp thiết, sát thực tế.

- Việc tổ chức các cuộc giám sát chuyên đề chưa nhiều và chưa bao phủ hết các lĩnh vực KT-XH, QP-AN trên địa bàn; thành phần tham gia đoàn giám sát không có chuyên môn sâu, nhất là một số lĩnh vực khó như: quản lý, sử dụng đất đai, quản lý xây dựng và đầu tư XDCB, tiến độ và chất lượng công trình, sử dụng vốn, thu chi ngân sách...

- Trong giám sát chưa có biện pháp hiệu quả để phát hiện ra được hết những vấn đề hạn chế mà đơn vị chịu sự giám sát không báo cáo. Đặc biệt, có nội dung qua giám sát phát hiện chưa thực hiện tốt cần khắc phục, chấn chỉnh được đoàn giám sát chỉ ra, nhưng giải quyết còn chậm trễ, nhất là việc thông tin phản hồi chưa đầy đủ, kịp thời.

- Công tác kiểm tra sau giám sát chưa thường xuyên. Một số kiến nghị, kết luận sau giám sát chưa được UBND và các ngành chức năng xem xét, giải quyết...

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế nêu trên là do thành viên các Ban, các Tổ đại biểu HĐND đều hoạt động kiêm nhiệm, chỉ có 03 Phó ban cấp huyện hoạt động chuyên trách, áp lực công việc nhiều nên thời gian dành cho nghiên cứu, nâng cao trình độ chuyên môn phục vụ nhiệm vụ giám sát còn hạn chế. Nhiều lĩnh vực giám sát cần trình độ chuyên sâu thì thiếu đại biểu HĐND đảm nhiệm.

Thưa Hội nghị!

Qua thực hiện các giám sát chuyên đề từ đầu nhiệm kỳ đến nay, TT HĐND huyện Quan Sơn rút ra những kinh nghiệm thực tiễn, cụ thể như sau:

Thứ nhất, về xác định và lựa chọn nội dung giám sát:

Đây là bước đầu tiên trong thực hiện giám sát chuyên đề. Do đó, việc lựa chọn chủ đề giám sát phải thiết thực và phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của địa phương trong từng thời điểm; được các cấp, các ngành và dư luận xã hội quan tâm. Mặt khác, nội dung giám sát phải đảm bảo đúng thẩm quyền của HĐND huyện, giám sát đúng đối tượng để khi Nghị quyết giám sát được ban hành vừa đảm bảo đúng pháp luật, tính hiệu lực, hiệu quả, vừa đảm bảo tính khả thi trong tổ chức thực hiện.

Muốn vậy, các đại biểu HĐND phải thường xuyên thu thập, tích lũy và phân tích các nguồn thông tin nhiều chiều liên quan; xem xét, đánh giá vấn đề thận trọng, khách quan, phù hợp với tình hình và dự báo xu hướng phát triển của vấn đề.

Thứ hai, về thành lập đoàn giám sát, xây dựng kế hoạch và đề cương giám sát:

- Đối với việc thành lập đoàn giám sát: Thành phần đoàn giám sát phải tinh gọn, đầy đủ thành phần nòng cốt. Ngoài thành phần chính tham gia giám sát là Thường trực, thành viên các Ban của HĐND, tùy theo tính chất chuyên đề giám sát, có thể mời thêm những người có chuyên môn, nghiệp vụ liên quan đến nội dung giám sát. Vì đây là những người có kinh nghiệm trong công tác thanh tra, kiểm tra, quản lý nhà nước lĩnh vực thuộc nội dung giám sát, đại diện các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội - nghề nghiệp để tranh thủ được những hiểu biết và kinh nghiệm của đội ngũ này phục vụ cho việc giám sát.

- Kế hoạch giám sát phải làm rõ mục đích, yêu cầu của việc giám sát, nhất là nội dung giám sát phải xác định rõ trọng tâm, trọng điểm của chủ đề giám sát; việc chọn thời điểm giám sát phải phù hợp với yêu cầu giám sát, với khả năng đáp ứng của cơ quan chịu sự giám sát, đồng thời cũng cần bảo đảm tính thời sự của vấn đề; mốc thời gian yêu cầu báo cáo và thời điểm gửi báo cáo phải hợp lý để cơ quan chịu sự giám sát đủ điều kiện chuẩn bị, đáp ứng đúng theo yêu cầu của đoàn giám sát.

- Đối với việc xây dựng đề cương báo cáo nội dung giám sát: Đề cương cần tập trung làm nổi bật được nội dung cốt lõi, trọng tâm, đảm bảo gọn, rõ vấn đề, xây dựng các phụ lục, mẫu biểu kèm theo để các cơ quan, đơn vị được giám sát dễ thống kê, báo cáo số liệu và thuận lợi trong quá trình tổng hợp, xây dựng báo cáo kết quả giám sát. Đối với một số nội dung cần tìm hiểu sâu và cụ thể hơn thì có đề cương, biểu mẫu riêng cho mỗi cơ quan, đơn vị đặc thù.

Thứ ba, trong công tác tiến hành giám sát:

Chuẩn bị giám sát: Qua thực tiễn triển khai giám sát chuyên đề cho thấy, việc chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan, đơn vị được giám sát gửi báo cáo đúng thời hạn, đảm bảo chất lượng để các thành viên đoàn giám sát có thời gian nghiên cứu kỹ là rất quan trọng. Sau khi nghiên cứu báo cáo nếu thấy chất lượng báo cáo chưa đáp ứng yêu cầu (như: chưa cung cấp đầy đủ thông tin theo yêu cầu, bố cục, nội dung chưa bám sát đề cương, số liệu thiếu nhất quán hoặc chưa chính xác, đầy đủ,...) thì yêu cầu cơ quan, đơn vị báo cáo bổ sung.

Tổ chức triển khai cuộc giám sát:

- Tổ chức họp Đoàn giám sát để thông báo kế hoạch giám sát, đồng thời giao nhiệm vụ cụ thể cho mỗi thành viên trong việc nghiên cứu sâu những nội dung cần trao đổi tại các phiên làm việc với cơ quan, đơn vị để đảm bảo không trùng lặp ý kiến và làm rõ thêm được nhiều vấn đề; giao nhiệm vụ cho thành viên khảo sát, nắm bắt trước một số nội dung liên quan để phục vụ hoạt động giám sát hiệu quả hơn. Đoàn giám sát thống nhất lựa chọn đơn vị giám sát trực tiếp: yêu cầu lựa chọn đơn vị mang tính đại diện, bao quát đối với vấn đề cần giám sát hoặc là những chủ thể trực tiếp thụ hưởng, thực hiện chính sách.

- Cách thức tổ chức giám sát: Khi làm việc đối với các đơn vị chịu giám sát trực tiếp, tại phiên làm việc, trước hết đoàn giám sát mời đơn vị báo cáo bổ sung thêm các vấn đề liên quan đến nội dung giám sát mà báo cáo trước đó chưa nêu cụ thể hoặc phát sinh mới; tập trung yêu cầu đơn vị làm rõ những vấn đề thành viên đoàn trao đổi qua khảo sát, nghiên cứu hồ sơ, tài liệu mà không trình bày báo cáo cụ thể. Trong quá trình trao đổi giữa Đoàn và đơn vị giám sát, trưởng Đoàn cần tạo ra không khí cởi mở để đơn vị nắm bắt và trả lời đầy đủ, thẳng thắn các vấn đề Đoàn giám sát quan tâm, đồng thời trao đổi những vướng mắc, bất cập do khách quan, chủ quan để tìm ra giải pháp giải quyết vấn đề sau giám sát. Kết luận của Trưởng đoàn trong mỗi cuộc làm việc tại các đơn vị chịu sự giám sát cần phải cụ thể, đúng đối tượng, rõ vấn đề tạo thuận lợi cho việc tiếp thu, thực hiện.

Đối với các đơn vị chịu giám sát gián tiếp qua báo cáo, cần tập trung chú ý đến báo cáo của các đơn vị, yêu cầu bổ sung những nội dung còn thiếu và tài liệu để minh chứng, qua đó làm căn cứ để rút ra kết luận giám sát đầy đủ, bao quát được tình hình thực tiễn.

Thứ tư, trong xây dựng báo cáo kết quả giám sát

Trên cơ sở kết quả thu được khi tổ chức triển khai cuộc giám sát. Báo cáo, kết luận giám sát phải đảm bảo trung thực, khách quan, phát hiện những vấn đề cốt lõi cần phải giải quyết, thể hiện được chính kiến của Đoàn giám sát và có những kiến nghị cụ thể, xác đáng, có tính khả thi để các cơ quan, tổ chức có cơ sở thực hiện được, tránh việc kết luận, kiến nghị chung chung, gây khó khăn cho việc thực hiện.

Thứ năm, theo dõi việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát

Cần quan tâm đến việc chủ thể chịu sự giám sát khắc phục hạn chế, yếu kém, vi phạm sau khi được giám sát. Tiếp tục tái giám sát đối với những nội dung chậm triển khai hoặc không thực hiện nghiêm túc. Đối với những vấn đề quan trọng, phức tạp, kéo dài xem xét đưa ra chất vấn, giải trình tại kỳ họp thường lệ của HĐND hoặc tại phiên giải trình của TT HĐND huyện để làm rõ trách nhiệm các cơ quan liên quan, để vấn đề được giải quyết thỏa đáng.

Kinh nghiệm cho thấy: sau khi kết thúc cuộc giám sát, nếu không có sự đôn đốc, nhắc nhở đối tượng được giám sát thực hiện kết luận, kiến nghị thì việc đối tượng được giám sát có thể chần chừ, thực hiện qua loa hoặc không thực hiện kết luận, kiến nghị. Từ đó sẽ làm giảm hiệu lực, hiệu quả của kết luận, kiến nghị sau giám sát. Do đó, theo dõi việc thực hiện kết luận, kiến nghị phải được coi là một khâu quan trọng trong hoạt động giám sát của HĐND.

Thưa các đồng chí và quý vị đại biểu !

Từ những kinh nghiệm, những kết quả đạt được và những khó khăn, hạn chế trong hoạt động giám sát chuyên đề của Thường trực, các Ban của HĐND huyện trong thời gian qua. Do vậy, để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát nói chung, giám sát chuyên đề nói riêng tôi xin được trao đổi một số giải pháp như sau:

Một là, tăng cường hơn nữa sự lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với hoạt động của HĐND, đặc biệt là quy hoạch, đào tạo, bố trí cán bộ có năng lực, bảo đảm các chức danh trong HĐND tương xứng với yêu cầu, nhiệm vụ.

Hai là, cần quy định biện pháp chế tài cụ thể để đảm bảo các kiến nghị sau giám sát của các cơ quan chức năng của Hội đồng nhân dân các cấp được các cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan, tổ chức, cá nhân tiếp thu, chấn chỉnh một cách nhanh chóng, kịp thời, tránh tình trạng nhắc đi nhắc lại nhiều lần như hiện nay.

Đề nghị cơ quan cấp trên quản lý cán bộ cần xem xét, đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ hằng năm đối với tập thể, cá nhân có ý không chấp hành, chây ì, không thực hiện kết luận, kiến nghị sau giám sát.

Ba là, ngoài việc được tập huấn chung vào đầu các nhiệm kỳ, cần tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng chuyên sâu cần thiết theo từng lĩnh vực để đại biểu Hội đồng nhân dân, nhất là các Ban của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện tốt hơn chức năng giám sát của mình.

Bên cạnh đó, để thiết thực nâng cao hiệu quả giám sát chuyên đề của HĐND cần phải chú trọng và nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, cả cơ quan giám sát và cơ quan chịu sự giám sát; đảm bảo đầy đủ nguồn lực cho hoạt động giám sát, cả về nhân lực, vật lực và tài lực. Hoạt động giám sát vừa phải bám

sát, đáp ứng kịp thời nhu cầu của xã hội, tâm tư, nguyện vọng, mong muốn của nhân dân và cử tri, đồng thời phải gắn với cung cấp thông tin thực tiễn để kiến nghị nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong thực hiện quy định của pháp luật, tăng cường hiệu quả hoạt động của các tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

Kính thưa Hội nghị!

Trên đây là một số kinh nghiệm thực tiễn TT HĐND huyện Quan Sơn rút ra trong quá trình triển khai thực hiện giám sát chuyên đề thời gian qua, xin được chia sẻ tới toàn thể các quý vị đại biểu tham dự Hội nghị.

Một lần nữa, tôi xin được gửi tới chủ tọa Hội nghị, các đại biểu tham dự Hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc, thành công.

Xin trân trọng cảm ơn!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN HOÀNG HÓA
“Phát huy trách nhiệm của đại biểu Hội đồng nhân dân,
nhấn mạnh vai trò của truyền thông trong hoạt động chất vấn”

Theo quy định tại Điều 96, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: *“Đại biểu HĐND có quyền chất vấn Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND, Chánh án Tòa án nhân dân, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp. Người bị chất vấn phải trả lời những vấn đề mà đại biểu HĐND chất vấn”*.

Có thể thấy chất vấn tại kỳ họp HĐND là hoạt động quan trọng, trực tiếp, nổi bật, thể hiện chức năng giám sát của HĐND các cấp, thể hiện vai trò, vị thế, quyền lực của cơ quan dân cử và trách nhiệm của các đại biểu với cử tri do vậy luôn được cử tri, nhân dân luôn chú ý, quan tâm và theo dõi.

Trong những năm qua, HĐND huyện Hoàng Hóa đã có nhiều cải tiến, đổi mới hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, góp phần tích cực vào việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND. Đơn cử, từ đầu nhiệm kỳ 2021 - 2026 đến nay, hoạt động chất vấn tại các kỳ họp của HĐND huyện không ngừng được đổi mới, ngày càng hiệu quả và đảm bảo đúng luật.

Tham gia chất vấn tại kỳ họp, đại biểu HĐND huyện đã bám sát thực tiễn, phản ánh được tâm tư, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân với nội dung chất vấn mang tính thời sự, liên quan thiết thực đến đời sống nhân dân như: công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân; công tác quản lý đất đai, môi trường,... Với tinh thần làm rõ những vấn đề mà cử tri quan tâm để có biện pháp xử lý hiệu quả trong thời gian sớm nhất, chất vấn và trả lời chất vấn là một trong những nội dung quan trọng tại kỳ họp. Các đại biểu đặt câu hỏi ngắn gọn, rõ ràng; chủ tọa phiên chất vấn điều hành khoa học, cởi mở, sôi nổi, đi thẳng vào những vấn đề trọng tâm; người được chất vấn trả lời đúng trọng tâm, trọng điểm, không vòng vo về kết quả đạt được, nêu ra những khó khăn, phức tạp, tồn tại, hạn chế, chỉ rõ nguyên nhân, trách nhiệm, đưa ra được giải pháp căn cơ, tạo được chuyển biến trên thực tế. Những nội dung chất vấn được các thành viên UBND huyện và các cơ quan liên quan trả lời trực tiếp tại kỳ họp, những nội dung chất vấn cần có thời gian xem xét giải quyết được tiếp thu, cam kết thực hiện. Thông qua hoạt động chất vấn, các vấn đề bức xúc của đời sống kinh tế - xã hội, những ý kiến, kiến nghị của cử tri được đại biểu HĐND huyện phản ánh rõ nét tại các kỳ họp HĐND. Qua đó cho thấy sự liên hệ chặt chẽ giữa yêu cầu thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội với hoạt động nghị trường, giữa ý kiến, kiến nghị cử tri với chất vấn của đại biểu HĐND; được cử tri và nhân dân đồng tình, ủng hộ, đánh giá cao.

Tuy nhiên, hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp HĐND huyện vẫn còn một số hạn chế:

- Số ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND huyện vẫn còn ít, có câu hỏi còn chung chung, chưa đề cập sâu sát tới những vấn đề nóng, bức xúc của cử tri và Nhân dân.

- Nhận thức về chất vấn và trả lời chất vấn của một số đại biểu HĐND và người bị chất vấn chưa đúng với mục đích, ý nghĩa của hoạt động này nên còn e ngại, chưa thật sự cởi mở.

- Một số câu trả lời chất vấn của người bị chất vấn chưa cụ thể, chưa xác định rõ được trách nhiệm, nguyên nhân, chưa đi thẳng vào vấn đề nên chưa nhận được sự đồng tình, thống nhất của đại biểu và cử tri.

- Việc thực hiện chất vấn của đại biểu HĐND huyện thời gian giữa 2 kỳ họp hầu như chưa có.

Từ thực tiễn hoạt động chất vấn tại các kỳ họp HĐND trong thời gian qua, để tiếp tục nâng cao chất lượng của hoạt động chất vấn tại kỳ họp cần thực hiện các giải pháp như nâng cao trách nhiệm đại biểu HĐND, của chủ tọa kỳ họp, của Thường trực HĐND và của người bị chất vấn. Tại Hội nghị này, Thường trực HĐND huyện Hoằng Hóa xin tham luận về: **“Giải pháp phát huy trách nhiệm của đại biểu HĐND, nhấn mạnh vai trò của truyền thông trong hoạt động chất vấn”**, như sau:

1. Giải pháp phát huy trách nhiệm của đại biểu HĐND:

- Thứ nhất, cần nâng cao nhận thức của đại biểu HĐND về hoạt động chất vấn: đối với đại biểu HĐND, chất vấn không chỉ là quyền mà còn là trách nhiệm của đại biểu HĐND trước nhân dân, trước cử tri. Đại biểu HĐND ngoài việc phản ánh tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri, cần phải tìm hiểu sâu, kỹ những vấn đề cử tri bức xúc, dư luận xã hội quan tâm và trách nhiệm của các cơ quan có thẩm quyền, thực hiện quyền giám sát của mình thông qua hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn. Bên cạnh đó, cần xem hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp HĐND cũng là cơ hội để HĐND phân tích những vấn đề còn tồn tại, khó khăn, vướng mắc để cùng với UBND và các cơ quan liên quan tìm giải pháp khắc phục; đó cũng là cơ hội để UBND và các cơ quan liên quan thông tin làm rõ thực trạng tình hình, những khó khăn phải vượt qua để được sự chia sẻ của đại biểu HĐND và cử tri, tạo sự đồng thuận trong thực hiện nhiệm vụ.

- Thứ hai, Đại biểu HĐND cần tập trung nghiên cứu, tìm hiểu để đổi mới phương thức đưa nội dung ra chất vấn: ngoài thực hiện chất vấn bằng việc nêu câu hỏi chất vấn, có thể cung cấp thông tin minh họa bằng hình ảnh, video, vật chứng cụ thể. Câu hỏi chất vấn được hình thành chủ yếu trên cơ sở hoạt động thực tế của đại biểu như: tham gia đoàn giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và qua các hoạt động hợp pháp khác của đại biểu để nắm bắt thông tin (chủ động đi cơ sở, tiếp xúc, lắng nghe, nắm bắt tâm tư nguyện vọng, ý kiến của cử tri; nhìn nhận ý kiến phản ánh từ nhiều chiều) trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh. Do vậy,

đại biểu HĐND cần nâng cao trách nhiệm, tìm hiểu kỹ thông tin và các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung chất vấn, tái chất vấn mang tính xây dựng và đúng quy định pháp luật; thẳng thắn chất vấn, tranh luận để làm nên một phiên chất vấn thành công.

- Thứ ba, Đại biểu HĐND phải làm tốt việc tìm hiểu chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tích cực nghiên cứu tài liệu, các vấn đề liên quan đối với từng đối tượng cử tri để kịp thời tuyên truyền, giải đáp những thắc mắc, kiến nghị của cử tri; tăng cường theo dõi, đôn đốc, khảo sát, giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân. Đồng thời, thường xuyên tham gia các lớp bồi dưỡng tập huấn nâng cao năng lực do cấp có thẩm quyền triệu tập, chủ động tìm hiểu nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ hoạt động của người đại biểu HĐND. Chú trọng các kỹ năng của đại biểu HĐND như:

+ Kỹ năng thu thập và xử lý thông tin: Đại biểu HĐND phải nhận diện và phân tích đánh giá thông tin một cách chính xác từ đó lựa chọn được những thông tin có giá trị đưa ra làm nội dung câu hỏi chất vấn. Đồng thời, cũng cần tăng cường phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động thu thập thông tin, tranh thủ sự giúp đỡ, chia sẻ của các đại biểu có năng lực, kinh nghiệm.

+ Kỹ năng thuyết trình giúp đại biểu HĐND truyền đạt thông tin một cách hiệu quả nhất, là phương thức để thể hiện rõ lập trường, quan điểm, chính kiến cá nhân, dẫn dắt, thuyết phục người nghe về vấn đề đưa ra chất vấn; tạo được sự đồng tình, ủng hộ từ các đại biểu tham dự kỳ họp, tạo được niềm tin của cử tri và nhân dân; thể hiện bản lĩnh, năng lực hoạt động của bản thân, qua đó góp phần nâng cao hình ảnh, uy tín của đại biểu HĐND.

+ Đại biểu HĐND cũng cần rèn luyện kỹ năng tranh luận, trên quan điểm cùng nhau đưa ra nội dung để tìm ra câu trả lời, thống nhất, chia sẻ, tìm giải pháp tốt hơn. Tránh xúc phạm hay công kích cá nhân, tránh đặt câu hỏi phán xét người khác sẽ giúp cho phiên chất vấn đạt được mục tiêu chung là giải quyết vấn đề bức xúc mà xã hội, cử tri và nhân dân quan tâm.

- Vai trò điều hành của chủ tọa tại phiên chất vấn cần được quan tâm: là đại biểu HĐND và giữ vai trò chủ tọa, điều hành phiên chất vấn, Chủ tịch HĐND các cấp cần điều hành phiên chất vấn một cách khoa học, linh hoạt, gợi mở và khích lệ để các vị đại biểu HĐND nêu các câu hỏi, vấn đề chất vấn đồng thời cũng động viên kịp thời để các thành viên UBND huyện tự tin, trả lời các vấn đề đại biểu nêu ra. Bên cạnh đó, những câu hỏi chưa được trả lời hoặc trả lời chưa trúng, chưa thỏa đáng, Chủ tịch HĐND cần có sự điều hành để người được chất vấn trả lời đúng trọng tâm; các phiên chất vấn bảo đảm đúng thời gian quy định, thể hiện tinh thần trách nhiệm cao và phản ánh sát với diễn biến thực tế, đời sống và tâm tư, nguyện vọng, tình cảm của Nhân dân và cử tri địa phương.

- Trong thời gian tới, cấp thẩm quyền cần tăng cường tổ chức bồi dưỡng, cung cấp thông tin, cập nhật kiến thức mới, tập huấn về phương pháp kỹ năng và kinh nghiệm hoạt động dân cử nhằm giúp đại biểu HĐND thực hiện tốt nhiệm vụ của đại biểu và tự tin trong hoạt động chất vấn.

- Cần có quy định về đánh giá, xếp loại chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND. Kết quả đánh giá gửi đến cơ quan quản lý cán bộ để biết, phục vụ việc đánh giá, khen thưởng chung cuối năm theo các quy định của cấp ủy, chính quyền. Quy định này sẽ góp phần nâng cao trách nhiệm của đại biểu HĐND các cấp trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nói chung và hoạt động chất vấn nói riêng.

Như vậy: Mỗi đại biểu HĐND nên nhìn nhận chất vấn là hoạt động nghị trường, không nên để chất vấn và trả lời chất vấn là một vở diễn, tránh việc người chất vấn đặt câu hỏi đơn giản, để người chất vấn đưa ra câu trả lời có lệ. Mặt khác, cũng không nên để chất vấn trở thành nơi để người chất vấn thể hiện động cơ cá nhân, miệt thị, hạ thấp uy tín, danh dự của người bị chất vấn, tránh tâm lý thắng - thua. Để chất vấn trở thành hoạt động thiết thực và ý nghĩa, hơn bao giờ hết, người đại biểu cần nâng cao tinh thần ý thức trách nhiệm, phải hiểu rõ mục đích của chất vấn, tìm hiểu vấn đề đúng, trúng và có tính bao quát, sát thực tế, rèn luyện các kỹ năng của người đại biểu, thẳng thắn chất vấn, tranh luận, giữ thái độ đúng mực, không nhằm mục đích thỏa mãn bản thân mà luôn xác định mình đại diện cho Nhân dân, nói lên tiếng nói của Nhân dân, để góp phần làm nên sự thành công của phiên chất vấn và thể hiện tốt nhất quyền và nghĩa vụ của đại biểu HĐND.

2. Phát huy vai trò của truyền thông trong hoạt động chất vấn.

- Để phát huy vai trò của truyền thông trong hoạt động của HĐND các cấp nói chung và hoạt động chất vấn nói riêng: cần tập trung đẩy nhanh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quá trình hoạt động của HĐND. Cùng với việc hạn chế tối đa sử dụng văn bản giấy, HĐND các cấp cần xây dựng, nâng cấp trang website để làm diễn đàn kết nối, tương tác, thông tin với cử tri.

- Thường trực HĐND các cấp cần ký kết chương trình phối hợp với các Báo, Đài ở địa phương để thực hiện nhiệm vụ truyền hình, truyền thanh trực tiếp, đưa tin về các kỳ họp HĐND (đặc biệt là các phóng sự, bản tin liên quan đến nội dung chất vấn, truyền hình, truyền thanh trực tiếp các phiên chất vấn, thảo luận, thông qua nghị quyết), tạo điều kiện cho đông đảo nhân dân, cử tri theo dõi, giám sát.

Kịp thời đưa tin, bài phản ánh các hoạt động của đại biểu HĐND, Thường trực, các Ban HĐND để cử tri giám sát hoạt động của đại biểu dân cử. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động quản lý, điều hành, trang bị máy tính xách tay cho các đại biểu HĐND và chuyển tài liệu kỳ họp qua hộp thư điện tử, hệ thống phần mềm, tạo điều kiện thuận lợi cho đại biểu HĐND trong việc cập nhật thông tin, tra cứu văn bản, tài liệu.

- Để hoạt động chất vấn gần với cử tri và nhân dân hơn, trong thời gian tới, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, xây dựng kênh truyền thông, áp dụng hình thức tiếp nhận và trả lời trực tiếp các câu hỏi chất vấn của cán bộ, đảng viên và nhân dân gửi về kỳ họp thông qua các kênh truyền thông này. Các câu hỏi của người dân sẽ được tiếp nhận và trả lời ngay tại hội trường. Qua kênh thông tin này, người dân sẽ là người trực tiếp đánh giá chất lượng phiên chất vấn (cả phần đặt câu hỏi cũng như trả lời), nội dung chất vấn đã đi đúng - trúng, đi thẳng, thậm chí xoáy sâu vào các vấn đề dư luận đang đặc biệt quan tâm hay chưa. Nếu thực hiện được hình thức này sẽ là cách thể hiện thực chất tinh thần cầu thị, gần dân, sự đổi mới và nâng cao hiệu quả một trong những hoạt động quan trọng tại kỳ họp HĐND.

Trên đây là tham luận của Thường trực HĐND huyện Hoàng Hóa về “Giải pháp phát huy trách nhiệm của đại biểu HĐND, nhấn mạnh vai trò của truyền thông trong hoạt động chất vấn”. Rất mong nhận được sự quan tâm và đóng góp ý kiến của các đại biểu tham dự Hội nghị./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN YÊN ĐỊNH
“Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn
tại kỳ họp Hội đồng nhân dân huyện Yên Định”

Về dự Hội nghị Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ hai, nhiệm kỳ 2021-2026. Lời đầu tiên, thay mặt Thường trực HĐND huyện Yên Định, xin gửi tới chủ tọa hội nghị, các quý vị đại biểu tham dự hội nghị lời chào, lời chúc sức khỏe.

- Chất vấn và trả lời chất vấn là nội dung quan trọng của kỳ họp HĐND, là một trong những hình thức giám sát của HĐND. Hoạt động chất vấn được tổ chức tại kỳ họp HĐND, nhằm mục đích người có trách nhiệm trả lời công khai trước công chúng về các vấn đề bức xúc mà xã hội quan tâm. Chất vấn là một hình thức được áp dụng để HĐND giám sát các cơ quan và cá nhân được giao quyền, là sự thể hiện cụ thể, trực tiếp quyền giám sát của các cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương. Các đại biểu HĐND khi thực hiện hoạt động chất vấn không phải nhằm mục đích thu thập thông tin, số liệu mà nhằm làm rõ trách nhiệm cá nhân đối với vấn đề nào đó. Người bị chất vấn được ủy quyền cho người khác trả lời thay. Qua đó, giúp đại biểu HĐND có cơ sở đánh giá, bỏ phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND bầu. Thông qua chất vấn, cử tri thấy được hoạt động của đại biểu, hoạt động của cơ quan dân cử, thấy được những vấn đề bức xúc của cử tri, tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý, điều hành của chính quyền đang được các cơ quan khắc phục, giải quyết.

- Trong thời gian qua, hoạt động chất vấn tại kỳ họp của HĐND huyện Yên Định đã không ngừng đổi mới và nâng cao chất lượng. Trong các kỳ họp, phiên chất vấn và trả lời chất vấn được coi là phiên họp quan trọng. Đại biểu HĐND thông qua tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tham gia giám sát và kết hợp với kinh nghiệm công tác, từ đó đã đưa ra các vấn đề chất vấn chứa đựng tính thời sự, tính bức xúc nổi cộm và mang tính phổ biến. Nhiều ý kiến chất vấn thể hiện tâm huyết cũng như kinh nghiệm, hiểu biết sâu sắc của đại biểu HĐND đối với vấn đề chất vấn.

Nội dung chất vấn tập trung vào những vấn đề nổi cộm như: Công tác quản lý đất đai, quản lý khai thác tài nguyên khoáng sản, an toàn giao thông,... Với tinh thần dân chủ và thẳng thắn các buổi chất vấn tại kỳ họp HĐND huyện đã được truyền thanh trực tiếp, thu hút được sự quan tâm của đông đảo cử tri theo dõi, được nhân dân đánh giá cao. Nội dung chất vấn được đánh giá có chất lượng và sát với tình hình của địa phương, điển hình như chất vấn Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường “Tình trạng người dân sử dụng đất nông nghiệp không đúng qui định, không đúng qui hoạch, tự ý chuyển đổi mục đích, xây dựng các công trình trái phép trên đất nông nghiệp (làm nhà kho, nhà ở, chuồng trại kiên

cổ, đào ao...) làm phá vỡ hiện trạng đất nông nghiệp, không đảm bảo qui hoạch ở nhiều địa phương làm ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước về đất đai"...

- Trước khi tổ chức các hội nghị tiếp xúc cử tri trước các kỳ họp thường lệ, Thường trực HĐND huyện xây dựng kế hoạch đề nghị các đại biểu HĐND huyện đăng ký ý kiến chất vấn vào phiếu chất vấn đối với UBND huyện và các ngành chức năng sau hội nghị tiếp xúc cử tri gửi về Thường trực HĐND huyện để tổng hợp. Trải qua 6 kỳ họp (3 kỳ thường lệ, 3 kỳ chuyên đề) từ 01/5/2022 đến nay hoạt động chất vấn tại kỳ họp của HĐND huyện chất lượng ngày càng nâng cao, có chiều sâu, công tác chuẩn bị cho hoạt động chất vấn được chuẩn bị chu đáo; tổ chức phiên chất vấn nghiêm túc, hiệu quả; câu hỏi chất vấn ngắn gọn, rõ ràng, có trọng tâm, thể hiện được những vấn đề bức xúc của cử tri. Các đại biểu HĐND đã mạnh dạn hơn trong việc tranh luận, truy vấn đến cùng để làm rõ vấn đề; các đại biểu phụ trách các lĩnh vực được chất vấn cơ bản trả lời thẳng thắn, có trách nhiệm với những vấn đề yêu cầu đặt ra. Nhiều ý kiến chất vấn tại kỳ họp được giải đáp, trả lời thẳng thắn trên tinh thần xây dựng, tạo niềm tin với cử tri. Ngoài ra, HĐND huyện khuyến khích những đại biểu khác được mời tham dự phiên họp chất vấn tham gia đặt câu hỏi truy vấn về vấn đề đại biểu quan tâm. Với cách làm này hoạt động chất vấn đã thực sự có trọng tâm, trọng điểm, không dàn trải, giải quyết được những vấn đề bức xúc, nổi cộm trong thực tiễn ở địa phương.

Đối với những vấn đề phức tạp cần có thời gian xác minh, chưa thể được trả lời chất vấn trực tiếp tại kỳ họp thì HĐND quyết định cho người bị chất vấn trả lời sau bằng văn bản gửi đến đại biểu đã chất vấn và Thường trực HĐND huyện trong thời hạn 20 ngày kể từ ngày chất vấn.

- **Công tác truyền thông**, việc sử dụng có hiệu quả vai trò của Đài truyền thanh - Truyền hình, Trang thông tin điện tử của huyện và tạo điều kiện để cử tri, nhân dân theo dõi cùng tham gia giám sát hoạt động chất vấn - trả lời chất vấn. Việc phát thanh trực tiếp nội dung kỳ họp, nhất là phiên chất vấn và trả lời chất vấn, thảo luận và thông qua Nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND huyện chỉ đạo Văn phòng HĐND - UBND huyện phối hợp các cơ quan chuyên môn thông tin đại chúng thông báo lịch phát thanh trực tiếp cho các xã, thị trấn và cử tri, Nhân dân nắm bắt theo dõi cùng tham gia giám sát. Toàn bộ các văn bản, tài liệu, các nội dung trả lời chất vấn cần đăng tải công khai trên trang thông tin điện tử của huyện để cử tri và nhân dân dễ dàng tiếp cận, kịp thời theo dõi, giám sát; thông tin kịp thời ý kiến, kiến nghị và giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri; đăng tải đầy đủ, kịp thời Nghị quyết của HĐND huyện để người dân biết và thực hiện. Tăng cường công tác tuyên truyền về hoạt động của cơ quan dân cử và đại biểu dân cử là động lực phát triển, là cầu nối giữa nhân dân với nhà nước nhằm xây dựng và nâng cao vị thế quyền lực của HĐND các cấp trong quá trình đổi mới, phát triển và hội nhập hiện nay.

- Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tuy đã có nhiều đổi mới và đạt được kết quả nhất định. Tuy nhiên, vẫn còn một số vấn đề cần quan tâm như:

+ Đầu nhiệm kỳ, có nhiều đại biểu mới được bầu còn lúng túng trong thực hiện quyền chất vấn, do đó một số đại biểu đặt câu hỏi chất vấn chưa sâu, câu hỏi chất vấn mang tính hỏi để biết. Một số đại biểu có tâm lý e ngại, chưa mạnh dạn trong việc tham gia ý kiến thảo luận và chất vấn tại kỳ họp.

+ Vẫn có trường hợp người bị chất vấn chuẩn bị nội dung trả lời còn thiếu số liệu nên trả lời chất vấn của đại biểu còn chung chung, chưa cụ thể, rõ ràng nên hứa trả lời sau bằng văn bản.

+ Một số đại biểu đang công tác trong các cơ quan hành chính nhà nước cũng ít chất vấn, ít tham gia truy vấn vì mang nặng tâm lý nể nang, né tránh, ngại đụng chạm,...

+ Trong phiên chất vấn và trả lời chất vấn, một số câu hỏi của người chất vấn, câu trả lời của người được chất vấn còn mang tính chung chung, chưa đi thẳng vào trọng tâm vấn đề, vẫn còn những câu hỏi mang tính chất hỏi cho biết thông tin, chưa truy vấn trách nhiệm của người trả lời chất vấn.

- Từ thực trạng nêu trên, để nâng cao chất lượng hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp, Thường trực HĐND huyện Yên Định xin trao đổi một số giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động chất vấn như sau:

Thứ nhất, cần nâng cao nhận thức và tăng cường trách nhiệm của đại biểu HĐND về hoạt động chất vấn

Thường xuyên tổ chức tập huấn nhằm nâng cao nhận thức về quyền hạn, trách nhiệm của đại biểu HĐND, nhất là các đại biểu HĐND mới tham gia đại biểu lần đầu. Chú trọng bồi dưỡng các kỹ năng thảo luận, chất vấn cho đại biểu HĐND, tránh tâm lý ngại va chạm của đại biểu bằng các kỹ năng nêu câu hỏi chất vấn nhẹ nhàng nhưng kiên quyết.

Các đại biểu HĐND phải tích cực nghiên cứu chủ trương, chính sách, pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực được phân công phụ trách; sâu sát cơ sở, thường xuyên gần gũi với cử tri để lắng nghe, nắm tình hình; xem xét việc triển khai và kết quả công tác của cơ quan, đơn vị; thường xuyên tham gia hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, gặp gỡ cử tri... để nắm thông tin chính xác và lựa chọn vấn đề cử tri quan tâm chất vấn. Trong quá trình chất vấn, đại biểu phải thể hiện được bản lĩnh, tự tin và nghị lực, không nể nang, e ngại. Đối với những nội dung chất vấn trả lời bằng văn bản, sau khi nhận được văn bản trả lời chất vấn, đại biểu HĐND cần nghiên cứu nếu không đồng ý với nội dung trả lời thì có quyền đề nghị Thường trực HĐND huyện tiếp tục đưa ra thảo luận tại phiên họp Thường trực HĐND hoặc kiến nghị Thường trực HĐND hoặc HĐND

xem xét trách nhiệm đối với người bị chất vấn. Sau chất vấn, cần giám sát những vấn đề người trả lời chất vấn đã hứa.

Thứ hai, phát huy vai trò của Thường trực HĐND trong chuẩn bị hoạt động chất vấn tại kỳ họp

Xác định tầm quan trọng trong công tác chuẩn bị chất vấn, Thường trực HĐND cần thực hiện tốt công tác chuẩn bị chất vấn tại kỳ họp. Trước khi diễn ra kỳ họp, Thường trực HĐND tổ chức cho các Tổ đại biểu HĐND họp để thảo luận cho ý kiến đối với các văn kiện kỳ họp; đại biểu HĐND hoặc Tổ HĐND ghi vấn đề chất vấn, người bị chất vấn vào phiếu chất vấn và gửi đến Thường trực HĐND ngay sau phiên họp Tổ.

Căn cứ vào chương trình kỳ họp, ý kiến, kiến nghị của tri, vấn đề xã hội quan tâm và phiếu chất vấn của đại biểu HĐND, Thường trực HĐND họp, cân nhắc lựa chọn, quyết định chất vấn các vấn đề trực tiếp tại kỳ họp và gửi văn bản đề nghị UBND thống nhất nội dung, chỉ đạo cá nhân người bị chất vấn chuẩn bị nội dung báo cáo trả lời trực tiếp tại kỳ họp.

Thời gian dự kiến dành cho phần chất vấn tại kỳ họp HĐND được Thường trực HĐND bố trí khoa học, hợp lý. Trung bình mỗi kỳ họp, chương trình dành từ 1/2 buổi đến gần 01 buổi để tiến hành phiên chất vấn, mỗi phiên chất vấn có từ 01 đến 02 Trường phòng, ngành trả lời chất vấn tại kỳ họp. Đặc biệt, Thường trực HĐND huyện đề nghị UBND huyện phân công Phó Chủ tịch UBND huyện phụ trách ngành, lĩnh vực tham dự kỳ họp để trả lời thêm những vấn đề của người bị chất vấn là Ủy viên UBND huyện trả lời nhưng chưa rõ, chưa vào trọng tâm, đại biểu còn băn khoăn.

Thứ ba, chủ tọa điều hành phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp phải linh hoạt, sáng tạo và chủ động

Để có sự hài hòa giữa người chất vấn và người bị chất vấn, cũng như nhận được sự đồng thuận của đại biểu và cử tri, Chủ tọa bám sát chương trình đã được thông qua, điều chỉnh hợp lý nội dung, thời gian chất vấn và trả lời chất vấn, gợi mở những vấn đề trọng tâm, trọng điểm tạo điều kiện cho người chất vấn và người bị chất vấn phát huy trí tuệ, trách nhiệm, góp phần nâng cao chất lượng phiên chất vấn.

Trước khi tiến hành phiên chất vấn, chủ tọa nghiên cứu kỹ các quy định, nội dung liên quan đến vấn đề chất vấn và dự báo những nội dung, tình huống có thể diễn ra trong phiên chất vấn. Các vấn đề nhạy cảm, phức tạp hoặc người lần đầu trả lời chất vấn tại kỳ họp cần được bố trí ở những thời điểm hợp lý của phiên chất vấn nhằm mang lại hiệu quả tốt nhất. Chủ tọa cần quán triệt một số vấn đề về nội dung, thời gian, trình tự chất vấn đối với người chất vấn, người bị chất vấn. Trong trường hợp người chất vấn và người bị chất vấn thực hiện chưa tốt nội dung

đã quán triệt thì chủ tọa kịp thời nhắc nhở để phiên chất vấn đạt chất lượng. Trong quá trình chất vấn, Chủ tọa có thể đề nghị đại biểu đưa ra các thông tin, số liệu cụ thể để chứng minh cho lập luận của mình. Đồng thời, yêu cầu người bị chất vấn khi trả lời cần có thái độ cầu thị, làm rõ trách nhiệm cá nhân, tập thể; các giải pháp khắc phục đưa ra rõ ràng, có lộ trình thực hiện cụ thể để đại biểu, cử tri giám sát. Trong trường hợp nội dung trả lời chất vấn chưa rõ và khó đạt được sự thống nhất, Chủ tọa điều hành đề nghị để các bên tiếp tục nghiên cứu, yêu cầu người bị chất vấn báo cáo bằng văn bản gửi về Thường trực HĐND vào thời gian cụ thể để chuyển đến đại biểu HĐND.

Kết thúc phiên chất vấn và trả lời chất vấn, chủ tọa kỳ họp kết luận về: Tổng số lượt đại biểu phát biểu, tổng số ý kiến, bao nhiêu nội dung được nêu ra tại kỳ họp, những nội dung đạt được và chưa được trong phiên chất vấn, trả lời chất vấn. Đối với những trường hợp chưa thể trả lời ngay, chủ tọa kỳ họp yêu cầu các đơn vị liên quan có văn bản trả lời sau.

Thứ tư, thực hiện tốt các công việc sau chất vấn

Phiên chất vấn được xem là thành công khi các giải pháp, lời hứa, lộ trình thời gian, kết quả cụ thể được người bị chất vấn thực hiện trong thực tế. Do đó, ngay sau khi phiên chất vấn, Thường trực HĐND có văn bản yêu cầu UBND quan tâm chỉ đạo thực hiện kịp thời nội dung giải quyết các vấn đề đại biểu đã chất vấn. Các đại biểu HĐND cần theo dõi, giám sát kết quả thực hiện các vấn đề đã hứa, tiếp thu, ghi nhận. Tổ chức truyền thanh trực tiếp các phiên giải trình chất vấn; tăng cường thông tin kết quả thực hiện lời hứa của tổ chức, cá nhân sau kỳ họp trên các phương tiện thông tin đại chúng để người dân theo dõi, giám sát. Khi phát hiện kết quả thực hiện các vấn đề đã chất vấn chưa đạt được yêu cầu, kịp thời đôn đốc, kiến nghị lại tại phiên chất vấn hoặc đưa vào chương trình tái giám sát.

THAM LUẬN
CỦA HĐND HUYỆN QUẢNG XƯƠNG
“Nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri
và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri”

Sau khi nghe báo cáo đánh giá tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND cấp tỉnh, cấp huyện từ Hội nghị giao ban lần thứ nhất, nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay; Quảng Xương chúng tôi đồng tình và thống nhất cao. Để làm rõ thêm kết quả hoạt động của HĐND từ tỉnh xuống cơ sở từ sau hội nghị giao ban lần thứ nhất đến nay, thay mặt đoàn Quảng Xương, tôi xin báo cáo về nội dung **“Nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri”**.

Kính thưa chủ tọa hội nghị! Kính thưa các đồng chí đại biểu!

Tiếp xúc cử tri là một hoạt động đặc trưng, thường xuyên, quan trọng, là một nhiệm vụ mang tính bắt buộc theo luật định của HĐND các cấp nói chung và của đại biểu HĐND nói riêng. Ngoài hoạt động tiếp xúc cử tri trước và sau mỗi kỳ họp HĐND, đại biểu HĐND còn tiếp xúc cử tri theo chuyên đề. Tiếp xúc cử tri nhằm mục đích tạo môi trường gắn kết giữa cử tri và đại biểu; Giúp đại biểu nắm bắt được tâm tư, nguyện vọng, những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm; Là cơ hội để đại biểu thông tin về hoạt động của mình và những quyết sách của Hội đồng nhân dân; tuyên truyền, phổ biến, vận động cử tri ủng hộ; giải tỏa những bức xúc của nhân dân. *Giám sát việc giải quyết và trả lời ý kiến kiến nghị của cử tri* là nhiệm vụ thường xuyên của Thường trực HĐND, các ban, các tổ đại biểu HĐND; Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để Thường trực HĐND xem xét việc giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền đối với các ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Nhận thức rõ ý nghĩa và tầm quan trọng của công tác tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết và trả lời ý kiến kiến nghị của cử tri trong hoạt động của HĐND huyện, nên ngay từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026, Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND huyện Quảng Xương đã xác định cần phải đổi mới, nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trong hoạt động của cấp ủy, chính quyền nói chung, trong hoạt động của HĐND huyện nói riêng. Đặc biệt, ngày 20/8/2021, HĐND huyện đã ban hành Nghị quyết chuyên đề số 117 kèm theo Đề án ”Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động kỳ họp và hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND huyện Quảng Xương khoá 21, nhiệm kỳ 2021-2026”.

Bám vào định hướng đó, từ đầu nhiệm kỳ, nhất là từ sau hội nghị giao ban lần thứ nhất giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị, thành đến nay, HĐND huyện Quảng Xương đã nỗ lực, chủ động đổi mới, nâng cao chất lượng bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú như tập huấn, bồi dưỡng các kỹ năng cho đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã; tiếp xúc cử tri thường xuyên

tại các đơn vị bầu cử, tiếp xúc cử tri chéo giữa các tổ; tiếp xúc cử tri chuyên đề; khảo sát, giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri.... và đã đạt được nhiều kết quả.

Một là: Chúng tôi đã chủ động tổ chức 4 lớp tập huấn cho đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã; 6 hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND huyện với tổ trưởng Tổ đại biểu HĐND huyện, Thường trực HĐND, thành viên các Ban HĐND 26 xã, thị trấn về kỹ năng giám sát chuyên đề, kỹ năng khi tiếp xúc cử tri như: kỹ năng lựa chọn nội dung, kỹ năng chuẩn bị báo cáo, kỹ năng giao tiếp, kỹ năng trình bày bài phát biểu, kỹ năng lắng nghe, kỹ năng tập hợp, tổng hợp, tiếp thu và trả lời; kỹ năng theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri. Ngoài ra, còn tổ chức 2 chuyến đi nghiên cứu, học tập kinh nghiệm ở một số huyện vùng Tây Bắc, Tây Nguyên cho các đại biểu HĐND, thành viên 2 ban HĐND huyện.

Hai là: Chúng tôi đã phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội- HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Tổ đại biểu số 18 HĐND tỉnh, Ban Thường trực MTTQ tỉnh, UBND- Ban Thường trực MTTQ huyện, Thường trực HĐND các xã, thị trấn tổ chức thành công 30 hội nghị TXCT cho đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu HĐND huyện trước và sau các kỳ họp, nâng tổng số hội nghị TXCT từ đầu nhiệm kỳ đến nay lên 37 hội nghị (trong đó có 04 hội nghị tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội, 3 hội nghị TXCT của đại biểu HĐND tỉnh, 30 hội nghị TXCT của đại biểu HĐND huyện). Với 3.314 lượt cử tri tham dự, số lượt cử tri phát biểu là 140 lượt, với 194 kiến nghị, đề xuất. HĐND 26 xã, thị trấn tổ chức được 488 hội nghị TXCT, có 40.683 lượt cử tri tham dự với 914 ý kiến, kiến nghị.

Ngoài hoạt động tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp, chúng tôi rất quan tâm đến tiếp xúc cử tri theo chuyên đề. Từ tháng 5 năm 2022 đến nay, HĐND cấp huyện cấp xã của Quảng Xương đã tổ chức được 8 cuộc tiếp xúc để nghe cử tri và nhân dân kiến nghị 68 vấn đề về dự thảo Luật đất đai sửa đổi năm 2023; 9 tổ đại biểu HĐND huyện tổ chức 47 buổi tiếp xúc cử tri tại đơn vị bầu cử với 10 nhóm vấn đề về xây dựng nông thôn mới, giải phóng mặt bằng, về chế độ chính sách....; 2 Ban HĐND huyện tổ chức được 27 buổi tiếp xúc cử tri ở 27 thôn về chuyên đề cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất....

Ba là: Qua các buổi tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp, tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, Thường trực HĐND huyện đã nhận được 114 ý kiến, kiến nghị của cử tri. Thường trực HĐND huyện đã giao cho 2 Ban HĐND huyện, 9 Tổ đại biểu HĐND tổ chức 36 cuộc khảo sát, giám sát việc giải quyết và trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri. Kết quả, UBND huyện, các cơ quan, đơn vị cấp huyện có liên quan đã giải quyết được **103 đề xuất**, kiến nghị, đạt tỷ lệ **90,3%**, số còn lại (chủ yếu là đề xuất về đầu tư cơ sở hạ tầng) đang tiếp tục nghiên cứu giải quyết. Thường

trực HĐND các xã, thị trấn đã nhận được **914** ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền của cấp xã; Kết quả UBND các xã, thị trấn đã giải quyết được 832 kiến nghị, **đạt tỷ lệ 91%**.

Qua hoạt động giám sát này, chúng tôi thấy rằng, các ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được UBND huyện chỉ đạo giải quyết nghiêm túc sát sao, kịp thời hơn; nhận thức của các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm trong việc giải quyết và trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri có sự chuyển biến rõ nét. Hoạt động này đã góp phần quan trọng làm ổn định tình hình của địa phương trong suốt thời gian qua.

Kính thưa chủ tọa hội nghị! Kính thưa các đồng chí đại biểu!

Qua quá trình thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri trên địa bàn huyện, chúng tôi rút ra 3 kinh nghiệm như sau:

Kinh nghiệm thứ nhất: Phải có sự định hướng, quan tâm lãnh đạo sát sao, kịp thời của Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực Huyện ủy, đứng đầu là đồng chí Bí thư Huyện ủy- Chủ tịch HĐND huyện đối với các hoạt động của HĐND nói chung, công tác tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri nói riêng.

Kinh nghiệm thứ hai: Phải làm tốt công tác phối hợp với Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội- HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Ban Thường trực MTTQ tỉnh, UBND huyện, Ban Thường trực MTTQ huyện, Thường trực HĐND các xã, thị trấn để xây dựng kế hoạch từ rất sớm, tổ chức hội nghị liên tịch giữa Thường trực HĐND huyện với UBND- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ huyện để thống nhất nội dung, chương trình, thành phần, địa điểm tiếp xúc cử tri. Trước khi tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri từ 3 đến 5 ngày, Thường trực HĐND huyện chủ trì phối hợp với Ban Thường trực MTTQ huyện tổ chức hội nghị mời 9 đồng chí Tổ trưởng tổ đại biểu HĐND huyện, đồng chí Phó chủ tịch HĐND, đồng chí Chủ tịch MTTQ các xã đặt điểm tổ chức tiếp xúc cử tri để triển khai kế hoạch và giao nhiệm vụ; Tại hội nghị này, chúng tôi quán triệt và thống nhất: Các nội dung chuẩn bị để báo cáo trước cử tri phải ngắn gọn, súc tích, đúng trọng tâm; đại biểu HĐND trình bày tóm tắt những vấn đề cần thông báo đến cử tri; chỉ thông báo nội dung trực tiếp liên quan đến các xã trong đơn vị bầu cử; giành nhiều thời gian cho cử tri có ý kiến phát biểu, trao đổi; phải thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng ở địa phương để Nhân dân biết, tham gia đông đủ.

Kinh nghiệm thứ ba: Tại hội nghị tiếp xúc cử tri cần phải có sự tham dự đầy đủ của lãnh đạo UBND huyện, lãnh đạo các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện, các Ban xây dựng Đảng của Huyện ủy, các cơ quan, đơn vị cấp huyện. Chúng tôi có 9 tổ đại biểu HĐND huyện, mỗi kỳ tiếp xúc trong 1,5 ngày. Trước khi thông báo lịch tiếp xúc, Thường trực HĐND huyện thống nhất với lãnh đạo UBND huyện phân công, bố trí, sắp xếp để tất cả các buổi TXCT đều có 1

đồng chí lãnh đạo UBND huyện, lãnh đạo các phòng ban chuyên môn, lãnh đạo các xã, thị trấn tham dự để trực tiếp trả lời, giải đáp các ý kiến, kiến nghị của cử tri ngay tại buổi tiếp xúc, qua đó hạn chế được số lượng ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi lên cơ quan cấp trên.

Kinh nghiệm thứ tư: Phải chú trọng công tác tổng hợp các kiến nghị và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri. Xây dựng báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri phải đầy đủ, trung thực, có chọn lọc, có tính khái quát cao, tránh trùng lặp, thể hiện rõ ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri; đồng thời phân loại và gửi kịp thời tới các cơ quan có chức năng để giải quyết theo quy định. Thường trực HĐND huyện giao cho các Ban HĐND huyện theo dõi, đôn đốc, tổ chức giám sát các cơ quan chức năng giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri. Giao các Tổ đại biểu HĐND huyện giám sát việc giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị tại địa bàn mà bản thân đại biểu tiếp xúc, trực tiếp tổng hợp. Giao đại biểu HĐND huyện chất vấn tại kỳ họp đối với các cơ quan, đơn vị thiếu tinh thần trách nhiệm trong việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Kinh nghiệm thứ năm: Bản thân đại biểu HĐND phải nắm chắc tình hình, có kỹ năng trong tiếp xúc với cử tri và nhân dân; 2 Ban HĐND huyện, đồng chí Tổ trưởng các Tổ đại biểu HĐND huyện, Phó chủ tịch HĐND các xã, thị trấn phải tâm huyết, trách nhiệm, ham học hỏi, đổi mới.

Kính thưa chủ tọa hội nghị! Kính thưa các đồng chí đại biểu!

Để tiếp tục Nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri và giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, trong thời gian tới chúng tôi tập trung thực hiện một số giải pháp như sau:

Một là: Tiếp tục tăng cường và đổi mới công tác tiếp xúc cử tri sau các kỳ họp thường lệ và tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, lĩnh vực; Đồng thời sẽ “theo đuổi” đến cùng việc giải quyết kiến nghị của cử tri.

Hai là: Áp dụng công nghệ thông tin trong theo dõi, đôn đốc, giám sát, giải quyết kiến nghị cử tri như lập hồ sơ tổng hợp ý kiến, kiến nghị các ngành giải quyết, kết quả giải quyết...;

Ba là: Thường xuyên tổ chức tập huấn, bồi dưỡng để nâng cao trình độ, chuyên môn, nhất là các kỹ năng cho đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã.

Kính thưa hội nghị!

Cuối cùng, thay mặt cho Đoàn đại biểu của huyện Quảng Xương, **tôi xin kính chúc** các đồng chí lãnh đạo Ủy ban Thường vụ Quốc Hội, các đồng chí Chủ tọa hội nghị, các đồng chí lãnh đạo tỉnh cùng toàn thể các đồng chí tham dự hội nghị mạnh khỏe, gia đình hạnh phúc và thành công trên các cương vị công tác của mình.

Xin trân trọng cảm ơn! Xin hết ý kiến

THAM LUẬN**CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN NHƯ XUÂN
“Về nâng cao chất lượng công tác tiếp xúc cử tri,
giám sát việc thực hiện ý kiến, kiến nghị của cử tri”**

Được phép tham gia ý kiến tại Hội nghị giám ban giữa TT HĐND tỉnh với TT HĐND các huyện trong tỉnh. Lời đầu tiên tôi xin kính chúc các vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe hạnh phúc, chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Thay mặt cho Thường trực HĐND huyện Như Xuân, tôi xin được chia sẻ kinh nghiệm “Nâng cao chất lượng công tác tiếp xúc cử tri, giám sát việc thực hiện ý kiến, kiến nghị của cử tri” như sau:

1. Đối với hoạt động tiếp xúc cử tri:

Trong các hoạt động của Hội đồng nhân dân (HĐND), hoạt động tiếp xúc cử tri (TXCT) là một trong các hoạt động bắt buộc được quy định tại Điều 94, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015. Đây là cầu nối giữa đại biểu HĐND với cử tri và các cơ quan nhà nước; là phương thức để nhân dân thể hiện quyền làm chủ của mình, thông qua người đại diện cho mình, cử tri gián tiếp tham gia vào quá trình quản lý Nhà nước, quản lý xã hội. Qua các cuộc tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND thông tin tới cử tri về tình hình KT-XH của địa phương, tuyên truyền, phổ biến, giải thích để cử tri nắm vững và hiểu về chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và Nghị quyết của HĐND.

Qua TXCT, nhiều vấn đề bức xúc phát sinh tại địa phương được đại biểu và cử tri trao đổi làm rõ. Trên cơ sở đó tạo sự đồng thuận trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ tại địa phương, đồng thời các ý kiến, kiến nghị của cử tri sẽ được đại biểu HĐND giải đáp, làm rõ hoặc được kịp thời tiếp thu chuyển đến các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Thông qua việc TXCT để kiểm nghiệm lại những quyết sách của địa phương đưa ra có phù hợp với thực tiễn hay không để từ đó có những chủ trương và giải pháp tiếp theo trong thời gian tới.

Hoạt động TXCT của HĐND huyện Như Xuân từ tháng 5/2022 đến nay đã tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tổ chức được 46 cuộc tiếp xúc cử tri với hơn 2.500 lượt cử tri tham gia. Chương trình, thời gian, địa điểm TXCT được phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND với UBND huyện, lịch tiếp xúc cử tri được thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin của huyện nhất là hệ thống loa truyền thanh ở cơ sở để nhân dân biết tham gia; thành phần TXCT chủ yếu là đại diện cử tri, và ban thôn của các thôn trên địa bàn nếu địa điểm tại nhà văn hóa xã, toàn bộ các hộ trong thôn và đại diện cử tri các thôn khác nếu tiếp xúc tại nhà văn hóa thôn và thực hiện luân phiên mỗi kỳ tại một thôn; hình thức thực hiện luân phiên mỗi lần tổ chức tại một thôn tạo điều kiện cho cử tri tham gia đối với

các thôn đảm bảo về điều kiện cơ sở vật chất phục vụ cho công tác tiếp xúc cử tri; việc thu thập các ý kiến, kiến nghị của cử tri được thư ký hội nghị ghi chép đầy đủ, khách quan, trung thực, nhất là những vấn đề liên quan đến quyền lợi trực tiếp của người dân; sau hội nghị tiếp xúc cử tri các tổ đại biểu hội ý thống nhất phân luồng ý kiến kiến nghị của cử tri để tổng hợp gửi về UBMMTQ huyện tổng hợp gửi đến kỳ họp HĐND gần nhất những ý kiến kiến nghị của cử tri và nhân dân.

2. Giám sát việc thực hiện các ý kiến kiến nghị của cử tri:

Thường trực, các Ban và Đại biểu HĐND thường xuyên giám sát, theo dõi, đôn đốc các cơ quan chức năng sớm giải quyết các ý kiến, kiến nghị chính đáng của cử tri thông qua nhiều hình thức như: Ban hành công văn đôn đốc, nhắc nhở; có ý kiến tại các hội nghị cấp ủy, chính quyền; đưa ra chất vấn tại kỳ họp; thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng để cử tri theo dõi, giám sát. Cần thiết Thường trực, các Ban của HĐND có thể tổ chức giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri, việc thực hiện lời hứa của các cơ quan chức năng tại các Kỳ họp HĐND.

Đối với công tác giám sát việc giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri và nhân dân, cần xác định đây là nhiệm vụ thường xuyên; phải đưa vào chương trình, kế hoạch giám sát hàng năm, Nội dung giám sát tập trung nhận xét, đánh giá, kiến nghị về: Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện việc tiếp nhận, giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri và nhân dân thuộc thẩm quyền của địa phương, cơ quan, đơn vị; vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra việc tiếp nhận, giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri và nhân dân theo quy định của pháp luật (thời gian ban hành văn bản chỉ đạo giải quyết của chính quyền; thời gian ban hành các văn bản trả lời, giải quyết ý kiến, kiến nghị của ngành chức năng; trách nhiệm trong việc thực hiện những nội dung đã hứa thực hiện đối với cử tri và nhân dân). Thời gian thực hiện việc tiếp nhận, giải quyết, trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri và nhân dân (đúng thời gian hay chậm trễ, kéo dài thời gian giải quyết nhưng không giải trình rõ lý do). Số lượng ý kiến, kiến nghị cử tri đã được giải quyết, trả lời; chưa được giải quyết, trả lời; trả lời không đảm bảo thời gian theo quy định...

Nội dung giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri đã thỏa đáng hay chưa như: Việc giải quyết, trả lời đã đúng quy định chưa? Nội dung trả lời đã đúng trọng tâm ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa? Việc xác định thời gian, phương án, biện pháp, hướng giải quyết các vấn đề cử tri kiến nghị đã phù hợp chưa? Nội dung nào đã được chính quyền chỉ đạo giải quyết, trả lời nhưng chưa được ngành chức năng giải quyết, trả lời hoặc giải quyết, trả lời chung chung; giải quyết, trả lời theo hướng né tránh, đùn đẩy trách nhiệm. Các nội dung giải quyết, trả lời của ngành chức năng, cử tri có đồng tình không? Nếu cử tri không đồng tình, lý do tại sao?... Đồng thời, theo dõi, giám sát việc thực hiện các kiến nghị của Thường trực HĐND sau giám sát./.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN MƯỜNG LÁT
“Nâng cao chất lượng công tác tiếp xúc cử tri,
giám sát việc thực hiện ý kiến, kiến nghị của cử tri”

Tiếp xúc cử tri là một trong những nhiệm vụ quan trọng và thường xuyên của đại biểu HĐND. Đây là hoạt động thông tin hai chiều, trong đó đại biểu HĐND có vai trò quan trọng là người truyền tải những chủ trương, quyết sách của cấp ủy, Đảng, chính quyền đến cử tri và Nhân dân; là người tiếp nhận ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân, đại diện cho Nhân dân quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương. Tiếp xúc cử tri là phương thức chủ yếu để cử tri và Nhân dân thực hiện quyền làm chủ và tham gia gián tiếp vào quá trình quản lý nhà nước, quản lý xã hội của mình. Tại cuộc tiếp xúc cử tri là dịp để đại biểu và cử tri trao đổi về những vấn đề cử tri quan tâm cũng như những vấn đề đang bức xúc, nổi cộm tại cơ sở mà cử tri muốn bày tỏ, tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị của mình với Đảng, Nhà nước, các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương xem xét, giải quyết. Thông qua tiếp xúc cử tri, giúp cho đại biểu HĐND có thêm những thông tin cần thiết, có thêm các căn cứ thực tiễn để thực hiện tốt nhiệm vụ đại biểu, góp phần quan trọng giúp đại biểu quyết nghị các nội dung trình tại kỳ họp HĐND, quyết định ban hành các Nghị quyết thể chế hóa chủ trương, chính sách của cấp ủy Đảng, chính quyền sát với thực tiễn, hợp lòng dân. Đây cũng là diễn đàn để đại biểu HĐND xem xét, đánh giá các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, Nghị quyết HĐND các cấp đã được ban hành có đi vào thực tiễn cuộc sống của Nhân dân hay không. Do đó, nâng cao hiệu quả tiếp xúc cử tri là nhiệm vụ hết sức cần thiết, góp phần quan trọng vào việc thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ hàng năm của địa phương và ban hành các Nghị quyết, Văn bản của HĐND sát thực tiễn, hợp lòng dân ở mỗi địa phương.

Đồng thời với việc nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri, thì việc giám sát việc thực hiện ý kiến, kiến nghị của cử tri là công việc thường xuyên của các ban, các tổ đại biểu HĐND.

Đối với huyện Mường Lát, từ đầu nhiệm kỳ 2021-2026 đến nay, Thường trực HĐND huyện đã phối hợp chặt chẽ với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện, UBND huyện chỉ đạo các Tổ đại biểu HĐND huyện, Mặt trận tổ quốc các xã, thị trấn tổ chức 32 cuộc tiếp xúc cử tri cho các đại biểu HĐND huyện; với 896 lượt đại biểu HĐND tham gia, đạt 93,34%; có 256 ý kiến kiến nghị được gửi tới kỳ họp HĐND huyện.

Về hình thức tiếp xúc cử tri được tổ chức bằng các hội nghị trước và sau kỳ họp, các đại Tổ đại biểu HĐND phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, chính quyền, MTTQ Việt Nam các xã, thị trấn tại địa phương nơi ứng cử tổ chức tiếp xúc cử tri; địa điểm tổ chức tiếp xúc cử tri, không chỉ tập trung ở trung tâm các xã, thị

trần mà được mở rộng, luân phiên đến tận các bản, các khu dân cư để thu thập được nhiều ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị chính đáng của cử tri và Nhân dân, kịp thời chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền xem xét, giải quyết và trả lời cử tri.

Công tác chuẩn bị tổ chức các cuộc tiếp xúc được chuẩn bị chu đáo, từ kế hoạch tiếp xúc cử tri được xây dựng cụ thể chi tiết, bố trí thời gian, địa điểm, phân công đại biểu HĐND và lãnh đạo UBND, lãnh đạo phòng, ban chức năng liên quan phù hợp, khoa học, tạo điều kiện cho đại biểu thể hiện được vai trách nhiệm tốt hơn, đồng thời khi cử tri cần trả lời, giải thích về lĩnh vực nào, cấp nào đều có chuyên môn tiếp thu, giải trình theo yêu cầu của cử tri, do đó hầu hết các kiến của cử tri được giải đáp ngay từ cơ sở, được cử tri đồng tình.

Việc điều hành buổi tiếp xúc cử tri: Với đặc thù cử tri miền núi, vùng sâu, vùng xa, đồng bào dân tộc thiểu số thường ngại hoặc nêu không thoát ý, người điều hành buổi tiếp xúc cử tri không nên cứng nhắc, phải vừa gợi ý, định hướng nội dung chuyên sâu vừa có sự linh hoạt, gợi mở, dành nhiều thời gian, tạo điều kiện tốt để đại diện cử tri thể hiện tâm tư, nguyện vọng đề xuất ý kiến, kiến nghị chính đáng của mình.

Công tác giám sát việc giải quyết ý kiến kiến nghị cử tri luôn được quan tâm: Theo lĩnh vực phụ trách, Thường trực HĐND huyện phân công cho các Ban HĐND huyện theo dõi, giám sát việc giải quyết kiến nghị cử tri; các Ban tích cực, chủ động xây dựng kế hoạch, phân công thành viên của Ban theo dõi, khảo sát, giám sát việc giải quyết các kiến nghị cử tri; thực hiện các phương thức khảo sát, giám sát phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn, trước kỳ họp, thực hiện nhiệm vụ phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện tổ chức phiên họp thẩm tra Báo cáo của UBND huyện về kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp HĐND huyện. Qua thẩm tra các ý kiến, kiến nghị của cử tri cơ bản được các cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo đúng các quy định của Pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương, kiến nghị cụ thể, rõ ràng, đã tạo điều kiện giúp các cơ quan chức năng kịp thời có những chỉ đạo, điều hành sát, đúng để giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho nhân dân.

Các ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp HĐND huyện, được Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện, các Ban HĐND, các Phòng, ngành, đơn vị thuộc UBND huyện tổ chức thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo luật định. Các ý kiến, kiến nghị của cử tri đã được tiếp thu, trả lời, đảm bảo về nội dung và thời gian theo quy định của pháp luật. Thường trực HĐND, HĐND huyện, các Tổ đại biểu quan tâm đến việc theo dõi, đôn đốc việc giải quyết của các cơ quan chức năng, thường xuyên rà soát tình hình giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri để thông báo đến cử tri tại các kỳ tiếp xúc tiếp theo. Qua theo dõi, hầu hết kiến nghị

của Tổ đại biểu huyện chuyển đến đều được UBND huyện, các cấp, các ngành tiếp thu, chỉ đạo giải quyết, đạt tỷ lệ trên 90%.

Từ thực tiễn hoạt động tiếp xúc cử tri cho thấy, bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: kỹ năng tiếp xúc cử tri của một số đại biểu còn hạn chế, phương pháp tiếp xúc cử tri chưa linh hoạt, chưa gọi mở được vấn đề để cử tri tham gia phát biểu ý kiến. Hầu hết ý kiến, kiến nghị cử tri thường phản ánh những vấn đề liên quan đến quyền lợi trực tiếp của cá nhân, gia đình, ít ý kiến góp ý cho HĐND các cấp trong xây dựng, ban hành chủ trương, chính sách chung của địa phương. Việc tổng hợp, phân loại, đôn đốc, giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri của một số đại biểu HĐND chưa kịp thời, cụ thể. Việc giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri của một số cơ quan, đơn vị còn chậm, chưa thực sự đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri và Nhân dân.

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp xúc cử tri, giải quyết các ý kiến của cử tri và Nhân dân, chúng tôi mạnh dạn đưa ra một số giải pháp trọng tâm sau:

Một là, đổi mới nội dung, hình thức tiếp xúc cử tri, trên cơ sở kế hoạch, đề cương, đại biểu HĐND cần nghiên cứu kỹ những vấn đề liên quan trực tiếp đến cử tri để thông tin đảm bảo ngắn gọn, phù hợp với từng địa bàn và đối tượng cử tri; dành thời gian hợp lý cho cử tri tham gia ý kiến và kiến nghị các vấn đề mà cử tri quan tâm, nhất là các nội dung dự kiến trình kỳ họp HĐND thông qua mà người dân là đối tượng trực tiếp chịu sự tác động. Ngoài ra, đại biểu cũng cần dự liệu trước những vấn đề “nóng” có thể nảy sinh để chuẩn bị phương án xử lý; trong quá trình tiếp xúc, đại biểu cần tạo không khí thân mật, gần gũi, thái độ ứng xử bình tĩnh, tự tin và có chính kiến rõ ràng. Tăng cường tổ chức tiếp xúc cử tri tại bản, khu dân cư, nhất là những nơi người dân đã có ý kiến, kiến nghị nhưng chưa được giải quyết dứt điểm; những nơi có vấn đề nổi cộm, bức xúc.

Hai là, đối với các Tổ đại biểu, đại biểu HĐND lưu ý trước và trong quá trình tiếp xúc cử tri tại địa bàn, nhất là địa bàn miền núi, cần tìm hiểu kỹ về tình hình dân cư, cảnh quan nơi tiếp xúc để định hình về nhóm đối tượng tiếp xúc và hình thành các cảm quan thông tin ban đầu về địa bàn tiếp xúc. Bên cạnh đó, Đại biểu cần biết lắng nghe, chia sẻ đồng viên cử tri. Đồng thời hiểu và nắm rõ phong tục tập quán, văn hóa của đồng bào nơi mình đến tiếp xúc để hạn chế những điều kiêng kỵ trong giao tiếp; nắm đặc điểm dân cư, kinh tế xã hội của địa phương; những khó khăn, thuận lợi, đâu là nguyên nhân chủ quan, khách quan để định hướng suy nghĩ cho cử tri. Ngôn ngữ sử dụng phải đơn giản, dễ hiểu, không nói quá nhanh; biết tiếng dân tộc là một lợi thế rất lớn và có thể được sử dụng đan xen trong quá trình giao tiếp hay báo cáo nội dung với cử tri. Bên cạnh đó, cần tính toán, lên lịch thời gian, chương trình phù hợp với địa bàn, đối tượng tiếp xúc cử tri; các đại biểu cần nắm rõ chủ trương, chính sách, nhất là chính sách về dân tộc của Đảng, Nhà nước, đặt mình vào trong đời sống của nhân dân.

Ba là, Sau khi lắng nghe ý kiến, kiến nghị của cử tri, các đại biểu cần làm tốt việc phân loại ý kiến, kiến nghị của cử tri. Ý kiến nào thuộc thẩm quyền của cấp huyện, cấp xã thì giao cho cấp huyện, cấp xã trả lời, làm rõ; ý kiến nào thuộc thẩm quyền của UBND huyện, UBND xã thì đại diện UBND huyện, xã có thể trả lời ngay thì làm rõ cho cử tri ngay tại hội nghị; các ý kiến thuộc thẩm quyền giải quyết của tỉnh, của trung ương thì đại biểu tiếp thu, tổng hợp báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ tỉnh để chuyển UBND tỉnh chỉ đạo giải quyết hoặc kiến nghị các cơ quan trung ương xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

Bốn là, Nhất thiết người đứng đầu UBND huyện, xã phải tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri để nghe, tiếp thu ý kiến và giải trình những kiến nghị của cử tri đối với những vấn đề liên quan đến trách nhiệm của cấp mình; thực tiễn cho thấy, khi có người đứng đầu UBND các cấp và lãnh đạo các đơn vị liên quan tham dự các buổi tiếp xúc cử tri thì hầu hết các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền được trả lời trực tiếp, kịp thời; đối với những kiến nghị liên quan đến cơ chế, chính sách hoặc nguồn lực không thể giải quyết ngay thì được trao đổi, giải thích, cung cấp thêm thông tin, để cử tri hiểu, chia sẻ với cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương.

Năm là, Kết quả của việc giám sát giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri là cơ sở quan trọng để HĐND, Thường trực HĐND xem xét việc giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền đối với các ý kiến, kiến nghị của cử tri có đúng quy định của pháp luật, phù hợp, kịp thời và có đáp ứng được yêu cầu, nguyện vọng chính đáng của cử tri hay không. Nhằm không ngừng nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành trong việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; góp phần tăng cường niềm tin của cử tri và Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, Nhà nước và các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương.

Sáu là, Các các Ban, Tổ đại biểu HĐND huyện tăng cường hoạt động giám sát các nội dung trả lời của UBND huyện thuộc lĩnh vực phụ trách, nhất là các nội dung ảnh hưởng đến quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của đông đảo nhân dân. Đối với những vấn đề bức xúc, cử tri kiến nghị nhiều lần giao Thường trực HĐND huyện tổng hợp, đề xuất chất vấn tại kỳ họp hoặc tại phiên họp Thường trực HĐND huyện thường kỳ nhằm nâng cao hiệu lực hiệu quả trong giám sát việc giải quyết ý kiến cử tri.

Trên đây là tham luận của Thường trực HĐND huyện Mường Lát tại hội nghị. Xin kính chúc các quý vị đại biểu và toàn thể hội nghị sức khỏe, hạnh phúc. Chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

Xin cảm ơn các quý vị đại biểu đã quan tâm, lắng nghe!

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND THÀNH PHỐ SẦM SƠN
“Nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân,
xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo tại thành phố Sầm Sơn”

Kính thưa các đồng chí lãnh đạo tỉnh; kính thưa hội nghị!

Được sự cho phép của chủ tọa Hội nghị, thay mặt cho Thường trực HĐND thành phố Sầm Sơn, tôi xin phép tham gia phát biểu tham luận với nội dung “*Nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo tại thành phố Sầm Sơn*”.

Kính thưa hội nghị:

Xác định công tác tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo là một trong những nội dung quan trọng trong hoạt động của Thường trực HĐND, các ban của HĐND và các đại biểu HĐND thành phố; thông qua hoạt động này để tiếp nhận, phân loại các đơn thư khiếu nại, tố cáo, các ý kiến kiến nghị, phản ánh của công dân và chuyển đến cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật. Đồng thời hướng dẫn công dân thực hiện quyền kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo đúng pháp luật; giải thích, tuyên truyền chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước cho công dân; qua đó nhằm kịp thời kiến nghị giải quyết những vướng mắc, bức xúc của công dân; góp phần ổn định tình hình, tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh trên địa bàn. Đặc biệt là đối với thành phố Sầm Sơn, một đô thị du lịch có tốc độ đô thị hóa nhanh, một trong những địa phương đứng đầu toàn tỉnh về thu hút đầu tư; nhất là trong những năm gần đây được Tỉnh và các nhà đầu tư quan tâm, đã và đang triển khai thi công trên 350 dự án, trong đó có nhiều dự án có quy mô lớn, như: Các dự án của Tập đoàn SunGroup, Đông Á, Văn phú Inverst, đường ven biển, các dự án theo Nghị quyết 07-NQ/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Nghị quyết 298-NQ/HĐND của HĐND tỉnh về phát triển thành phố Sầm Sơn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Các dự án này sau khi triển khai, bên cạnh góp phần quan trọng thay đổi căn bản cơ sở hạ tầng kinh tế - kỹ thuật, tạo công ăn, việc làm và thu nhập cho người dân của thành phố, thì cũng có tác động không nhỏ đến đời sống, sinh kế của rất nhiều hộ dân, nhất là những người dân bị ảnh hưởng bởi công tác GPMB để triển khai thực hiện các dự án. Vì vậy, hoạt động tiếp công dân và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của nhân dân được cấp ủy, chính quyền thành phố đặc biệt quan tâm chỉ đạo và triển khai thực hiện; qua đó nhằm nắm bắt và giải quyết nhanh chóng kiến nghị, đề xuất, ổn định tình hình, đảm bảo quyền lợi hợp pháp, chính đáng của nhân dân; góp phần quan trọng đối với sự phát triển bền vững của thành phố.

Kính thưa Hội nghị

Để thực hiện nhiệm vụ trên; trong Quy chế làm việc của HĐND, Thường trực HĐND, các ban của HĐND thành phố, đã quy định rõ nhiệm vụ tiếp công dân và giải quyết đơn thư; ngay từ đầu năm, đều thông báo công khai lịch và địa điểm tiếp công dân thường xuyên của Thường trực HĐND, các đại biểu HĐND thành phố; đồng thời, có văn bản hướng dẫn HĐND các phường, xã thực hiện việc tiếp công dân của cấp mình. Tổ chức thực hiện nghiêm túc việc tiếp nhận, phân loại xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; thường xuyên theo dõi, đôn đốc, giám sát việc thực hiện của các đơn vị liên quan; qua đó đã góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật, ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và góp phần quan trọng cho sự phát triển của thành phố.

Tuy nhiên, do số lượng lượt tiếp công dân và tiếp nhận đơn thư nhiều, chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai (*Tính từ ngày 01/01 đến ngày 30/7/2023, toàn thành phố đã tiếp 550 lượt công dân, trong đó: UBND thành phố tiếp 157 lượt, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tiếp 16 lượt, UBND các xã, phường tiếp 377 lượt công dân. Tiếp nhận 588 đơn, trong đó: khiếu nại 62 đơn, đề nghị, thỉnh cầu 526 đơn*); một số vụ việc có tính chất phức tạp, đã kéo dài nhiều năm nên chưa giải pháp để giải quyết dứt điểm (*Như vụ việc 931 hộ mua bán đất trái thẩm quyền tại các xã Quảng Hùng, Quảng Đại, Quảng Vinh giai đoạn 1993 – 1995; Vụ việc 45 hộ dân mua 50 lô đất tại phường Quảng Châu giai đoạn 2011 – 2013.v.v.*); một số vụ việc giải quyết còn chậm về tiến độ thời gian so với yêu cầu; một số đơn thư, kiến nghị mặc dù đã được các cơ quan có thẩm quyền giải quyết đảm bảo quy định nhưng người dân vẫn không thống nhất dẫn đến kiến nghị, đề xuất nhiều lần, kiến nghị vượt cấp, nhất là các vụ việc liên quan đến đất đai, chế độ chính sách, mâu thuẫn cá nhân...

Kính thưa Hội nghị!

Qua thực tiễn việc tiếp công dân, xử lý và giám sát việc thực hiện giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến HĐND thành phố Sầm Sơn. Thường trực HĐND thành phố Sầm Sơn xin trao đổi một số kinh nghiệm như sau:

Thứ nhất: Phải thực hiện nghiêm túc việc tiếp công dân của Thường trực HĐND, các ban của HĐND và đại biểu HĐND thành phố theo lịch đã thông báo; trong trường hợp có thay đổi thời gian tiếp xúc phải kịp thời thông báo trên hệ thống thông tin đại chúng của thành phố và các phường, xã để nhân dân biết; tránh trường hợp công dân đến theo lịch nhưng không có người tiếp công dân. Trong quá trình tiếp công dân, phải thực sự lắng nghe, cầu thị, kiên trì đối thoại, giải thích cho nhân dân. Đối với từng nội dung công dân phản ánh, phải có kết luận cụ thể về giao nội dung, thời gian yêu cầu giải quyết cho đơn vị liên quan xem xét trả lời cho công dân. Thực hiện tốt việc theo dõi, đôn đốc các đơn vị về nội dung, thời gian giải quyết cho công dân.

Thứ hai: Tập trung phân loại, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân gửi đến Thường trực HĐND thành phố để chuyển đến các cơ quan, đơn vị liên quan xem xét giải quyết; đồng thời thông báo cho công dân gửi đơn biết về nội dung chuyển đơn của Thường trực HĐND thành phố; phân công cho Ban Pháp chế phối hợp với Văn phòng HĐND&UBND thành phố theo dõi, đôn đốc việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, nhất là đối với những vụ việc phức tạp, kéo dài. Hàng quý, Thường trực HĐND thành phố rà soát và có văn bản đôn đốc việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; đề nghị cơ quan có thẩm quyền kiểm điểm trách nhiệm của cơ quan có thẩm quyền chậm giải quyết, trả lời đơn thư do Thường trực HĐND thành phố chuyển đến. Trong trường hợp cần thiết, Thường trực HĐND thành phố tổ chức đối thoại trực tiếp với công dân về một số vụ việc nổi cộm, phức tạp, kéo dài để nắm bắt thực tế, khách quan; tổ chức làm việc với UBND thành phố và các đơn vị liên quan về giải quyết đơn của công dân.

Thứ ba: Tăng cường giám sát, tái giám sát việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân, nhất là các vụ việc phức tạp, nổi cộm, đông người, kéo dài chưa được giải quyết dứt điểm hoặc vi phạm trình tự, thủ tục, thời hạn giải quyết. Trong năm, phải tổ chức ít nhất 01 đoàn giám sát chuyên đề đối với hoạt động tiếp công dân và việc giải quyết đơn của công dân. Phân công các Tổ đại biểu HĐND thành phố tại các phường, xã thực hiện giám sát việc giải quyết các đơn thư trên địa bàn. Lựa chọn những vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân có tính chất phức tạp, kéo dài... để tổ chức chất vấn tại kỳ họp HĐND thành phố. Nâng cao chất lượng thẩm tra báo cáo tình hình tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân do UBND thành phố trình kỳ họp của HĐND thành phố.

Thứ tư: Phối hợp với các UBND, MTTQ, các đoàn thể và các đơn vị liên quan làm tốt công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, nghị quyết, chỉ thị của Đảng, pháp luật của Nhà nước để người dân hiểu rõ, chấp hành đúng chính sách, pháp luật. Thông tin kịp thời, chính xác các vụ việc khiếu nại, tố cáo của người dân trên địa bàn, góp phần định hướng dư luận xã hội, không để các phần tử cơ hội lợi dụng xuyên tạc, kích động gây phức tạp tình hình.

Kính thưa hội nghị

Thay mặt Thường trực HĐND thành phố Sầm Sơn, tôi xin phép trao đổi một số kinh nghiệm trong công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo tại thành phố Sầm Sơn trong thời gian qua. Cuối cùng xin kính chúc các đồng chí lãnh đạo tỉnh, các đồng chí đại biểu cùng toàn thể hội nghị lời chúc sức khỏe, hạnh phúc; chúc hội nghị thành công tốt đẹp.

THAM LUẬN
CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN THIỆU HÓA
“Nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân,
phân loại, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo”

Về tham dự Hội nghị giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố lần thứ Hai, nhiệm kỳ 2021 - 2026, cho tôi gửi lời chúc đến đồng chí Đỗ Trọng Hưng - Ủy viên Trung ương đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh; các đồng chí Lãnh đạo tỉnh và toàn thể các quý vị đại biểu tham dự hội nghị sức khỏe, hạnh phúc và thành công.

Thay mặt Thường trực HĐND huyện Thiệu Hóa, Tôi xin tham luận một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện, với những nội dung sau:

Tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo được Đảng, Nhà nước, Quốc hội và các Cấp ủy, Chính quyền rất quan tâm, tạo điều kiện để người dân được tiếp cận, gặp, trao đổi, trình bày những vấn đề bức xúc, còn vướng mắc trong quá trình giải quyết công việc liên quan đến quyền lợi và trách nhiệm của người dân với các cơ quan có thẩm quyền. Nhiều văn bản luật, nghị định, thông tư, nghị quyết, hướng dẫn được ban hành tạo điều kiện thuận lợi để người dân được tiếp cận với pháp luật và các cơ quan có thẩm quyền căn cứ hướng dẫn, giải quyết đã góp phần làm giảm về số lượng đơn và người dân đến phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo với các cơ quan công quyền.

Tiếp công dân của HĐND, đại biểu HĐND các cấp là một trong những hoạt động thường xuyên, thể hiện trách nhiệm của cơ quan dân cử với công dân và được khẳng định tại Điều 95 Luật tiếp công dân, Nghị quyết 759/2014/UBTVQH13 quy định chi tiết về hoạt động tiếp công dân của Quốc hội, đại biểu Quốc hội, HĐND và đại biểu HĐND các cấp. Song trong quá trình thực hiện tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của HĐND và đại biểu HĐND trên địa bàn huyện vẫn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, đó là:

Một là: Các vụ việc công dân đến phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện phần lớn liên quan đến đất đai chiếm 80% vụ việc, đây là lĩnh vực phức tạp, kéo dài nhiều năm, do lịch sử để lại, để giải quyết dứt điểm được thì phải điều chỉnh, sửa đổi các quy định của luật, mặc dù được giải thích, hướng dẫn, trả lời theo quy định của pháp luật nhưng vì liên quan đến quyền lợi của cá nhân nên công dân vẫn chưa đồng ý.

Hai là: Các chế tài trong việc xử lý công dân khi khiếu nại, tố cáo sai sự thật hay gây rối trật tự nơi công cộng mặc dù đã được quy định rất rõ trong Luật tiếp công dân, Luật khiếu nại, Luật Tố cáo, các nghị định, thông tư hướng dẫn nhưng khi áp dụng để xử lý đối với công dân vi phạm vẫn còn gặp nhiều khó

khăn. Một phần các cơ quan chính quyền vẫn chưa thu thập đầy đủ thông tin, chứng cứ sai phạm, các hành vi trái quy định để áp dụng xử lý và không muốn làm ảnh hưởng đến tình hình chính trị tại địa phương.

Ba là: Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật mặc dù đã được các cấp chính quyền quan tâm phổ biến nhưng còn hình thức, nội dung chưa thiết thực nên chưa được người dân quan tâm coi trọng để tiếp cận.

Bốn là: Một bộ phận công dân do còn hạn chế về pháp luật nên dễ bị các đối tượng xấu kích động, xuối dục, lôi kéo, đi theo để gây rối tạo dư luận xã hội và truyền thông để gây áp lực lên các cơ quan chính quyền.

1. Về nâng cao chất lượng tiếp công dân.

- Hàng năm, Thường trực HĐND huyện phối hợp với UBND huyện chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện, Ban tiếp công dân huyện ra thông báo, phân công lịch tiếp công dân thường xuyên, theo lịch đối với Lãnh đạo Thường trực HĐND huyện, 02 Phó Trưởng ban HĐND huyện tiếp công dân vào ngày 25 hàng tháng tại Trụ sở tiếp công dân huyện. Phân công cán bộ thường xuyên theo dõi, nắm bắt tình hình tại các buổi tiếp công dân của lãnh đạo huyện để cập nhật thông tin, thu thập tài liệu, lập sổ theo dõi để kịp thời báo cáo với Thường trực HĐND huyện. Đầu mỗi phối hợp với Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn tổ chức lịch tiếp công dân cho các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND huyện tại các đơn vị bầu cử, qua theo dõi các đại biểu đã thực hiện nghiêm túc, kịp thời phản ánh, kiến nghị của người dân đến với các cơ quan có thẩm quyền để được giải quyết theo quy định, đến nay số lượng đơn và công dân đến phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo giảm so với trước.

- Về tiếp nhận đơn, chuẩn bị hồ sơ, tài liệu là khâu rất quan trọng góp phần tạo nên thành công tại buổi tiếp công dân. Hồ sơ, tài liệu, báo cáo tiến độ giải quyết vụ việc tạo điều kiện cho đại biểu tiếp công dân nắm rõ sự việc, các vấn đề mà công dân muốn phản ánh để có hướng giải quyết và hướng dẫn cho công dân tại buổi tiếp nhanh chóng và đi vào trọng tâm của vấn đề.

- Về đón tiếp người dân khi đến PA, KN, khiếu nại, tố cáo, thì CB, CC được phân công tiếp công dân phải có thái độ trung mực, lịch sự để khi người dân đến với cơ quan công quyền cảm thấy gần gũi và thân thiện. Qua thái độ tiếp đón sẽ phần nào làm giảm bức xúc của công dân, để nắm bắt tâm lý, cảm thông, chia sẻ và từng bước hướng dẫn công dân thực hiện.

- Tại buổi tiếp cán bộ làm công tác tiếp công dân phải giới thiệu về các thành phần tại buổi tiếp công dân, báo cáo tóm lược về công dân, nội dung đơn và yêu cầu công dân trình bày ngắn gọn và đi vào trọng tâm vấn đề công dân đang đề nghị, tránh để công dân trình bày tự do, lan man, dàn trải, không đúng

trọng tâm vấn đề và nếu công dân không thực hiện đúng thì phải nhắc nhở để tránh mất nhiều thời gian không cần thiết, kém hiệu quả.

- Sau khi nghe công dân trình bày nội dung, nghiên cứu qua các tài liệu, hồ sơ liên quan đến nội dung đơn, tại buổi tiếp lãnh đạo tiếp yêu cầu các cơ quan chuyên môn báo cáo về vụ việc, nếu vụ việc chưa được tiếp nhận giải quyết lần đầu thì phải nêu rõ quan điểm, tham mưu hướng giải quyết, nếu vụ việc đã được tiếp nhận và đang giải quyết thì phải báo cáo về tiến độ giải quyết, những khó khăn, vướng mắc, hướng tham mưu giải quyết và thời gian giải quyết vụ việc. Nếu vụ việc vượt quá thẩm quyền thì phải có văn bản xin ý kiến các cơ quan cấp trên để có hướng giải quyết và nếu không đúng thẩm quyền thì hướng dẫn công dân gửi đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định.

- Ý kiến của các thành viên tại buổi tiếp công dân thể hiện tính dân chủ, sự quan tâm của các cấp, các ngành, qua phản ánh của công dân các thành viên trao đổi, phân tích để làm rõ hơn những vấn đề bức xúc của người dân.

- Cuối mỗi buổi tiếp công dân, Lãnh đạo được phân công tiếp công dân sẽ trao đổi với các thành viên tại buổi tiếp, phân loại từng vụ việc để giao cho Ban tiếp công dân hoặc các Ban của HĐND tham mưu ban hành thông báo chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định.

2. Về xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- Trên cơ sở những nội dung công dân đã trình bày tại buổi tiếp công dân, căn cứ kết luận của Lãnh đạo Ban tiếp công dân phải phân loại theo từng vụ, việc, nội dung đơn phản ánh, kiến nghị hay khiếu nại, tố cáo để kịp thời tham mưu cho Lãnh đạo ra thông báo chuyển đơn đến các cơ quan giải quyết theo thẩm quyền, quy định của pháp luật. Nếu là đơn phản ánh, kiến nghị thì có thể ra thông báo hoặc công văn chuyển đơn, còn nếu là đơn khiếu nại, tố cáo thì phải giải quyết theo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật khiếu nại, tố cáo và phải bảo mật thông tin cho người tố cáo. Còn với đại biểu tiếp công dân thì có thể làm văn bản chuyển đến cơ quan có thẩm quyền cùng cấp để được giải quyết, còn nếu vụ việc vượt thẩm quyền thì có văn bản đề nghị Trường trực HĐND cấp trên ra thông báo.

- Ban tiếp công dân, cán bộ phụ trách tiếp công dân ban hành thông báo chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Cập nhật thông tin vào sổ phân loại đơn, theo dõi quá trình giải quyết đơn và kịp thời báo cáo tiến độ giải quyết của các cơ quan cho người tiếp để thống nhất trả lời cho công dân.

- Theo dõi quá trình giải quyết và đôn đốc các cơ quan có thẩm quyền giải quyết đảm bảo theo đúng thời gian để trả lời công dân. Trả lời cho công dân bằng văn bản, đúng thời gian để tạo lòng tin của công dân với các cơ quan có thẩm quyền.

- Tổ chức giám sát việc giải quyết đơn của các cơ quan có thẩm quyền khi giải quyết chậm, giải quyết chưa thỏa đáng còn để công dân tiếp tục đi khiếu nại,

tố cáo. Thông qua giám sát các đại biểu HĐND đánh giá và hiểu hơn về những vấn đề đang diễn ra tại địa phương. Qua đó là cầu nối để người dân và cơ quan dân cử với các cơ quan có thẩm quyền giải quyết vụ việc.

3. Để nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo cần tập trung làm tốt một số nội dung chủ yếu sau:

(1)- Phân công cán bộ làm công tác tiếp công dân, phải hiểu biết pháp luật, nắm chắc chuyên môn một số lĩnh vực như công tác đảng, công tác cán bộ, chính sách và đất đaingoài ra phải có phẩm chất đạo đức tốt, thân thiện và gần gũi là nhiệm vụ hết sức cần thiết trong vấn đề tiếp nhận, hướng dẫn và phân loại, xử lý đơn.

(2)- Lựa chọn đại biểu HĐND theo cơ cấu nhưng phải đảm bảo về năng lực, trách nhiệm trong các hoạt động của HĐND trong đó có việc tiếp công dân.

(3)- Tổ chức, tập huấn, giao ban để trao đổi thêm thông tin, cập nhật kiến thức về pháp luật, kỹ năng tiếp công dân, xử lý vụ việc cho đại biểu HĐND các cấp và cán bộ giúp việc trong công tác tiếp công dân.

(4)- Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật để người dân được tiếp cận với pháp luật và hiểu hơn về quyền và nghĩa vụ của công dân.

(5)- Cung cấp các dịch vụ trợ giúp pháp lý để tạo điều kiện cho người dân được hỗ trợ, tư vấn tiếp cận với pháp luật một cách đầu đủ và hiểu rõ hơn về các quy định của pháp luật, tránh việc hiểu theo một chiều, không đầy đủ dẫn đến hiểu sai, hành động bột phát, thiếu kìm chế dẫn đến vi phạm.

Trên đây là một số nội dung tham luận của Thường trực HĐND huyện Thiệu Hóa gửi đến hội nghị, rất mong được các đồng chí trao đổi, góp ý để công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của HĐND, đại biểu HĐND các cấp ngày càng được nâng cao, hiệu quả.

Xin trân trọng cảm ơn!